

Материалы Всероссийского совещания

**«РОЛЬ КДНиЗП В СИСТЕМЕ
ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ
И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЕЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ
ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ
ДЕТЕЙ»**



22-24 сентября 2014 года

г. Пенза

СОДЕРЖАНИЕ

Баландина И.Д.	Нормативное правовое регулирование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в республике Хакасия	7
Бойкова Н.И.	Информация о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Забайкальском крае	14
Браславская Е.Ю.	Развитие института медиации в Ростовской области: основные модели и направления деятельности	20
Вивденко З.О.	Повышение эффективности межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия	24
Воронова Е.Л.	Роль и место комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе дружественного к ребенку правосудия	29
Галстян М.Н.	Организация профилактики употребления пав в системе образования Иркутской области. деятельность наркопостов (постов здоровья, кабинетов профилактики)	37
Гаранина Т. А.	Профилактика безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних на территории Вольского муниципального района Саратовской области	45
Григорьева Н.Т.	О реализации полномочий по обеспечению контроля за деятельностью муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Смоленской области	50

Дунаева Е.А.	Опыт Архангельской области по созданию служб примирения	65
Евдокимова Н.В.	Практика применения кодекса об административных правонарушениях российской федерации и мер воспитательного воздействия в деятельности муниципальных комиссий Забайкальского края	72
Зарембинская Е.Л.	Меры, принимаемые уголовно-исполнительными инспекциями в целях предупреждения повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных. совершенствование профилактической работы с несовершеннолетними	77
Зарембинская Е.Л.	О состоянии работы по предупреждению повторных преступлений среди несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, а также наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества	86
Зулкарнаев Т.Р.	Роль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в координации проведения комплексной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (на примере наработанной практики в Курганской области)	91
Казначеева Г.А.	Деятельность органов и организаций образования Орловской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	94
Калинина Н.В.	Восстановительное правосудие в отношении несовершеннолетних и развитие служб медиации в Свердловской области	102
Киреева Л.А.	Восстановительное правосудие в отношении несовершеннолетних и развитие сети служб медиации в Тюменской области	107

Коблева М.М.	Понятие восстановительного правосудия и развитие школьных служб примирения как элемент системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	111
Кудрявцева И.В.	Программно-целевой подход как эффективный метод межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики по предупреждению подростковой преступности в Курганской области	116
Легкая А.В.	Выездные совместные заседания муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и совета профилактики как действенная форма профилактики семейного и детского неблагополучия	122
Мамзурина Е.Ю.	О взаимодействии комиссий по делам несовершеннолетних, других субъектов профилактики и судов при рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния и преступления, в Пермском крае	123
Меньшикова Н.В.	Проведение мониторинга правоприменения положений основных международных документов, федерального и регионального законодательства в части предупреждения преступности несовершеннолетних и защиты детства КДНиЗП при правительстве Ярославской области	126
Плохова Е.В.	Осуществление мониторинга реабилитационного процесса в семьях, находящихся в социально опасном положении, на территории Сахалинской области	136
Путин А.А.	Результаты координации деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений	140

	несовершеннолетних Ханты-Мансийского АО – Югры при реализации комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Ханты-Мансийского АО – Югры основных задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	
Резник А.П.	Организационно-правовые основы повышения эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Опыт Краснодарского края	144
Слюсарев А.В.	Фестиваль славянской культуры – в нем детство без границ!	147
Тараненко О. В.	О некоторых проблемах организационного, методического и документационного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	150
Текуев А.Л.	О некоторых аспектах работы Министерства образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской республики по профилактике негативных зависимостей в подростково-молодежной среде	154
Унтилова И.Л.	Организация летней занятости для несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию в военно-спортивном центре «Кадет»	158
Урсуленко М.Н.	Организация летней занятости несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, в муниципальном образовании Кореновский район Краснодарского края	164
Фазлеева Л.Р.	Проблемы применения нормативных документов, в том числе Кодекса об административных правонарушениях и мер воспитательного воздействия в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	167

Хломов К.Д., Хухлаев О.Е.	Профилактика социальных рисков подросткового возраста в деятельности учреждений по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	172
Хохлова Н.А.	Приоритеты и результаты профилактики противоправного поведения несовершеннолетних, социальной реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, в Тульской области	174
Чаптынова А.И.	Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в республике Алтай в 2013-2014 гг.	179
Черкашина Т.А.	Основные положения деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: состав, полномочия, права	201
Чернобровкин В.С.	Региональные, общероссийские проблемы в деятельности КДНиЗП. Мнение региональной комиссии с 16-летней практикой и стажем	207
Шмелева Т.А.	Организация индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, в Оренбургской области. координирующая роль КДНиЗП	213

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

*И.Д. Баландина,
ответственный секретарь комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Республики Хакасия*

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия, в том числе деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется в соответствии с федеральным и республиканским законодательством, ведомственными и межведомственными правовыми актами. В том числе, приняты и действуют:

Закон РХ от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия»;

Закон РХ от 06.05.2005 № 17-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления Республики Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

постановление Правительства Республики Хакасия от 27.08.2010 № 445 «О передаче полномочий Правительства Республики Хакасия по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

межведомственный приказ № 38-д/341/223/278 от 17.06.2003 «Об усилении межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия»;

Указание от 04.05.2007 № 4/34 у «О порядке направления и разрешения информации об обстоятельствах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними, защите их прав»;

приказ № 561/100-772 от 30.07.2009 «О взаимодействии органов внутренних дел Республики Хакасия, органов, осуществляющих управление в сфере образования Республики Хакасия, и образовательных учреждений в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и родителями в образовательных учреждениях»;

соглашение от 15.02.2011 о сотрудничестве по раннему выявлению потребителей психоактивных веществ в образовательных учреждениях Республики Хакасия;

соглашение от 22.12.2011 между Министерством внутренних дел по Республике Хакасия и Министерством образования и науки Республики Хакасия о взаимодействии по предупреждению правонарушений несовершеннолетних;

соглашение № 3/197/177 от 28.12.2014 между Министерством внутренних дел по Республике Хакасия, Министерством здравоохранения Республики Хакасия; Министерством труда и социального развития Республики Хакасия и Министерством образования и науки Республики Хакасия о взаимодействии при выявлении и разрешении информации об обстоятельствах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними, защите их прав и законных интересов;

соглашение от 24.04.2012 между Министерством внутренних дел по Республике Хакасия, Министерством здравоохранения Республики Хакасия; Министерством труда и социального развития Республики Хакасия и Министерством образования и науки Республики Хакасия о взаимодействии по выявлению семейного неблагополучия, отобранию ребенка (детей) при непосредственной угрозе его (их) жизни и (или) здоровью;

приказ № 530/87 от 31.07.2012 «Об утверждении Инструкции по взаимодействию подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел по Республике Хакасия и следственного управления Следственного комитета России по Республике Хакасия по профилактике правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов».

В соответствии с республиканским законодательством в Республике Хакасия сложилась двухуровневая система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, которую возглавляет заместитель председателя республиканского правительства, курирующий вопросы правоохранительной деятельности. Ответственный секретарь комиссии является советником Управления по взаимодействию с правоохранительными органами Республики Хакасия. Члены комиссии – руководители (заместители) республиканских министерств и ведомств, территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти Республики Хакасия, представителей Общественной палаты республики Хакасия.

Второй уровень составляют 13 муниципальных КДН и ЗП, в 11 из них на постоянной основе работают по одному специалисту (ответственный секретарь) и только в двух комиссиях более одного специалиста (г.Абакан – 3 чел., г.Черногорск – 2 чел.). Возглавляют комиссии заместители глав городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия по социальным вопросам.

Главная задача комиссий – координация деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Механизмы координации определены федеральным и республиканским законодательством, а также многолетней практикой работы комиссий. Среди них:

-заседания комиссии (республиканская комиссия заседает ежеквартально, муниципальные комиссии - 2 раза в месяц); на заседаниях республиканской комиссии рассматриваются общепрофилактические вопросы, решения по которым являются обязательными для исполнения как

республиканскими министерствами и ведомствами, так и муниципальными КДН и ЗП, которые действуют в рамках переданных им государственных полномочий. Муниципальные КДН и ЗП помимо общепрофилактических вопросов рассматривают персональные дела несовершеннолетних (административная практика, семейное неблагополучие, защита прав и т.д.);

- подготовка обязательных для исполнения представлений в адрес руководителей органов и учреждений системы профилактики об устранении причин и условий, способствующих правонарушениям несовершеннолетних, защите их прав;

- проверки интернатных учреждений по вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних, жестокого обращения, самовольных уходов воспитанников;

- разработка совместных приказов, инструкций, положений по вопросам взаимодействия субъектов системы профилактики;

- подготовка и проведение республиканских (муниципальных) межведомственных мероприятий по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты прав детей (совещания, семинары, акции и т.д.);

- участие в разработке и реализации целевых (республиканских и муниципальных) программ по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав;

- организация контроля за разработкой и реализацией индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на всех видах профилактического учета;

- организация летнего отдыха и занятости несовершеннолетних «группы риска»;

- организация работы субъектов системы профилактики по выполнению решений Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- разработка и реализация Планов мероприятий по требованию прокуратуры РХ в части устранения нарушений законодательства о несовершеннолетних.

В соответствии с республиканским законодательством приняты и действуют программы профилактической направленности. Среди них:

Мероприятия программ:

- введение штатных единиц специалистов по социальной работе, психологов, социальных педагогов в территориальные управления социальной поддержки населения;

- повышение квалификации специалистов, осуществляющих работу по профилактике безнадзорности несовершеннолетних;

- проведение республиканских мероприятий в области предупреждения семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

-введение в муниципальных общеобразовательных учреждениях (за исключением малокомплектных) городов и районов, получивших дотации из Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов РХ, по одной ставке руководителей спортивных секций и технических кружков;

-направление согласно решению суда в специальные общеобразовательные (специальные коррекционные) школы закрыто типа несовершеннолетних правонарушителей, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода;

-организация военно - патриотических смен для учащихся школ и студентов;

-обеспечение деятельности республиканской Службы «Телефон доверия» и другие.

Во всех муниципальных образованиях также приняты программы профилактической направленности. Среди наиболее значимых программных мероприятий можно отметить следующие:

-проведение конкурсов на получение гранта за лучшую организацию профилактической работы с несовершеннолетними (оборудование и содержание дворовых спортивных площадок, поддержка детского волонтерского движения, поддержка общественных объединений молодежи);

-оказание материальной помощи семьям и несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении, в том числе, лицам, возвратившимся из мест лишения свободы;

-организация в летний период рабочих мест для подростков «группы риска»;

-направление несовершеннолетних и членов их семей на лечение от алкогольной зависимости;

-организация туристических походов для детей «группы риска»;

-проведение спортивных соревнований (турниров) среди дворовых команд;

-организация оздоровления и летнего отдыха детей «группы риска» из семей неработающих граждан;

-развитие экстремальных видов спорта, привлечение к занятиям в кружках и секциях данной направленности «трудных подростков»;

-организация питания детей из малообеспеченных семей в школьных столовых;

-поддержка военно-спортивных проектов летней занятости подростков «группы риска»;

-проведение семинаров-практикумов для специалистов системы профилактики;

-проведение олимпиад правовых знаний среди школьников и студентов;

-подготовка наглядной агитации по пропаганде здорового образа жизни;

-обеспечение кабинетов профилактики образовательных учреждений методическими материалами по предупреждению потребления несовершеннолетними психоактивных веществ, табакокурения и т.д.;

-проведение различных акций, марафонов, конкурсов и «круглых столов» профилактической направленности районного (городского) уровня;

-повышение профессиональной квалификации специалистов, работающих в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

-приобретение оргтехники для обеспечения качественной подготовки комиссией документов, в том числе по ведению административного производства;

-оборудование рабочего места школьного инспектора в образовательном учреждении и др.

Значительной проблемой для республики является недостаточное количество учреждений, работающих с семьёй. В связи с этим задачи по организации индивидуальной профилактической работы с семьёй, находящейся в социально опасном положении, возложены на управления социальной поддержки населения, с этой целью в рамках республиканской программы выделены дополнительные ставки специалистов, в функциональные обязанности которых входит ведение программ реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

Кроме того, в образовательных учреждениях Республики Хакасия на всех состоящих на профилактическом учете детей также составляются индивидуальные программы реабилитации.

В соответствии с законодательством муниципальные КДН и ЗП координируют работу по разработке и реализации мероприятий программ реабилитации. Проводят проверки качества их исполнения.

Республиканским законодательством дополнительно предусмотрено применение мер воздействия к отдельным категориям несовершеннолетних и родителей. Рассмотрев материалы в отношении несовершеннолетнего, комиссия муниципального образования с учетом мотивов, характера и тяжести совершенного им проступка, особенностей его возраста, социального положения и поведения может применить к нему следующие меры воздействия:

- объявить предупреждение;

- обязать принести извинение потерпевшему за причинение морального вреда или материального ущерба;

- предложить несовершеннолетнему, достигшему возраста четырнадцати лет и имеющему заработок, возместить потерпевшему причиненный материальный ущерб;

- назначить административное наказание, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Республики Хакасия "Об административных правонарушениях";

- передать несовершеннолетнего под надзор родителей или иных законных представителей в целях обеспечения его надлежащего поведения;
- рекомендовать направить несовершеннолетнего в возрасте от восьми до восемнадцати лет в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа или иное реабилитационное учреждение на основании заключения психолого-медико-педагогической комиссии и с согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего, а также самого несовершеннолетнего, если он достиг возраста четырнадцати лет.

О вынесенном решении, о применении к несовершеннолетнему мер воздействия за совершение правонарушения комиссия муниципального образования извещает подразделение по делам несовершеннолетних органа внутренних дел.

В случае необходимости комиссия муниципального образования может предложить несовершеннолетнему пройти курс лечения, рекомендованный специалистами: наркологом, психиатром, психологом.

Постановление комиссии муниципального образования о передаче несовершеннолетнего под надзор родителей или иных законных представителей действует до исправления несовершеннолетнего и может быть отменено соответствующей комиссией по ходатайству родителей или иных законных представителей, если несовершеннолетний примерным поведением доказал свое исправление.

К родителям или иным законным представителям несовершеннолетних, не исполняющим обязанности по воспитанию, обучению и содержанию несовершеннолетних либо отрицательно влияющим на их поведение, комиссии муниципальных образований могут применять следующие меры воздействия:

- объявить предупреждение;
- обязать принести извинение потерпевшему за причинение морального вреда;
- предложить возместить потерпевшему причиненный материальный ущерб;
- назначить административное наказание, предусмотренное Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, Законом Республики Хакасия "Об административных правонарушениях";
- обратиться с ходатайством в орган опеки и попечительства о немедленном отобрании несовершеннолетнего у родителей или иных законных представителей, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни несовершеннолетнего или его здоровью, а также об отстранении опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей либо о досрочном расторжении договора с приемными родителями о передаче несовершеннолетнего на воспитание в приемную семью;
- обратиться в суд с заявлением об ограничении или о лишении родительских прав;

- обратиться в суд с заявлением о выселении родителей (одного из них) в соответствии с федеральным законодательством, если их проживание на совместной жилой площади с несовершеннолетним, в отношении которого они лишены родительских прав, является невозможным.

В развитие федерального законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2013 году Управлением были подготовлены изменения и дополнения в Закон Республики Хакасия от 07.08.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» в части деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. В том числе:

- конкретизированы цели деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- определена компетенция комиссии по подготовке материалов, предоставляемых в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа;

- введена обязательность исполнения органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних принимаемых комиссиями постановлений;

- добавлено, что в постановлении комиссии муниципального образования указываются выявленные нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, а также причины и условия, способствующие безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних, меры по их устранению и сроки принятия указанных мер;

- вменено в обязанность органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних сообщать комиссии муниципального образования о принятых мерах по исполнению постановления комиссии согласно установленным срокам;

- законодательно закреплено участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия.

Таким образом, в Республике Хакасия сложилась система нормативного правового регулирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая, безусловно, требует своего развития. В том числе, по вопросу законодательного закрепления штатной численности специалистов, работающих в комиссиях на постоянной основе. Однако, решение этого вопроса затруднительно без соответствующих нормативов, установленных федеральным законодательством.

ИНФОРМАЦИЯ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ И УЧРЕЖДЕНИЙ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ

*Н.И. Бойкова,
администрация Губернатора Забайкальского края,
главный консультант секретариата заместителя председателя
Правительства Забайкальского края по социальным вопросам,
г. Чита*

Комплексный подход по созданию эффективной системы защиты семьи и детей, современного управления профилактикой детского и семейного неблагополучия невозможен без координации деятельности всех органов и учреждений, призванных в пределах своей компетенции обеспечивать защиту прав и законных интересов семьи и детей.

В целом на территории Забайкальского края сложилась система работы по профилактике безнадзорности, правонарушений, организации отдыха и занятости подростков, которая включает комплекс мер, направленных на выявление причин и условий, способствующих правонарушениям и осуществлению индивидуально-профилактической работы, как с несовершеннолетними, так и семьями, находящимися в социально-опасном положении.

В целях усиления координирующей роли Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае (далее – Краевая комиссия), обеспечения эффективности ее работы принят закон Забайкальского края от 23 июля 2014 года № 1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае», уточняющие отдельные полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Утвержден распоряжением Губернатора Забайкальского края Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению, учету, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально-опасном положении.

Разработан Краевой комплексный межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2012 – 2014 годы.

На региональном уровне разработана и реализуется Краевая долгосрочная целевая программа «Комплексные меры по профилактике суицидального поведения на территории Забайкальского края» (2013 – 2015 годы).

Во исполнение Закона Забайкальского края от 09 марта 2010 года № 336-ЗЗК «О защите нравственности и здоровья детей в Забайкальском крае» экспертной комиссией с участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи определен перечень мест, в которых ограничивается или не допускается нахождение детей.

В рамках реализации краевых долгосрочных целевых программ «Комплексные меры противодействия табакокурению, злоупотреблению наркотиками, их незаконному обороту и алкоголизации населения (2009 – 2014 годы)» (постановление Правительства Забайкальского края от 30 июля 2009 года № 301), «Комплексные меры по профилактике суицидального поведения на территории Забайкальского края (2013 – 2015 годы)» (постановление Правительства Забайкальского края от 26 ноября 2012 года № 511), Планом межведомственных мероприятий по реализации «Концепции профилактики злоупотребления психоактивными веществами детьми и молодёжью в образовательном пространстве Забайкальского края» на 2013 – 2016 годы (распоряжение Правительства Забайкальского края от 18 января 2013 года № 9-р) ведется межведомственная комплексная работа, направленная на формирование в образовательном пространстве условий для развития ценностно-ориентированной позиции ребенка, становления личности и его дальнейшей успешной адаптации и социализации.

Внедряются такие формы работы, как детские общественные приемные; выездные консультативные пункты, работа которых направлена на выявление важных социальных проблем, оперативное реагирование на обращение с использованием возможностей всех ведомств системы профилактики.

Систематически осуществляются выезды членов Краевой комиссии в районы Забайкальского края с целью проведения комплексных проверок по выполнению органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации деятельности КДН и ЗП, оказания методической помощи и проведения совещаний с педагогами и специалистами, работающими с несовершеннолетними.

Продолжена работа по организации и проведению рейдовых мероприятий в государственные учреждения с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних (по отдельному графику).

В целях усиления ведомственного контроля за деятельностью учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школ-интернатов Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края проводится работа по передаче органов опеки и попечительства в ведение субъекта.

В план работы Забайкальского краевого института повышения квалификации работников образования (далее – ЗабКИПКРО) на 2013 – 2014 годы включены мероприятия по повышению квалификации руководителей и педагогических работников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Продолжается работа по введению должностей заместителей директоров по обеспечению безопасности в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

С целью осуществления психолого-педагогического и медико-социального сопровождения детей в процессе интеграции в социум и в образовательную среду, в структуре ГОУ ЦПМСС «ДАР» функционируют диагностико-коррекционные группы. В рамках их деятельности ведется комплексная диагностика, коррекция выявленных отклонений и развитие ребенка. Группы рассчитаны для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в детских домах Забайкальского края; детей, имеющих проблемы в интеллектуальном и речевом развитии, в развитии эмоционально-волевой и личностной сфер в возрасте от 3 до 8 лет. В рамках деятельности отдела организовано взаимодействие психологической, медицинской и педагогической служб.

За период 2011 – 2014 годов в диагностико-коррекционные группы ГОУ ЦПМСС «ДАР» получили помощь 255 детей из 28 учреждений Забайкальского края, 8 детей из опекунских семей и 49 из родительских, всего 312 детей.

Специалисты отдела оказывают консультативную помощь педагогам, психологам, логопедам, воспитателям, медицинским работникам детских домов и интернатных учреждений г. Читы и Забайкальского края, родителям (или законным представителям).

Систематически организуется выезд мобильной бригады экстренной психологической помощи (педагоги-психологи ГОУ ЦПМСС «ДАР», Центра диагностики и консультирования «Семья») в муниципальные районы края. Специалистами осуществлена диагностическая и психокоррекционная работа с воспитанниками детского дома, позволяющая выявить «группу риска» детей, нуждающихся в индивидуальной работе с психологом. Проводятся методические объединения педагогов-психологов по результатам диагностики воспитанников, с целью сопровождения детей «группы риска», обучающий семинар для заместителей директоров по воспитательной работе, педагогов, педагогов-психологов, специалистов органов опеки, опекунов и попечителей на тему: «Система психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса, направленного на профилактику суицидального поведения учащихся», включающий обучение организации профилактики девиантного поведения подростков и жестокого обращения с детьми. Участникам семинара была представлена комплексная модель профилактики детского суицида в образовательном учреждении.

С целью оказания методической помощи специалистами ГОУ ЦПМСС «ДАР» разработаны методические рекомендации для педагогов по составлению программы тренинга по развитию коммуникативных навыков эффективного общения у выпускников детских домов и специальных (коррекционных) школ-интернатов.

Специалистами ЗабКИПКРО, Центра диагностики и консультирования «Семья», ГОУ ЦПМСС «ДАР» подготовлены и распространены информационно-методические материалы по организации работы по предупреждению суицидального поведения среди детей и подростков в образовательных учреждениях. В материалах раскрывается содержание профилактической деятельности педагогов; даны рекомендации родителям обучающихся, попавших в трудную жизненную ситуацию или испытывающих кризисное состояние; рассмотрены вопросы организации в образовательном учреждении общей и первичной профилактики. Особое внимание уделено вопросу оказания помощи ребенку «группы риска». Предложен алгоритм действий в ситуации совершенного суицида.

В материалы включены разделы, раскрывающие формы работы кризисного вмешательства психологов при высоком риске суицида, действия педагогов и родителей, направленные на оказание поддержки и помощи ребенку, а также действия участников образовательного процесса в ситуации совершенного суицида.

Методические рекомендации адресованы руководителям образовательных учреждений (директорам, заместителям директоров по воспитательной работе), педагогам-психологам, социальным педагогам, классным руководителям, педагогам-организаторам для профилактики антивитаальных настроений в детской среде.

С целью возрождения в организациях образования психологических служб, Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края ведется работа по введению ставок психологов в образовательных учреждениях, независимо от количественного состава учащихся. Сделан анализ статистических данных по наличию и обеспечению психологами образовательных учреждений, выявлена потребность по каждому муниципалитету, разработан проект распоряжения Правительства Забайкальского края «О введении в муниципальные образовательные учреждения ставок педагогов-психологов и обеспечении специалистов необходимыми условиями для осуществления профессиональной деятельности».

Координация деятельности и определение стратегии развития психологической службы Забайкальского края осуществляется Социально-психологическим советом при Министерстве образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Социально-психологический совет).

Одной из основных задач работы государственных учреждений социального обслуживания является проведение индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, которая включает выявление, учет, социально-психологическое, социально-педагогическое сопровождение несовершеннолетнего и семьи, организацию работы, направленной на оздоровление обстановки в семьях.

С целью организации учета сформирован и внесен в регулярно обновляемый банк данных показатель семей и детей, находящихся в социально опасном положении, безнадзорных несовершеннолетних. По состоянию на 1 июля 2014 года в банке данных состоит 1181 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых проживает 2 272 детей, 816 безнадзорных.

При выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в реабилитации, и помещении их в учреждение социального обслуживания на каждого ребенка составляется индивидуальная программа, которая предусматривает мероприятия по проведению социальной, социально-педагогической, социально-психологической реабилитации с указанием ответственных лиц и сроков проведения.

Несовершеннолетние находятся в учреждении в течение времени, необходимого для оказания им социальной помощи или их социальной реабилитации. В ходе реализации и по завершении программ индивидуальных программ реабилитации специалистами учреждения осуществляется патронаж семей, в которых проживают несовершеннолетние.

С целью защиты и восстановления прав несовершеннолетних принято решение о создании службы межведомственного взаимодействия по данному вопросу.

Работа государственных учреждений здравоохранения Забайкальского края с социально-неблагополучными и социально-уязвимыми семьями организована в соответствии с приказом Министерством здравоохранения края от 16 августа 2012 года № 374 «Об организации работы учреждений здравоохранения с социально-неблагополучными и социально-уязвимыми семьями на территории Забайкальского края».

На 01 июня 2014 года в 14 государственных учреждениях края главными врачами введены и укомплектованы должности специалистов по социальной работе, в 19 центральных районных больницах обязанности специалиста по социальной работе выполняют районные педиатры, в связи с отсутствием физических лиц.

Несмотря на отсутствие в большинстве учреждений здравоохранения специалистов по социальной работе, в учреждениях здравоохранения края работа с социально-неблагополучными и социально-уязвимыми семьями проводится в соответствии с требованиями нормативных документов и представляется информация в органы опеки, ОВД, ОСЗН.

Медицинские работники, осуществляющие медицинское обслуживание на участке, составляют полную информацию о социальном положении населения обслуживаемой территории, ведут банк данных – социальную карту участка. Социальная карта участка включает общую численность обслуживаемого населения, количество проживающих на территории семей, в том числе: неполные семьи, многодетные, малообеспеченные, семьи, имеющие в своем составе инвалида, наркологического больного, ребенка инвалида. Медицинские работники осуществляют активное выявление и учет

семей, имеющих детей до 17 лет, нуждающихся в социальной помощи и поддержке и проживающих на обслуживаемой территории.

В целях координации работы специалистов по социальной работе учреждений здравоохранения края, оказания им методической помощи, с 2012 года введена должность главного внештатного специалиста по социальной работе Министерства здравоохранения Забайкальского края.

Приказом Министерством здравоохранения края от 16 августа 2012 года № 374 «Об организации работы учреждений здравоохранения с социально-неблагополучными и социально-уязвимыми семьями на территории Забайкальского края» утверждены следующие документы: положение об организации деятельности кабинета социальной работы; порядок работы по выявлению семей, нуждающихся в социальной защите; должностная инструкция специалиста по социальной работе; основания, требующие безотлагательного обращения в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности; рабочая документация специалиста по социальной работе (социальный паспорт семьи, акт обследования жилищно-бытовых условий, форма патронажа социального работника); форма отчета специалиста по социальной работе; показатели оценки статуса социально-неблагополучной и социально-уязвимой семьи.

В каждом медицинском учреждении назначены ответственные за сбор и передачу информации о фактах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними, в территориальные органы внутренних дел и прокуратуру, ведется журнал регистрации фактов жестокого обращения с несовершеннолетними.

Министерство здравоохранения Забайкальского края проводит ежеквартальный мониторинг фактов жестокого обращения с несовершеннолетними, своевременности предоставления данной информации в правоохранительные органы.

В настоящее время в Забайкальском крае работают 4 службы «Телефон доверия»: в городе Чите на базе медико-психологического центра помощи семье и подросткам «Доверие», социально-реабилитационного центра «Надежда»; а также в городе Краснокаменск (центр «Доброта») и Карымском районе (центр «Багульник»).

Психологическое консультирование и психотерапевтическую помощь оказывают также в существующих центрах, работающих в системе Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края и Министерства труда и социальной защиты Забайкальского края, Министерства здравоохранения Забайкальского края (центры «Семья», «ДАР», «Лад», «Доверие», реабилитационный центр «Росток», ГУЗ «Краевая психотерапевтическая поликлиника»).

На базе общеобразовательных учреждений создана Служба сопровождения, которая включает 238 педагогов-психологов. Для организации безопасной среды для учащихся школ в 113 образовательных учреждениях Забайкальского края введена должность заместителя директора

по безопасности. Созданы краевые мобильные бригады экстренной психологической помощи учащимся, родителям, педагогам в чрезвычайных ситуациях (специалисты Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, психологи центров «ДАР», «Семья», ЗабКИПКРО).

В 60 % образовательных учреждениях созданы школьные службы примирения, способствующие восстановительному разрешению конфликтных ситуаций.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА МЕДИАЦИИ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ: ОСНОВНЫЕ МОДЕЛИ И НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Е.Ю. Браславская,
ведущий специалист сектора
воспитательной работы и дополнительного
образования,
министерство общего и профессионального
образования Ростовской области*

Активное использование примирительных процедур в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Ростовской области началось с 2001 года в рамках реализации на территории субъекта проекта Программы развития ООН «Поддержка осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних».

Первоначально примирительные процедуры использовались в работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с уголовным законом. На базе нескольких районных (городских) судов Ростовской области были созданы комнаты примирения, где проводились примирительные встречи несовершеннолетних правонарушителей с потерпевшими по уголовному делу. Следует отметить, что примирительные встречи проводились не только в случаях, когда в рамках рассмотрения дела было заявлено ходатайство о применении статьи 25 УПК РФ (прекращение уголовного дела в связи с примирением с потерпевшим).

Примирительные процедуры использовались как одна их технологий восстановительного правосудия, определяющая в качестве основных целей: восстановление прав потерпевших и социальных связей между сторонами, вторичную профилактику девиантного поведения несовершеннолетнего.

Примирительные встречи проводили помощники судей, прошедшие соответствующее обучение.

Учитывая имеющиеся ресурсы (комнаты примирения, предыдущий опыт проведения примирительных процедур, востребованность услуг со стороны участников уголовного судопроизводства и т.п.), институт

медиации более активно начинал формироваться именно в судебной системе в сфере восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних.

В образовательных организациях Ростовской области институт медиации начинает свое развитие с 2008 года. В рамках реализации российско-канадского проекта «Молодежь группы риска» в сентябре 2008 года в МБОУ СОШ № 43 г. Ростова-на-Дону прошли семинары - тренинги для учащихся, педагогов и родителей «Обучение посредничеству с целью оказания помощи молодежи группы риска». В школе был организован Комитет бесконфликтного взаимодействия, в который вошли участники образовательного процесса, прошедшие обучение. Первичная задача для развития института медиации это, безусловно, подготовка медиаторов. Первоначально в Ростовской области обучение осуществляли тренеры Автономной некоммерческой организации «Научно-методический центр медиации и права» (г. Москва), Межрегионального общественного Центра «Судебно-правовая реформа» (г. Москва).

Предусматривая возможную многовариантность развития института медиации, мы организовали обучение не только для работников судебной системы, но и для адвокатов, психологов, педагогов, социальных работников, представителей общественных некоммерческих организаций и т.д.

Так, например, в 2010 году прошли обучение навыкам разрешения конфликтов в Межрегиональном общественном Центре «Судебно-правовая реформа» (г. Москва) методисты и воспитанники Обливского дома детского творчества. И с момента вступления в силу Федерального закона № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», то есть с 1 января 2011 года на базе указанного Дома детского творчества начала работать служба школьного примирения.

С 2014 года пройти обучение по курсу «Школьная медиация» можно в нескольких образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Ростовской области. В Ростовском филиале ФГБОУВПО «Российская академия правосудия» специалисты системы образования могут пройти курсы повышения квалификации по дополнительной образовательной программе подготовки медиаторов «Основы школьной медиации». Занятие проводят практикующие медиаторы, имеющие большой опыт тренерской работы.

На факультете повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Таганрогского государственного педагогического института имени Чехова реализуется программа «Современные проблемы медиации» (72 часа).

Обучающие мероприятия (семинары и тренинги) проводят тренеры на базе НОУ ВПО «Институт бизнеса и права» (г. Ростов-на-Дону).

Таким образом, сегодня в Ростовской области желающие пройти обучение по курсу «Медиация» имеют возможность выбрать организацию, предоставляющую образовательные услуги и форму обучения.

Министерством общего и профессионального образования Ростовской области разработано и утверждено Примерное положение о службе примирения в образовательной организации.

В настоящее время можно выделить три основных модели организации служб примирения. Первая модель основана на создании и функционировании указанных служб непосредственно на базе образовательных организаций (г.г. Новошахтинск, Таганрог, Ворошиловский район г. Ростова-на-Дону, Аксайский, Белокалитвинский, Кашарский, Неклиновский, Песчанокопский, Пролетарский, Ремонтненский, Родионо-Несветайский, Сальский районы). В прошедшем учебном году в 223 муниципальных общеобразовательных организациях Ростовской области уже работали службы школьной медиации.

Вторая модель реализуется в г. Батайске, Обливском районе и заключается в создании единого центра медиации, специалисты которого работают по запросам всех образовательных организаций, расположенных на территории муниципального образования. В г. Батайске примирительные услуги предоставляются Центром психолого-медико-социального сопровождения «Перекресток», в Обливском районе медиаторы работают при учреждении дополнительного образования «Дом детского творчества».

На территории зерноградского района отработывается модель организации службы примирения в рамках межведомственного взаимодействия. На базе ГБУ СОН РО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних зерноградского района» планируется создать территориальную службу примирения, специалисты которой на основании межведомственного соглашения будут проводить примирительные процедуры в образовательных организациях.

В состав школьных служб входят все участники образовательного процесса: обучающиеся, педагоги и родители. Возникает вопрос: кто именно из педагогических работников должен быть в составе данных служб? Представляется, что в данном случае не может быть определенного предпочтения, основанного на конкретном предметном образовании специалистов. Но практика показывает, что в основном это школьные уполномоченные по правам ребенка, педагоги-психологи, социальные педагоги, то есть те специалисты, которые, как правило, в первую очередь диагностируют конфликтную ситуацию в образовательной среде. Безусловно, при организации школьных служб примирения важно обращать внимание на личностные качества детей и взрослых. Медиаторы должны обладать определенным авторитетом, и здесь уместно вспомнить слова Николая Васильевича Гоголя: «Людам трудно самим умириться между собой, но как только станет между ними третий, он их вдруг примирит. В природе человека, и особенно русского, есть чудное свойство: как только

заметит он, что другой сколько-нибудь к нему наклоняется или показывает снисхождение, он сам уже готов чуть не просить прощения... Вот почему у нас скорее, чем где-либо, могут быть прекращены самые застарелые ссоры и тяжбы, если только станет среди тяжущихся человек истинно благородный, уважаемый всеми и притом еще знаток человеческого сердца».

Анализ деятельности школьных служб медиации показывает, что преимущественно медиаторы работают с педагогическими конфликтами «учитель - ученик» или межличностными конфликтами «ученик- ученик», возникающими из-за отсутствия взаимопонимания, в связи с борьбой за лидерство, или же в процессе выполнения общественной работы.

Ростовская область исторически является многонациональной и многоконфессиональной, именно поэтому необходимо отметить особую актуальность проведения мероприятий, направленных на гармонизацию социальных отношений и профилактику экстремизма и национализма. В наших школах одновременно обучаются дети более 50 национальностей: калмыки, турки, армяне, грузины, башкиры, немцы, чеченцы и др. Следует отметить, что для области характерна высокая миграционная активность.

Кроме того, 1 сентября этого года в общеобразовательные организации Ростовской области было зачислено более 8, 5 тысяч детей из семей, вынужденно покинувших Украину.

Все эти обстоятельства обуславливают необходимость обучения медиаторов работать с национальными конфликтами. В настоящее время в стране особое внимание уделяется национальной политике, принят и реализуется ряд ключевых нормативно правовых документов в данной сфере, в том числе Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

В соответствии с указанным документом одним из основных принципов государственной национальной политики Российской Федерации является своевременное и мирное разрешение межнациональных противоречий и конфликтов. Таким образом, медиация может стать одним из инструментов гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

Сегодня школьная медиация не может ограничиваться территорией образовательной организации. Конфликты с участием детей возникают во многих сферах. Рассмотрение некоторых категорий гражданских дел, связанных защитой прав несовершеннолетних (лишение родительских прав, ограничение родительских прав, восстановление в родительских правах, определение места жительства ребенка и т.д.) - это всегда многосторонний конфликт между взрослыми и ребенком. Привлечение несовершеннолетнего к административной, уголовной ответственности - это конфликт между ребенком и законом, обществом, потерпевшими. Судебное решение может урегулировать юридическую сторону конфликта, но остается социально -

психологическая напряженность, которая в дальнейшем порождает новые столкновения между сторонами.

Очевидно, что развитие медиации – это задача всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПО РАННЕМУ ВЫЯВЛЕНИЮ СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

*З.О. Вивденко,
начальник отдела организации деятельности КДН
управления опеки и попечительства
министерства социального развития,
Новосибирская область*

Семья является первым воспитательным институтом, взаимосвязь с которым человек испытывает в течение всей жизни. Одним из важнейших прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье, которое заключается в обеспечении со стороны государства такой возможности, поскольку только в семье, ребенок получает физическое и духовное развитие, находит поддержку и понимание, готовится стать полноценным членом общества.

Сегодня перед нами Правительством Российской Федерации поставлены задачи по снижению числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшению обстановки в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также защите детей от всех форм дискриминации и жестокого обращения. Нам необходимо включаться в работу с семьей тогда, когда семья еще обладает реабилитационным потенциалом, и способна самостоятельно выйти из кризиса при нашей незначительной помощи. Мы понимаем, что основной фактор, уменьшающий риски преступлений против несовершеннолетних, случаев жестокого обращения с детьми, – это раннее выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Здесь должны четко сработать все ведомства системы профилактики, чтобы не допустить беды. До недавнего времени мы не обладали данными по происшестввиям, связанным с детьми, узнавали о них чаще из средств массовой информации, что не позволяло вовремя оказать необходимую помощь детям. В 2012 году областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принят порядок информирования о всех случаях чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Проводя анализ всех случаев, произошедших данного времени, можно сделать вывод о том, что в 80% - это были внешне благополучные семьи, ранее не

попадавшие в поле зрения ведомств системы профилактики. Однако, проводя работу по установлению причин и условий, способствовавших совершению преступления, мы нередко выясняем, что первые «звоночки» возможного семейного неблагополучия были. Здесь велика роль как организаций здравоохранения, в которых наблюдаются дети от рождения, так и образовательных организаций, где дети находятся большую часть времени. Именно от того, как профессионально сработает на месте каждый специалист и эффективно вся система в целом, зависит судьба каждого конкретного ребенка.

В 2014 году продолжило снижаться число несовершеннолетних, признанных потерпевшими, так за 1 полугодие 2014 года от преступных посягательств пострадали 1274 ребенка, за аналогичный период прошлого года пострадали 1377 несовершеннолетних.

Против личности несовершеннолетних совершено более тысячи преступлений, что ниже уровня прошлого года на 9,7%, против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних совершено 49 преступлений (-77,7% от уровня 2013 года).

На особом контроле в министерстве социального развития Новосибирской области находится ситуации по детским суицидам. Так, число суицидальных попыток, совершенных несовершеннолетними, в этом году снизилось с 48 до 35, также снизилось число попыток, закончившихся летальным исходом с 13 в прошлом году до 7 в этом. Несмотря на расхожее мнение, что данный процесс невозможно предвидеть и предотвратить, мы принимаем конкретные меры, по работе с детьми, склонными к совершению суицидальных попыток на местах. Однако, на сегодняшний день, существует проблема в соотнесении статистических показателей, предоставляемых учреждениями здравоохранения и подразделениями полиции. Они зачастую рознятся. В настоящее время мы проводим межведомственные сверки и, цифры выверены. Также предлагаю провести сверку между указанными ведомствами и данными следственного управления.

С 2012 года также ведется статистический учет всех случаев самовольных уходов. За первое полугодие этого года несовершеннолетними совершено 655 самовольных уходов, в том числе 230 уходов из семьи, что составляет 32% от их общего числа. И это только официальные данные, а сколько еще детей не выставляется в розыск родителями? И мы узнаем о них только тогда, когда случается какое-то ЧП.

Особую обеспокоенность вызывает низкое число возбужденных уголовных дел по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (*неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего*) в 2014 году были уголовные дела возбуждены в отношении 11 законных представителей, что на 39% меньше, чем в 2013 году. В то время как выявляется стабильно высокое число фактов жестокого обращения. В 2012 году – 556 фактов, в 2013 – 363. По состоянию на 1 июля уже выявлен 331 факт.

Несмотря на то, что в 2014 году на 0,1% снизилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними, вызывает обеспокоенность тот факт, что возросло число несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, что свидетельствует о том, что преступность в целом молодеет. Возросло число несовершеннолетних, привлеченных к административной ответственности и составило 1806 подростков.

Основными причинами, способствовавшими совершению правонарушений несовершеннолетними являлись проблемы семейного неблагополучия, низкий контроль за детьми со стороны семьи, отсутствие профилактики правонарушений в образовательных организациях, незанятость подростков.

С целью профилактики совершения несовершеннолетними преступлений, правонарушений, а также самовольных уходов, снижения числа несовершеннолетних, совершивших преступления повторно в 2014 году мы начали реализацию межведомственной комплексной операции «Занятость». Основными задачами которой являются выявление несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, составление плана их занятости несовершеннолетних и так далее.

Однако, необходимо понимать, что важным направлением в системе предупреждения преступности является комплексная разработка проблемы ранней профилактики правонарушений несовершеннолетних. Предупредить правонарушение несовершеннолетних можно, если к профилактической работе привлечь семью, ближайшее окружение. Наиболее существенной причиной правонарушений являются недостатки в нравственном воспитании. Большое влияние на поведение несовершеннолетних оказывает то, что они бедны житейским опытом, их эмоционально-волевая сфера ограничена, сказывается повышенная неуравновешенность, неадекватность самооценок, недостаточное умение контролировать свои поступки, склонность к подражанию, повышенная внушаемость. Их взгляды нередко складываются под стихийным влиянием микросреды. Следовательно, предупреждение правонарушений несовершеннолетних лежит, прежде всего, в работе с семьей, профилактике семейного неблагополучия и развития института семьи в целом.

В случаях, если же семья не справляется со своими функциями, и ребенок находится в опасности, мы обязаны предпринять все возможные меры по защите его прав. В настоящее время из всего числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, большую часть составляют социальные сироты, те, родители которых лишены родительских прав вследствие неисполнения своих обязанностей.

Совместные усилия всех органов и учреждений системы профилактики в Новосибирской области привели к видимым положительным результатам: количество детей, состоящих в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, с 2011 года снизилось на 35%, за 2013 год устроено в новые семьи и возвращено родителям более 1600 детей, 808

детей устроено в семьи за истекший период 2014 года. Общее число детей-сирот на 01.08.2014 составляет более 10 700 ребятишек (01.01.2014 – более 11 тыс.).

В целом по Российской Федерации количество вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2014 году **снизилось на 8%**, в Новосибирской области – **на 19,4%**. Количество детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, **по России возросло на 3%**, **по Новосибирской области – на 14%**. Количество детей, состоящих на учете в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и нуждающихся в семейном устройстве, снизилось **на 11%**, в региональном банке о детях, оставшихся без попечения родителей, Новосибирской области – **на 21,6%**.

Новосибирская область также вошла в число регионов (31 субъект), в которых процент детей, устроенных в семьи, выше, чем процент вновь выявленных детей сирот (107%).

Все замещающие семьи в обязательном порядке проходят обучение и остаются на контроле у всех социальных служб в целях недопущения нарушения прав детей в них, случаев жестокого обращения с ребенком и вторичного сиротства.

В тоже время, имеют место случаи, когда несовершеннолетние попадают в категорию детей-сирот в возрасте старше 10 лет, когда устроить их в семью сложнее, так как они являются полноценными сложившимися личностями и обладают определенным негативным социальным опытом, который почерпнули из семьи. И в данном случае, именно раннее выявление семейного неблагополучия позволило бы минимизировать негативные последствия для ребенка.

Помимо этого, на наш взгляд, необходимо налаживать взаимодействие следственных отделов СУ СК РФ и органов опеки в ситуациях, когда при совершении преступления, к примеру, одним родителей против жизни и здоровья другого, ребенок остается в крайне тяжелой стрессовой ситуации, без попечения родителей, в центре конфликта между кровными родственниками с обеих сторон. Зачастую отсутствие информации о подобном преступлении приводит к несвоевременному реагированию органов опеки и попечительства и нарушению прав ребенка.

Все ранее перечисленные вопросы находятся на постоянном контроле министерства социального развития области и областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В прошлом году министром социального развития проведены собеседования с председателями комиссий, начальниками отделов опеки, директорами комплексных центров социального обслуживания, директорами детских домов с целью рассмотрения каждого отдельно взятого района, каждой цифры, причин и условий появления детей-сирот и факторов, препятствующих, по мнению района, устраивать детей в замещающие семьи,

причин и условий способствующих совершению правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

Кроме того, нами постоянно проводятся проверки в районах по соблюдению законодательства о несовершеннолетних и осуществлению отдельных переданных государственных полномочий.

Заканчивая свое выступление, хочу отметить, что, на сегодняшний день в министерстве социального развития, которое является также уполномоченным органом, ответственным за организацию летнего отдыха и оздоровления всех категорий детей, сосредоточена работа практически со всеми категориями несовершеннолетних и их семей, нуждающихся в помощи государства. На уровне области созданы необходимые условия для взаимодействия наиболее значимых субъектов системы профилактики.

Также в целях улучшения межведомственного взаимодействия необходимо:

1. В целях повышения уровня взаимодействия по вопросам помощи несовершеннолетним, пострадавшим от преступных посягательств рассмотреть возможность внесения изменений в нормативную базу СК РФ, где предусмотреть возможность обмена информацией о преступлениях, в которых потерпевшими являются несовершеннолетние, а также преступлениях, в которых устанавливаются причины и условия, способствующие совершению несовершеннолетними преступлений с КДНиЗП регионов.

2. Рекомендовать следственным отделам СУ СК РФ в ходе предварительной проверки поступающих материалов, касающихся несовершеннолетних, запрашивать информацию в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях получения наиболее полной характеризующей информации как о несовершеннолетнем, условиях его проживания, так и его семье и окружении.

3. Разработать схему уведомления о преступлениях, совершенных, родителями либо одним родителем против жизни и здоровья другого, когда ребенок остается в крайне тяжелой стрессовой ситуации, без попечения родителей, в центре конфликта между кровными родственниками с обеих сторон.

РОЛЬ И МЕСТО КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В СИСТЕМЕ ДРУЖЕСТВЕННОГО К РЕБЕНКУ ПРАВОСУДИЯ

*Е.Л. Воронова,
судья Судебной коллегии по уголовным делам
Ростовского областного суда*

Обсуждаемые на нашем семинаре-совещании проблемные вопросы деятельности КДНиЗП связаны с непосредственной реализацией «Национальной стратегии действий в интересах детей до 2017 года», утвержденной Указом Президента РФ В.В. Путина от 1.06.2012 г. № 761 (далее – Национальная стратегия).

«Национальная стратегия» предусматривает формирование дружественного к ребенку правосудия.

Дружественное к ребенку правосудие – это система гражданского, административного и уголовного судопроизводства, гарантирующая уважение прав ребенка и их эффективное обеспечение с учетом принципов, закрепленных в международно-правовых актах по правосудию в отношении несовершеннолетних.

В системе дружественного к ребенку правосудия в обязательном порядке должны учитываться возраст, степень зрелости ребенка и понимание им обстоятельств дела.

Это имеет отношение к вопросам административной и уголовной ответственности несовершеннолетних, исполнения наказания и иных мер административного и уголовно-правового воздействия в отношении несовершеннолетних правонарушителей, рассмотрению гражданских дел с участием несовершеннолетних (семейно-правовые отношения, возмещение ребенку вреда, защита трудовых прав, здоровья, прав на образование, безопасную среду жизнедеятельности и т.п.).

Применительно к теме нашего семинара-совещания основного внимания заслуживают вопросы механизма реализации следующих принципов и элементов дружественного к ребенку правосудия:

– **активное использование в судебном процессе данных о детях, условиях их жизни и воспитания** (установление этих обстоятельств в уголовном судопроизводстве прямо предусмотрено действующей ст.421 УПК РФ и это обязанность не только суда, но и органов дознания и предварительного следствия)

– **усиление охранительной функции суда по отношению к ребенку** (это - особенности уголовного процесса, который должен обеспечивать воспитательное воздействие, право суда в соответствии со ст.29 УПК РФ вынести **частное постановление** для устранения нарушений прав ребенка, выявленных в ходе судебного разбирательства, устранения причин и условий совершения преступления или общественно опасного деяния, назначение

проведения с несовершеннолетним правонарушителем индивидуальной профилактической работы в соответствии с ФЗ №12-1999 г. «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и/или *письма* суда в компетентный орган в соответствии со ст.15 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»¹

– *приоритет восстановительного подхода и мер воспитательного воздействия*

– наличие системы специализированных вспомогательных служб (в т.ч. служб примирения), а также процедур и норм общественного контроля за соблюдением прав ребенка.

«Национальная стратегия» для формирования дружественного к ребенку правосудия предусматривает:

– освобождение КДН и ЗП от функций органа внесудебной юрисдикции (значит, эти функции перейдут к суду)

– включение в систему органов профилактики правонарушений несовершеннолетних судов, подразделений следственного комитета РФ и учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, уполномоченных по правам ребенка и неправительственных организаций (тем самым расширяется круг органов, входящих в систему профилактики, определенных ФЗ №120-99 г.²

– формирование пробации для несовершеннолетних

¹ Если ребенок, с участием которого или в интересах которого осуществляется правоприменительная процедура (действие), нуждается в педагогической, психологической, медицинской, юридической помощи, в социальной реабилитации, должностное лицо, осуществляющее правоприменительную процедуру (действие), независимо от предмета рассмотрения сообщает в компетентный орган о необходимости принятия соответствующих мер и просит уведомить его о предпринятых действиях (ст.15 ФЗ №124-98 г.).

² Статья 4 ФЗ №120-1999 г. *Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних* (в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции). В органах, указанных в пункте 1 настоящей статьи, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации, могут создаваться учреждения, осуществляющие отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, других органов, учреждений и организаций осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и (или) законодательством субъектов Российской Федерации. (в ред. Федерального закона от 03.12.2011 N 378-ФЗ)

– повышение квалификации работников всех органов, служб, учреждений, в т.ч., следователей, судей.

Это влечет перестройку работы всех названных органов и учреждений, принятие организационных мер по каждому ведомству и обеспечение межведомственной координации.

Главное- чтобы все работники названных органов, включая правоохранительные и судебные и прокуроры в своей работе руководствовались принципами дружественного к ребенку правосудия, установленными «Национальной Стратегией».

Должна быть перестройка правосознания всех правоприменителей.

Необходимо повышение квалификации всех работников и усиление межведомственного взаимодействия.

Первичен ребенок, оказавшийся в системе правосудия, а не интересы отдельных ведомств, наделенные полномочиями в решении детских проблем. В зависимости от конкретных проблем конкретного ребенка в работу с ними должны включаться именно те органы, которые имеют соответствующие полномочия для этого.

Роль и место КДНиЗП в системе дружественного к ребенку правосудия определяется теми задачами, которые поставлены перед КДНиЗП действующим законодательством.

Прежде всего, это ФЗ №120-99 г., ФЗ №124-98 г., Примерное положение о КДНиЗП (утв. Постановлением правительства РФ от 06.11.2013 г. №995).

Роль КДНиЗП - это организация мер по защите и восстановлению прав несовершеннолетних и предупреждению правонарушений и преступлений, координация деятельности органов и служб профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, утверждение, организация проведения **индивидуальной профилактической работы** с несовершеннолетними, утверждение межведомственных программ в сфере профилактики, разработка соответствующих целевых программ.

Место КДНиЗП – это орган, который участвует в административном, гражданском и уголовном судопроизводстве, взаимодействует с органами исполнения наказания.

КДНиЗП – это орган, который призван предпринять все меры, которые позволили бы избежать соприкосновения ребенка с судебной системой и системой исполнения наказаний.

КДНиЗП - это орган, который участвует в работе с несовершеннолетними до суда, во время судебного разбирательства и после судебного разбирательства.

КДНиЗП - это орган, который призван минимизировать негативные последствия соприкосновения ребенка с судебной системой. **Способом** этого является организация проведения с несовершеннолетним **индивидуальной профилактической работы**, которая, с одной стороны, восстанавливает нарушенные права несовершеннолетнего правонарушителя и потерпевшего, с

другой- через реализацию мер по защите обеспечивает предупреждение совершения несовершеннолетним правонарушений повторно, и, тем самым, обеспечивает безопасность общества. Это имеет отношение и к несовершеннолетним, вернувшимся из СУВУЗТ и воспитательных колоний.

Реализация «Национальной стратегии» и решение стоящих перед КДНиЗП задач и вызовов времени требует принятия организационных мер по обеспечению «жизнедеятельности и работоспособности» самих КДНиЗП.

КДНиЗП-это орган исполнительной власти, его работу должен обеспечивать соответствующий аппарат, а не только один ответственный секретарь.

О мерах по реализации «Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия восстановительного правосудия в отношении детей, в т.ч., совершивших общественно опасные деяния, но не достигшие возраста, с которого наступает уголовная ответственность в РФ (далее – Концепция восстановительного правосудия).

Что можно сделать на первом этапе? Надо использовать потенциал действующего законодательства о прекращении уголовного дела за примирением с потерпевшим (ст.76 УК и ст.25 УПК РФ).

Обобщение судебной практики прекращения судами Ростовской области в 2012-2013 г.г. уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних за примирением с потерпевшим, которое я проводила в 1-м полугодии 2014 года, показало следующее.

Судами прекращены за примирением в **2012 г. - 815** уголовных дел в отношении **1116** несовершеннолетних, в **2013 г. - 792** в отношении **1034** несовершеннолетних подсудимых.

Эти уголовные дела могли бы вообще не дойти до суда, если бы дознаватели и следователи применяли закон (ст.76 УК, ст.25 УПК РФ), поскольку, помимо суда, право прекращения дела за примирением в отношении подозреваемого или обвиняемого принадлежит:

- следователю с согласия руководителя следственного органа;
- дознавателю с согласия прокурора.

Это не применяется: ни одно дело в 2012-2013 г.г. не было прекращено за примирением несовершеннолетнего обвиняемого/подозреваемого с потерпевшим на стадии следствия или дознания.

Причина этого – ведомственная установка. Прямого запрета нет, но и не применяется на практике.

Сломать ее можно и нужно.

Предложение: обратиться по итогам нашего семинара-совещания с письмами в МВД РФ и Генеральную прокуратуру РФ об издании ведомственных приказов о применении дознавателями, следователями,

прокурорами действующего законодательства (ст.25 УПК, ст.76 УК РФ) и реализации «Концепции восстановительного правосудия».

Как именно стороны приходя к соглашению о примирении суду неизвестно, это остается за рамками уголовного процесса. Но помощь сторонам в примирении, принятии обвиняемым мер по заглаживанию вреда потерпевшему нужна. Это очевидно.

Это нужно не только по уголовным делам, но и по «отказным материалам», т.е. в случае отказа в возбуждении уголовного дела в виду недостижения возраста уголовной ответственности за отсутствием состава преступления.

Такую помощь сторонам (правонарушителю и потерпевшему) призваны оказывать **службы примирения**.

Сегодня уже действуют в регионах *школьные службы примирения*, которые можно использовать для проведения процедур восстановительного правосудия.

Об их работе и возможностях должны знать следователи, дознаватели, прокуроры.

Надо сформировать алгоритм взаимодействия дознавателей, следователей, прокуроров со службами примирения (школьными службами примирения) в каждом регионе.

Предложения: рекомендовать региональным КДНиЗП организовать и провести в своих регионах межведомственные совещания или «круглые столы» с представителями служб примирения, подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, дознавателями, следователями МВД и прокурорами для формирования правоприменительной практики восстановительного правосудия, восстановления прав потерпевших.

Это могут быть и заседания региональных КДНиЗП в режиме видеоконференц-связи с муниципалитетами, в которых в каждом муниципальном образовании смогут присутствовать представители правоохранительных органов, прокуратуры.

Можно также принять **межведомственное Соглашение о взаимодействии** со школьными службами примирения дознавателей, следователей, работников ПДН ОВД, прокуроров по вопросам восстановительного правосудия.

Предложения: в субъектах РФ организовать муниципальные **пилотные площадки** по отработке механизма взаимодействия следственно-судебных работников со школьными службами примирения. Также на федеральном уровне Правительственной КДНиЗП определить **пилотные субъекты РФ** по формированию правоприменительной практики восстановительного правосудия, опыт которых использовать для совершенствования этой работы и нормативно-правового регулирования в случае пробелов в законодательстве.

О законопроекте «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ (в части создания системы пробации для несовершеннолетних)»

Речь идет о внесении изменений в ст.58 УПК РФ, наделении полномочиями специалиста по подготовке заключения по результатам социально-психологического обследования несовершеннолетних правонарушителей, об условиях его жизни и воспитания, предложений об освобождении несовершеннолетнего от наказания, условном осуждении и мерах социальной адаптации.

Это заключение представляется как в орган следствия/дознания, так и в суд.

Причем такое заключение представляется уже на стадии предварительного следствия при избрании меры пресечения несовершеннолетнему подозреваемому/обвиняемому.

Обязательно участие специалиста, помимо педагога или психолога, в допросе несовершеннолетнего обвиняемого как на стадии следствия, так и судебного разбирательства.

По-сути, это и есть та самая **«ювенальная технология»**, которая (сформировалась в работе судов общей юрисдикции с 2001 года) – сбор юридически значимой информации о несовершеннолетнем подсудимом в соответствии со ст.421 УПК РФ как доклад суду о личности несовершеннолетнего в соответствии с правилом №16 «Пекинских правил»-1985 г., такой доклад получил название **«Карта социального сопровождения несовершеннолетнего правонарушителя»**.

В рамках пилотных проектов сначала в 1999-2000 г. в г. Санкт-Петербурге, затем в 2001-2003 г.г. в Ростовской и Саратовской областях, затем в Пермском крае, Брянской и Липецкой областях и далее по российским регионам это стало использоваться в практической работе судов при рассмотрении уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних.

Сегодня в Ростовской области такие «Карты социального сопровождения» готовят помощники судей с функциями социального работника. В Саратовской области – социальные работники органов соцзащиты, работающие при судах.

Постановлением Пленума Верховного суда РФ №1 от 1.02.2011 г. «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» рекомендовано применение таких **ювенальных технологий**.

Законопроект очень важен и нужен и его следует поддержать. Это позволит шире применять нормы УК об особенностях уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних, учитывать эффективность проведенных примирительных процедур, формировать после суда **индивидуальную программу профилактики**.

С введением пробации, специалистов с их полномочиями по социально-психологическому обследованию есть реальная возможность по всей России использовать уже готовый российский инструментарий «Оценки рисков и

потребностей», который используется только в ряде регионов, которые были пилотными площадками в рамках международного российского проекта «Усовершенствование работы с молодежью группы риска в РФ», который был реализован в 2006-2009 г.г. в Ростовской, Московской, Брянской областях, г.Москве, Республики Чувашия и Ставропольском крае. Я была экспертом этого проекта от РФ, участвовала в разработке этого инструментария.

Например, в Чувашии в рамках пилотного проекта даже была организована технология *ювенальной пробацции на базе КДНиЗП*. Этот опыт применения «ОРП» надо сделать доступным для всех регионов.

Этот инструментарий активно используется работниками ФСИН в Ростовской области – психологами уголовно-исполнительной инспекции и воспитательной колонии, которые представляют в суд свои заключения при решении вопросов условно-досрочного освобождения из ВК, замены условного наказания реальными, об отмене условно-досрочного освобождения, о продлении испытательного срока при условном осуждении и т.д.

Для суда важно получить информацию об условиях жизни несовершеннолетнего правонарушителя, сведения о его личности (почему совершил общественно опасное деяние или преступление, как именно надо устранить их причины – то, что мы называем «Оценка рисков и потребностей»).

Важно участие в судебном разбирательстве по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних или материалов о направлении в СУВУЗТ представителей КДНиЗП и ПДН ОВД.

Это позволит получить информацию, на основе которой суд принимает решение о наказании, применении принудительных мер воспитательного воздействия (ст.ст.90-92 УК), освобождении от наказания.

Также полученная в ходе судебного разбирательства информация используется судом для реализации *правозащитной составляющей его работы*, а именно: суд своим частным постановлением (ст.29 УПК РФ) вправе обязать органы и учреждения принять меры по устранению причин и условий преступления или общественно опасного деяния, по защите прав несовершеннолетнего.

Частное постановление суда как основание для проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним после суда – это еще одна ювенальная технология, которая сформировалась в работе судов и используется на практике.

Эти технологии также поддержаны Пленумом Верховного суда РФ, отражены в названном ранее постановлении №1 от 1.02.2011 г.

Участие судов в реализации «Национальной Стратегии», «Концепции восстановительного правосудия будет еще более активным.

Но внутри судебной системы нужна координация и нужна координация судов с другими органами и службами.

В 2009-2012 г.г. такую координирующую роль сыграла рабочая группа при Совете судей по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних,

которая была создана при Совете судей РФ по инициативе Общественной палаты РФ по итогам Всероссийской конференции, проведенной летом 2009 г. Рабочая группа действовала на общественных началах.

С 2012 года сформирован новый состав Совета судей РФ и поэтому рабочая группа завершила свою работу.

Но потребность в такой рабочей группе при Совете судей РФ есть и в настоящее время, причем она призвана заниматься не только вопросам уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних (как ранее действовавшая рабочая группа), но и предстоящим изменением административной юрисдикции, сферой гражданского судопроизводства.

Предложение: по итогам семинара-совещания обратиться в Совет судей РФ о создании при Совете судей РФ *рабочей группы по вопросам формирования дружественного к ребенку правосудия.*

«Национальная стратегия» предусматривает проведение научных, социологических исследований в целях выработки эффективной политики в отношении детей, совершивших правонарушения, планирования ее реализации и оценки достигнутых результатов.

На основе полученных данных целесообразно внесение изменений в законодательство.

Инструментарием для исследований и разработки предложений по изменению законодательства является «Руководство ООН по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних».

Это – главный документ для оценки соответствия национальных систем правосудия Конвенции ООН о правах ребенка. Там четко определены границы понятий, например, какая категория входит в группу «Дети в конфликте с законом». Всего 12 показателей.

Российская адаптированная версия этот «Руководства» подготовлена и издана рабочей группой при Совете судей РФ и научно-практической Лабораторией при Ростовском областном суде.

Презентация «Руководства» состоялась в мае 2012 года. Я принимала участие в подготовке российской версии «Руководства ООН» и готовила ее к печати.

Предложение: при Правительственной КДНиЗП РФ образовать рабочую группу для анализа опыта реализации «Национальной Стратегии», «Концепции восстановительного правосудия», оценки положения дел с учетом «Руководства ООН по оценке показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних», подготовке предложений по совершенствованию действующего законодательства.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИКИ УПОТРЕБЛЕНИЯ ПАВ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАРКОПОСТОВ (ПОСТОВ ЗДОРОВЬЯ, КАБИНЕТОВ ПРОФИЛАКТИКИ)

*М.Н. Галстян,
директор ГБОУ «Центр профилактики,
реабилитации и коррекции»
министерства образования Иркутской области*

В данной статье представлен опыт по организации профилактики употребления ПАВ в системе образования Иркутской области, а в частности то, что делает в этом направлении ГБОУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» (далее по тексту – Центр, ЦПРК).

Подобные центры существуют в Российской Федерации, и опыт ЦПРК, на наш взгляд, достаточно интересен и имеет инновационные линии. Учредителем Центра является министерство образования Иркутской области. В сфере профилактики наркопотребления Центр работает 8 лет, накоплен значительный опыт, который ранее был представлен в Сибирском Федеральном округе в рамках рабочих совещаний УФСКН и секретарей региональных антинаркотических комиссий, а также - в республике Бурятия.

ГБОУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» - это государственная бюджетная организация основная цель и задачи которой - профилактика отклоняющегося поведения несовершеннолетних, психолого-педагогическая помощь нуждающимся детям, методическая помощь педагогам, организация работы с родителями (законными представителями), мониторинг состояния профилактической деятельности в системе образования и оценка ее эффективности.

Основные направления деятельности ЦПРК:

- 1) информационно-просветительская деятельность и организационно-методическая работа в системе образования Иркутской области.
- 2) организация превентивного образования школьников и внедрение профилактических образовательных программ.
- 3) профилактическая работа с обучающимися, направленная на формирование здорового образа жизни, отказа от наркопотребления, мотивацию к жизни и т.д.
- 4) организация и проведение мониторинга наркоситуации (в т.ч. работы наркопостов) и социологических исследований.
- 5) методическое сопровождение деятельности общественных наркопостов
- 6) профилактика суицидов, насилия и жестокого обращения с детьми, профилактика детской преступности, информационная безопасность.
- 7) психолого-педагогическая коррекция и социальная реабилитация несовершеннолетних «группы риска»; оказание экстренной психологической помощи; помощь несовершеннолетним в проведении следственных действий;

сопровождение несовершеннолетних жертв насилия во время следственных действия и в суде.

8) работа с семьей (просветительская, коррекция детско-родительских отношений, обучение педагогов по работе с семьями детей «группы риска» и мн.др.)

9) организация межведомственного взаимодействия в сфере профилактики.

10) развитие добровольческого движения в системе образования Иркутской области.

Все направления работы реализуются при активной поддержке различных структур, министерств и организаций: Уполномоченного по правам ребенка по Иркутской области Семеновой Светланы Николаевны, ИИПКРО в лице проректора доктора педагогических наук, профессора, академика Переломовой Натальи Анатольевны и кафедры управления инновационными процессами и педагогическими технологиями, министерства здравоохранения Иркутской области, УФСКН РФ по Иркутской области, КДНиЗП, ГУВД, ФСБ и иных.

Работа по профилактике строится в соответствии законодательным и правовым актам РФ, Минобрнауки РФ, Иркутской области и другими со всеми субъектами образования. Особенностью является сетевое взаимодействие образовательных организаций с использованием каскадных технологий, что значительно повышает эффективность, экономит ресурсы и снижает затраты.

Необходимо отметить, что специалистов по вопросам профилактики употребления несовершеннолетними ПАВ в Иркутской области очень мало и большая часть этих людей является нашими сотрудниками. Для того, чтобы охватить все образовательные учреждения, а их более тысячи, нужны огромные кадровые ресурсы, которых в нашем регионе нет. Более того, высшая педагогическая школа сегодня не готовит специалистов в области профилактики употребления ПАВ несовершеннолетними. Но решать проблемы потребления ПАВ – значимая социальная задача. Поэтому, консолидируя ресурсы и возможности, совместно с Иркутским институтом повышения квалификации работников образования при поддержке Правительства Иркутской области в 2011г был разработан проект: «Центр профилактики, реабилитации и коррекции как центр инновационного опыта в области профилактики употребления психоактивных веществ несовершеннолетними», направленный на модернизацию профилактической деятельности в системе образования. В рамках проекта были созданы пилотные площадки в каждом муниципалитете на базе одной школы, как консультационные и методические пункты для педагогов муниципалитетов. Для того чтобы предложенная модель начала работать, необходимо было осуществлять координацию и методическое сопровождение. Для этого, совместно с Иркутским институтом повышения квалификации работников образования проведена большая подготовительная работа, основные этапы которой имеют следующий хронологический порядок:

- разработана модель повышения квалификации педагогов с использованием каскадной технологии по проблемам профилактики употребления ПАВ среди несовершеннолетних,

- разработана программа повышения квалификации педагогов по данной теме,
- разработаны курсы по профилактике для обучающихся и воспитанников образовательных организаций Иркутской области,
- разработаны тематические родительские собрания,
- налажено прямое сотрудничество с муниципальными органами управления в сфере образования по административно-организационным вопросам и с пилотными организациями по вопросам популяризации профилактических программ, методического сопровождения и подготовки специалистов школ в сфере профилактики на территориях пилотов.

Координацию данной работы осуществляет ЦПРК. Кроме этого, организована системная подготовку педагогов через курсы повышения квалификации ИИПКРО.

Таким образом, уже сегодня можно говорить о некоторых результатах организованного сетевого взаимодействия:

- 100% охват обучающихся и воспитанников 5-11 классов Иркутской области комплексной профилактической работой по проблемам профилактики употребления психоактивных веществ; 30% охват обучающихся начальных классов.
- Создание сети опорных пилотных площадок по координации профилактической работы с детьми в каждом муниципалитете.
- Системная подготовка педагогов к данному виду деятельности совместно с кафедрой управления инновационными процессами и педагогическими технологиями ИПКРО.
- Изменение подходов в организации профилактической деятельности в образовательных учреждениях Иркутской области различного вида, типа и подчиненности.
- Четкое структурирование данного вид деятельности.
- Повышение эффективность ресурсных вложений.

С 2012 года обучение по программам повышения квалификации профилактики прошли более 300 специалистов школ. Подготовленные специалисты далее самостоятельно осуществляют работу по профилактике употребления ПАВ во всех школах 42-х территорий Иркутской области.

Кроме сетевого взаимодействия с организациями-пилотами, практикуется выездная комплексная работа по заявкам муниципальных органов управления образованием. В рамках этого вида деятельности проводятся различные мероприятия по популяризации профилактических программ (в виде тренингов, семинаров, экспертиз), работа с родителями (в виде школ родительской любви, собраний, тренингов, консультаций), работа с детьми так называемой «группы риска» (в виде тренингов, игр, индивидуальных консультаций), осуществляется работа с добровольческими организациями и лидерскими школами и т.д. Специалисты Центра принимают участие в заседаниях муниципальных антинаркотических комиссии и комиссий по делам несовершеннолетних с

предварительной экспертизой состояния профилактической деятельности в территориях области.

В 2009 году, в целях оздоровления общества, защиты прав и интересов лиц, не страдающих наркоманией, токсикоманией, повышения безопасности жителей Иркутской области, принят Закон Иркутской области «О профилактике наркомании и токсикомании в Иркутской области».

Данный Закон регулирует отношения в сфере профилактики наркомании и токсикомании на территории области и устанавливает систему мер для достижения указанных целей.

В статьях **закона** прописаны меры по профилактике наркомании и токсикомании в сфере образования Иркутской области, цели и задачи **общественных наркологических постов**.

В целях систематизации деятельности и повышения эффективности министерство образования Иркутской области совместно с ИИПКРО и нашим Центром разработали инструктивно-методические указания по порядку организации деятельности общественных наркопостов – постов здоровья в общеобразовательных организациях. За основу взята Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде. Указания размещены на сайте ЦПРК www.prc38.ru в разделе «Профилактика ПАВ».

В состав наркопоста входят: заместитель директора по учебно-воспитательной (воспитательной) работе, социальный педагог, медицинский работник образовательного учреждения, педагог-психолог, классные руководители (кураторы), представители детского самоуправления, члены родительского комитета (при наличии).

Обязательным условием размещения наркопоста является наличие металлического сейфа для хранения документации, включая индивидуальные карты несовершеннолетних «группы риска».

Наркопост не является структурным подразделением образовательного учреждения. Его деятельность регламентируется Положением о наркопосте и приказами образовательного учреждения.

Руководителям образовательных организаций рекомендуется производить оплату труда сотрудников, задействованных в работе наркопоста, из стимулирующей части фонда оплаты труда и иных, в том числе внебюджетных источников.

Наркопост выполняет следующие функции:

осуществляет комплекс мероприятий по первичной и при необходимости вторичной профилактике употребления ПАВ в среде обучающихся;

реализует мероприятия для обучающихся с проведением индивидуальной и групповой воспитательной работы и устранением условий для отклоняющегося поведения, формирования зависимостей;

ведет работу с родителями (законными представителями);

осуществляет первичное выявление обучающихся «группы риска», имеющих признаки различных отклонений в поведении и склонных к употреблению ПАВ,

своевременное информирование о них родителей и принятие различных педагогических мер;

организует заседания Совета профилактики;

организует подготовку и проведение ПМПК по вопросам коррекции поведения несовершеннолетних, склонных к наркопотреблению и разработки индивидуальных программ сопровождения;

контролирует выполнение индивидуальных программ сопровождения (коррекции) и др.

Права и обязанности наркопоста:

проводит не реже 2 раз в год мониторинг наркоситуации в образовательной организации, анализирует полученные данные, планирует деятельность на основании полученных данных;

ведет диагностику (групповая, индивидуальная работа) на выявление обучающихся, склонных к аддиктивному поведению;

осуществляет направление обучающихся «группы риска» на консультативный осмотр врача-нарколога;

осуществляет систематический динамический контроль над обучающимися, взятыми на профилактический учет в образовательном учреждении;

формирует подборку методической литературы для классных руководителей (кураторов) по профилактике социально-негативных явлений среди обучающихся;

создает условия для популяризации идей добровольческого движения;

привлекает к просветительской работе специалистов сферы здравоохранения, органов внутренних дел, других специалистов, заинтересованных ведомств, министерств, организаций;

обращается по принятию мер к семьям, осуществляющим ненадлежащее воспитание несовершеннолетних, соответствующим организациям, предприятиям, учреждениям в целях охраны прав и здоровья детей и др.

Члены наркопоста обязаны соблюдать конфиденциальность.

Профилактическая работа с несовершеннолетними «группы риска», стоящими на учете в наркологическом poste носит комплексный, системный характер.

Основаниями для постановки на учет являются: установленные факты употребления ПАВ.

Основаниями для направления к врачу-наркологу являются: установленные факты употребления алкогольных напитков, токсических, наркотических веществ, систематическое курение.

Направление выдается медицинским работником либо педагогом-психологом родителям (законным представителям).

Для учета работы с обучающимися, стоящими на учете в наркопосте образовательной организации, ведется Индивидуальная карта обучающегося, состоящего на учете в наркопосте.

Разработка «профиля» зависимостей несовершеннолетних – еще одна задача наркопоста.

Ее цель – конкретизация общих тенденций развития зависимостей среди несовершеннолетних в образовательном учреждении.

Задачи – определение:

типов веществ, употребляемых обучающимися (алкоголь, наркотики, токсические вещества, медицинские препараты);

опыта употребления веществ;

источников приобщения к веществам;

мест распространения веществ;

очагов возможного возникновения зависимостей;

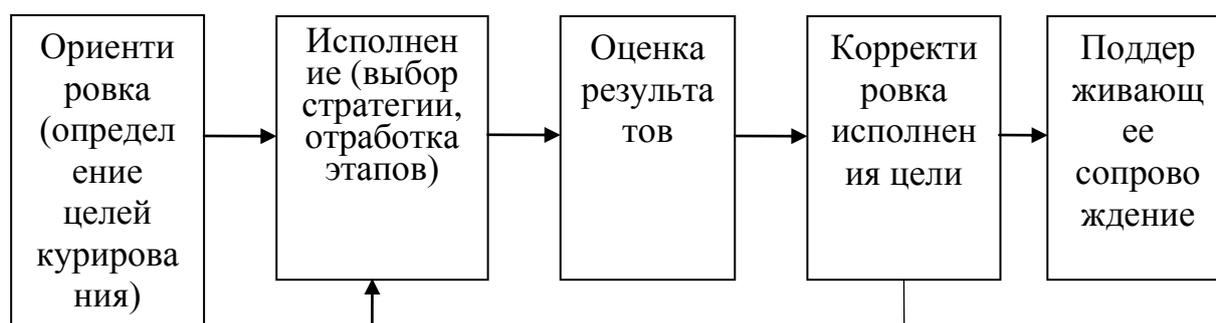
отношение обучающихся к употреблению веществ, к употребляющим их, к их распространению, к возможной помощи.

При определении проблемы и ее причин необходимо проведение ряда педагогических воздействий комплексного характера на несовершеннолетних «группы риска». С этой целью может создаваться Совет профилактики наркопоста, а также психолого-медико-педагогического консилиум для разработки программы сопровождения каждого обучающегося, склонного к употреблению ПАВ. Контроль исполнения программ сопровождения обучающегося и плана мероприятий по его сопровождению предлагается осуществлять посредством кураторства.

Ключевой фигурой в работе наркопоста является специально подготовленный педагог (социальный педагог, классный руководитель) – куратор индивидуальной программы (плана) сопровождения обучающегося, склонного к употреблению ПАВ (далее – ИПС).

Цель и задачи куратора ИПС – создание условий для выстраивания эффективного процесса коррекции поведенческих отклонений несовершеннолетнего «группы риска».

Общая схема курирования ИПС представляет собой последовательность следующих этапов, представленных ниже.



Важными составляющими кураторства являются:

- уважение достоинства своей личности и личности несовершеннолетнего;
- доверие и понимание в отношениях с обучающимся;
- умение гибко изменять поведение, установку во имя развития личности несовершеннолетнего;
- признание права несовершеннолетнего на свободу выбора;

– готовность и способность быть на стороне несовершеннолетнего, признание за ним права на ошибку.

Для разработки инструктивно-методических указаний использовалась следующая литература:

1. Беличева С.А. Основы превентивной психологии. - М.,1993.
2. Василькова Ю.В. Методика и опыт работы социального педагога. – М., 2001.
3. Дудченко О.Н., Мытиль А.В. Потребности семей разных типов в социальной защите //Семья в России. - 1994. - N 2. - С.81-101.
4. Маслова Н.Ф. Рабочая книга социального педагога. Ч.1. - Орел, 1994.
5. Методика и технологии работы социального педагога /Под ред. Л.В. Мардахаева. – М., 2001.
6. Шакурова М.В. Методика и технология работы социального педагога: Учебное пособие. – М., 2002.
7. Шептенко П.А., Воронина Г.А. Методика и технология работы социального педагога: Учебное пособие. – М., 2001.

На территории Иркутской области общественные наркопосты (посты здоровья) в образовательных организациях действуют с 1999г. По данным мониторинга в 2013-2014 уч. году в общеобразовательных организациях Иркутской области созданы и работают **732** общественных наркопоста во всех **42** муниципальных образованиях. Ежегодно составляется реестр наркопостов.

Количественный анализ данных деятельности наркопостов за два года представлен в таблице:

Критерии	2012-2013 год	2013-2014 год	Динамика
Количество обучающихся, охваченных профилактической работой	238 051 чел (87,2%)	254 606 чел (94,2%)	+16 555 чел (7%)
Количество обучающихся, проконсультированных психологом в рамках деятельности наркопоста	19080 чел	18047 чел	-1033 чел
Количество обучающихся, направленных на консультацию к наркологу	1198 чел	1250 чел	+52 чел.

По итогам 2013-2014 уч.г. общий для области показатель обучающихся, состоящих на учете в наркопостах, составил **2,5%** от общего числа. На учете в наркопостах в 2013-2014 уч.г. состояло **6865** несовершеннолетних, из них за употребление спиртных напитков – **895** чел., за употребление токсических веществ – **62** чел., за употребление наркотиков – **73** чел., за устойчивое курение – **5835** чел.

Сегодня мы наблюдаем более вдумчивое отношение педагогов при выявлении и постановки обучающихся и воспитанников в системе наркопостов.

Для поддержки педагогов, работающих в наркопостах, Центр профилактики, реабилитации и коррекции проводит конкурс «Лучший наркопост» и «Лучшая педагогическая разработка». Победители награждаются ценными призами, по итогам конкурсов выпускаются сборники лучших методических разработок.

Одним из показателей эффективности профилактической работы в системе образования Иркутской области является результат анонимного социологического исследования (опроса) всех обучающихся 8-10 классов общеобразовательных организаций Иркутской области.

Данное социологическое исследование столь масштабно в образовательной среде Иркутской области проводится третий год и стало традиционным.

Цели исследования - выявление уровня наркотизации в образовательной среде и отношение подростков к проблемам наркомании.

Предмет - отношение обучающихся к проблемам наркотизации, а так же широта распространения немедицинского потребления наркотиков в общеобразовательных организациях области.

Методом сбора первичной информации избран сплошной репрезентативный опрос обучающихся 8-10 классов.

Общее число муниципальных образовательных организаций, принявших участие в социологическом обследовании в 2014 году – 736, что на 4 больше, чем в 2013.

По итогам анализа социологического исследования можно сделать следующие **выводы**:

1. Исследование проводилось в 42 муниципальных образованиях Иркутской области. При анализе результатов исследования за основу брался среднестатистический результат.
2. За счет анонимности и соблюдения всех требований проведения анкетирования высока достоверность полученных данных.
3. Объем выборки респондентов в 2014 году составил **44 403** обучающихся.
4. За три года произошло уменьшение наркопотребителей среди обучающихся 8-10 классов в 2 раза с 2,6% до 1,3% от общего количества респондентов.

Таким образом, работа по профилактике употребления ПАВ несовершеннолетними в системе образования Иркутской области ведется комплексно, эффективно, динамично во взаимодействии со всеми заинтересованными ведомствами. Имеется преемственность в работе и рациональное использование ресурсов. Более того, ГБОУ «Центр профилактики, реабилитации и коррекции» готов делиться со всеми желающими своим опытом и наработками по этому направлению.

Наши координаты:

664013, г. Иркутск, Ул.Павла Красильникова, 54А, (проезд до остановки «Школьная» в Ново-Ленино),
тел.: 8 (3952) 47-83-54, 47-82-74

E-mail: cpnn@bk.ru; home5@bk.ru (директора)

сайт: www.prc38.ru

Директор - Галстян Маргарита Николаевна, с.т. 89021716150

ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ, ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Т. А. Гаранина,
председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их
прав при администрации Вольского муниципального района
Саратовской области, г. Вольск*

Вопрос, связанный с профилактикой правонарушений детей и подростков был актуален всегда, и волнует сегодня не только педагогов, родителей, но и всё государство в целом.

Поэтому одной из основных задач в плане профилактики безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, определенных Федеральным Законом № 120 от 9 июня 1999 года «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» является своевременное выявление и устранение причин и условий, способствующих их возникновению.

Этим же законом определено, что в систему профилактики асоциальных явлений несовершеннолетних входят различные органы и учреждения, призванные работать с детьми и подростками, в том числе, общеобразовательные учреждения, учреждения профессионального образования и другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс и принимающие меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения детей и подростков.

Для создания более эффективной модели взаимодействия всех структур и ведомств для решения обозначенной проблемы на территории муниципалитета принят план мероприятий по реализации муниципальной целевой программы «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью на территории Вольского муниципального района» на 2012-2014 годы, где определены следующие приоритетные направления:

- обеспечение всеобуча на территории Вольского муниципального района;
- повышение роли учреждений досугового назначения в профилактике антиобщественных и противоправных действий детей и подростков;
- совершенствование работы по устройству, социальной адаптации и реабилитации осужденных несовершеннолетних и освободившихся из режимных учреждений;

- повышение эффективности в работе по выявлению детей, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством;
- обеспечение контроля за реабилитационной работой социальных учреждений с семьями, находящимися в социально-опасном положении.

Ликвидация пробелов в знаниях учащихся является важным компонентом в системе ранней профилактики асоциального поведения. Тесное взаимодействие классных руководителей с учителями - предметниками способствует решению проблемы с обучением учащихся, имеющих трудности в освоении программы. В школах ведётся ежедневный контроль успеваемости со стороны классного руководителя и информирование родителей, которые позволяют своевременно принять меры к ликвидации пробелов в знаниях путем проведения индивидуальной работы с учащимися, организовать помощь педагогом-предметником.

Борьба с пропусками занятий является вторым важным звеном в воспитательной и учебной работе, обеспечивающим успешную профилактику правонарушений.

С целью выполнения Закона РФ «Об образовании», а также для предотвращения бродяжничества и безнадзорности ведется строгий контроль за посещаемостью занятий учащимися.

С этой целью:

- ведётся ежемесячный мониторинг пропусков учащимися занятий по уважительной или без уважительной причины,
- сведения о пропусках уроков регистрируются социальным педагогом в специальном журнале, выявляется причина пропусков, информация передаётся в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав,
- учащиеся, имеющие пропуски без уважительной причины, состоят на особом контроле педагогов школы, поэтому с ними проводится постоянная профилактическая работа.

Организация досуга учащихся, широкое вовлечение учащихся в занятия спортом, художественное творчество, работу молодёжных организаций, кружков - одно из важнейших направлений воспитательной деятельности, способствующее развитию творческой инициативы ребенка, активному полезному проведению досуга, формированию законопослушного поведения.

Воспитательная работа в классах планируется и ведется с учетом общешкольных и стоящих перед классным коллективом целей и задач, возрастных и личностных особенностей учащихся, положения семей. Деятельность осуществляется с учетом реализуемых целевых локальных воспитательно-образовательных программ и проектов в разных направлениях с использованием активных форм и методов работы.

Занятость учащихся в свободное время является одним из важных факторов профилактики асоциального поведения детей и подростков, поэтому в учебных заведениях большое внимание уделяется развитию системы

дополнительного образования, а также пропаганде здорового образа жизни и вовлечению подростков в кружки и секции.

Привлечение детей не только в качестве участников, но и болельщиков, зрителей, организаторов различных мероприятий, рейдов, акций помогает удовлетворить потребность ребят в общении, организует их активность в школе, значительно ограничивая риск мотивации на асоциальное поведение.

Очень важно вовлекать детей и подростков в досуговую занятость не только на базе образовательных учреждений, но и на базе учреждений дополнительного образования.

Современная система дополнительного образования детей предоставляет возможность каждому ребёнку заниматься художественным и техническим творчеством, туристско-краеведческой и эколого-биологической деятельностью, спортом и исследовательской работой – в соответствии со своими желаниями, интересами и потенциальными возможностями. Произошли важные изменения в программно-методическом обеспечении дополнительного образования детей: педагоги дополнительного образования разрабатывают авторские дополнительные программы, стремясь создать условия для развития творческой активности детей, реализуя при этом собственный профессиональный и личностный потенциал. Эффективно внедряются новые учебные программы, направленные на накопление детьми опыта гражданского поведения, основ демократической культуры, самооценки личности, осознанного выбора занятий по интересам, получение квалифицированной помощи по различным аспектам социальной жизни, что влияет на адаптацию детей и молодежи к изменяющимся условиям жизни. В учреждениях дополнительного образования Вольского муниципального района сложились наиболее оптимальные педагогические технологии, способствующие профилактике и коррекции асоциального поведения среди детей и подростков, посещающих детские объединения, созданы необходимые условия для выравнивания стартовых возможностей личности, выбора индивидуальной формы образования, обеспечение воспитаннику «ситуации успеха», самореализации личности обучающегося. Процесс социализации личности ребёнка активизируется как на уровне сознания, так и на уровне поведения. Грамотная организация свободного внеурочного времени является важным фактором интеллектуального и физического развития детей. Любимые занятия поддерживают эмоциональное здоровье, способствуют выходу из стрессов и состояния тревожности, способствуют предупреждению умственной отсталости и реабилитации детей, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении.

Считаем, что основной составляющей профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних является вывод семьи из кризисной ситуации. С этой целью специалистами служб системы профилактики применяются различные меры правового воздействия в отношении родителей, уклоняющихся от воспитания и содержания детей. Решаются многие социально - правовые проблемы, наличие которых зачастую является причиной

имеющейся кризисной ситуации в семье, безысходности, низкой мотивации к достижению стабильной социальной и материальной обстановки. Привлечение к административной ответственности для большинства родителей является эффективной мерой воздействия. Но, вместе с тем, многие проблемы не удаётся решить не только путём применения превентивных мер воздействия, но и административных. Причинами тому служат нежелание граждан оставить асоциальный образ жизни, трудоустроиться, пройти курс лечения от алкогольной зависимости, безразличное отношение к нуждам детей, хотя часто может реально помочь принудительное лечение и принудительное трудоустройство.

Считаем целесообразным изменить действующее законодательство в части обеспечения механизмов привлечения в лечебные программы граждан, страдающих зависимостью от употребления алкоголя, психоактивных веществ, которые в значительной части случаев не должны строиться только на принципе добровольности обращения за наркологической помощью, то есть необходимо закрепить в законодательном порядке возможность принудительного лечения родителей, больных алкоголизмом, а также принудительного трудоустройства.

Ежемесячно на заседании консилиума по работе с семьями и расширенных заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав все руководители служб системы профилактики заслушиваются с отчётами по выполнению реабилитационных программ в отношении родителей, детей и подростков, склонных к совершению антиобщественных действий.

Комиссией приняты дополнительные меры по организации проведения в образовательных учреждениях психологами соответствующих учебных заведений либо представителями психологических служб других ведомств тестирования детских коллективов на предмет определения наличия либо отсутствия признаков агрессивности с целью принятия по итогам проведения диагностики мер по предупреждению противоправных действий со стороны несовершеннолетних. В целях предотвращения преступлений всем специалистам, работающим с детьми, рекомендовано проанализировать и выделить из всех состоящих на учете правонарушителей в особую категорию тех лиц, которые еще не проявили преступного умысла, но их поведение свидетельствует о высокой вероятности перерастания последнего в преступное деяние. Введён в практику комиссии анализ работы каждого руководителя, специалиста, участвующего в реализации программ, в части их касающейся, непосредственно на заседании комиссии, где они доводят конкретную информацию о проделанной работе в отношении конкретного лица. Комиссия отслеживает результативность проводимых мероприятий.

Считаем, что грамотно организованная индивидуально-профилактическая работа позволяет избежать совершения повторных преступлений и несовершеннолетними, освободившимися из режимных учреждений, а также осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Такие подростки уже имеют негативный опыт взаимодействия с социумом и имеют массу проблем: с обучением в школе, с трудоустройством, материальных проблем и проблем со здоровьем. Груз неразрешенных вышеперечисленных проблем толкает подростка на повторное правонарушение или преступление.

Поэтому одним из главных направлений в деятельности комиссии является профилактика асоциального поведения несовершеннолетних, а также обеспечение социальной адаптации отбывших наказание подростков.

Эта работа проводится в соответствии с «Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, учреждений уголовно-исполнительной системы в работе с несовершеннолетними, освобожденными из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернувшимися из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также с осужденными условно, осужденным к обязательным, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы» и предусматривает проведение реабилитационных мероприятий, где применяются разнообразные формы и методы работы, а именно:

- сбор информации о семье и о лицах, окружающих подростка, в том числе, об особенностях взаимоотношений в семье и социуме и предполагаемых причинах совершения правонарушений;

- профилактические беседы с родителями и лицами их заменяющими с целью предупреждения повторных правонарушений у подростков;

- составление ходатайств, запросов, содействие в постановке на учет в Центр занятости;

- содействие в оказании материальной помощи;

- мотивация на дальнейшее обучение.

Существующий в районе механизм по социальному сопровождению подростков, попавших в систему уголовного правосудия, позволил наладить информационный обмен о таких подростках между всеми заинтересованными ведомствами, обеспечить контроль за их жизнеустройством, своевременно организовать необходимую помощь.

По каждому случаю совершения подростками противоправных действий анализируются причины и условия, способствующие их возникновению, проводится служебное расследование, даётся правовая оценка действиям органов и учреждений системы профилактики.

В целях профилактики самовольных уходов детей и подростков из семьи, учреждений интернатного типа, выявления случаев бродяжничества и попрошайничества несовершеннолетних, регулярно проводятся рейдовые операции специалистами всех субъектов системы профилактики.

Утверждены маршруты дневных и вечерних рейдов, которые проводятся каждые пятницу, субботу и воскресенье. Кроме того, дважды в месяц и во все праздничные дни проводятся ночные рейды во всех микрорайонах города.

Рейды информационно обрабатываются, их итоги рассматриваются на заседаниях комиссии. Таким образом мы получаем реальные данные о проблемах несовершеннолетних в вечернее время, их психическом и физическом состоянии, контактности со взрослыми, перечне предложений для них со стороны досуговых служб.

Хочется отметить, что деятельность комиссии по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних из года в год совершенствуется и приносит свои положительные результаты, что на территории нашего муниципалитета работают специалисты, на плечах которых лежит ежедневная забота о детях, особенно о тех, которые нуждаются в помощи государства. Исцелить детскую душу, помочь поверить в свои силы, окружить теплом и заботой тех, кто лишён этого в родной семье, ответственная работа, от которой во многом зависит будущее нашего общества. И хочется верить, что в скором времени территория Вольского муниципального района сможет по праву называться территорией защищённого детства.

О РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ КОНТРОЛЯ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ НА ТЕРРИТОРИИ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

*Н.Т. Григорьева,
ответственный секретарь Комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав Смоленской области*

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, областными законами от 4 сентября 2007 года № 90-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», от 31 марта 2008 года № 24-з «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Смоленской области государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» на территории Смоленской области создана система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в которую входят:

- Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области, определенная надведомственным органом (в целях организационно-методического обеспечения деятельности комиссий в структуре Аппарата Администрации Смоленской области создан сектор организационного обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их

прав (3 специалиста, в их числе ответственный секретарь областной Комиссии, являются членами областной Комиссии, исполняющими свои полномочия на постоянной основе);

- 29 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области (районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав), 38 членов районных комиссий осуществляют свои полномочия на постоянной основе: ответственные секретари комиссий, по одному члену районной комиссии (специалисты 1-й категории) в муниципальных районах, где проживает более 8 тысяч несовершеннолетних детей.

Численность несовершеннолетних, проживающих на территории Смоленской области составляет 160 031 человек (до 14 лет - 123469, от 14 до 18 лет - 36562).

В связи с истечением срока полномочий районных комиссий, установленного частью 1 статьи 7 областного закона от 04.09.2007 года № 90-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», в 2013 году во всех муниципальных образованиях Смоленской области сформированы новые составы 29 районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии со статьей 5 областного закона от 04.08.2007 № 90-з контроль за деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляется Администрацией Смоленской области.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 областного закона от 4 сентября 2007 года № 90-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» председатель областной Комиссии и председатели районных комиссий ежегодно проводят анализ работы комиссий и направляют результаты анализа в Администрацию Смоленской области.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию районных комиссий, организации их деятельности осуществляется Администрацией Смоленской области, уполномоченным органом и Смоленской областной Думой. По поручению Губернатора Смоленской области проверки организации деятельности районных комиссий осуществляются Правовым департаментом Смоленской области.

Контрольные полномочия в отношении комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав реализуются Администрацией Смоленской области через организацию:

- контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- контроля за исполнением органами местного самоуправления поручений по итогам селекторных совещаний с главами администраций муниципальных районов, заседаний Администрации Смоленской области по курируемым вопросам;

- анализа установленных форм отчетности;
- проверок по вопросам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- контроля за выполнением решений областной Комиссии.

Вопросы организации деятельности органов местного самоуправления по реализации государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав систематически рассматриваются на заседаниях Администрации Смоленской области. В рамках реализации поручений, вынесенных по итогам заседания Администрации Смоленской области, в соответствии с подпунктом 11 пункта 2 статьи 2 областного закона от 31.03.2008 № 24-з соответствующими правовыми актами органов местного самоуправления Смоленской области были определены формы и сроки предоставления отчетных материалов районными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав руководителям органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований Смоленской области. Контроль за деятельностью созданных в муниципальных образованиях комиссий осуществляется органами местного самоуправления Смоленской области в форме рассмотрения результатов анализа работы комиссии, отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и предложений по совершенствованию работы комиссий по делам несовершеннолетних, представленных председателями комиссий, форм статистической отчетности, установленных правовыми актами органов местного самоуправления Смоленской области.

Аппарат Администрации Смоленской области определен уполномоченным органом исполнительной власти Смоленской области по вопросам обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. К полномочиям Аппарат Администрации Смоленской области, как уполномоченного органа, относится:

- осуществление организационного, материально-технического и финансового обеспечения деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Смоленской области;
- оказание органам местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области консультативной и методической помощи по вопросам осуществления государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- осуществление контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На основании положений статьи 5 областного закона от 31 марта 2008 года № 24-з Аппаратом Администрации Смоленской области разработана форма отчета о работе районных комиссий (распоряжение Администрации Смоленской области от 02.10.2008 № 1225-р/адм «Об утверждении формы отчета о работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области (районных в

городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав) и установлении сроков представления указанного отчета органами местного самоуправления муниципальных районов Смоленской области, а также органами местного самоуправления городских округов Смоленской области и их территориальными органами»). В соответствии с положениями статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995, распоряжением Администрации Смоленской области от 27.12.2013 № 1978-р/адм в форму отчета о работе районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав внесены соответствующие изменения.

В целях исполнения Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 областной Комиссией ведется мониторинг практики организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних. В соответствии с областным законом № 90-з, постановлением областной Комиссии от 07.10.2008 № 05 районными комиссиями ежегодно проводится и направляется в областную Комиссию анализ работы и предложения по совершенствованию работы, обобщенные итоги деятельности районных комиссий ежегодно рассматриваются на заседаниях областной Комиссии (итоги деятельности районных комиссий за 2013 год рассмотрены на заседании областной Комиссии 17.02.2014). Статистические сведения о работе районных комиссий ежеквартально обобщаются Аппаратом Администрации Смоленской области и представляются членам областной Комиссии и заинтересованным ведомствам.

В 2013 году в целях определения порядка подготовки и направления комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в органы государственной власти и органы местного самоуправления, в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2012 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» внесены изменения в областные законы от 4 сентября 2007 года № 90-з, от 31 марта 2008 года № 24-з.

Распоряжением Администрации Смоленской области от 26.12.2013 № 1958-р/адм утверждены формы отчетов о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующих на территории Смоленской области, и установлены сроки представления указанных отчетов.

По итогам конференции на тему «Региональная система защиты детства: межведомственное взаимодействие в сфере профилактики социального сиротства и семейного неблагополучия», проведенной 17.05.2012 в рамках

исполнения долгосрочной областной целевой программы «Дети Смоленщины» на 2011-2015 годы, областной Комиссией подготовлена форма межведомственного статистического отчета органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Смоленской области, утвержденная на заседании областной Комиссии (постановление от 24.12.2012 года № 6). Межведомственный статистический отчет по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Смоленской области, в 29 муниципальных образованиях Смоленской области ежегодно формируется областной Комиссией в целях анализа ситуации в подростковой среде.

В рамках реализации подпункта «б» пункта 7 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, областная Комиссия оказывают методическую помощь, осуществляет информационное обеспечение и контроль за деятельностью муниципальных комиссий в части осуществления контроля за выполнением решений областной Комиссии.

За январь – июль 2014 года по итогам заседаний областной Комиссии оформлено 3 протокола и постановления, в которых вынесено 93 поручения органам и учреждениям системы профилактики (2013 год – 156 поручений, 2012 год – 154 поручения, 2011 год – 117 поручений), из них вынесено:

- 66 поручений – членам областной Комиссии (2013 год – 116 поручений),
- 13 поручения – районным комиссиям (2013 год – 33 поручения),
- 14 поручений – иным организациям и учреждениям, осуществляющим деятельность в сфере профилактики (2013 год – 7 поручений).

Таким образом, на каждом заседании областной Комиссии в 2014 году выносилось около 30 поручений органам и учреждениям системы профилактики (2013 год – 20 поручений, 2012 год – 25 поручений, в 2011 году – 10 поручений). За 1 полугодие 2014 года районными комиссиями представлялись сведения об исполнении 9 поручений областной Комиссии (2013 год – 25 поручений, 2012 год – 23 поручения, 2011 – 7 поручений), 3 запросов аналитических информации (2013 год – 3 запроса, 2012 год – 3 запроса, 2011 – 9 запросов).

По итогам обработки сведений, направленных районными комиссиями в соответствии с запросами областной Комиссии подготовлены:

- 25 аналитических информации (2012 год – 22 информации, 2011 год – 16 информации) по вопросам: организации работы по предупреждению повторных преступлений несовершеннолетних; организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений при проведении первичной профилактики семейного неблагополучия; повышения эффективности организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении; организации досуга и занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах в подразделениях по делам несовершеннолетних

органов внутренних дел, комиссиях, образовательных учреждениях, и др.; за 1 полугодие 2014 года подготовлено 12 аналитических информационных;

- 33 информационно-аналитических материала по вопросам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (2012 год – 25 материалов, 2011 год – 23 материала): о деятельности по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации профилактической работы; о формировании единого учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Смоленской области; и др.; за 1 полугодие 2014 года подготовлено 28 информационно-аналитических материала.

В целях выявления положительных и отрицательных аспектов деятельности в сфере профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, последующей разработки соответствующих методических рекомендаций областной Комиссией, Аппаратом Администрации Смоленской области организованы проверки общей организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Для участия в проверках приглашаются представители Правового департамента Смоленской области, прокуратуры Смоленской области, департаментов Смоленской области по образованию и науке, по социальному развитию, УМВД по Смоленской области.

В соответствии с графиками проведения проверок комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах Смоленской области, учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних за 8 месяцев 2014 года проведены 6 проверок (2 учреждения, 4 комиссии), 2013 год – 9 проверок (1 учреждение, 8 комиссий), 2012 год – 13 проверок (3 учреждения, 10 комиссий), 2011 год – 10 проверок (8 комиссий, 2 учреждения), 2010 год – 17 проверок (8 учреждений, 9 комиссий). Справки по итогам проведенных проверок рассмотрены на заседаниях областной Комиссии с участием представителей соответствующих комиссий и учреждений, отслеживается исполнение рекомендаций по исправлению недостатков: 10 районных комиссий проверены повторно (проведены по 2 проверки), 17 районных комиссий проверены 3 раза.

Областной Комиссией разработан и применяется при организации проверок общей организации деятельности комиссий перечень материалов, представляемых комиссией для проверки, по вопросам организации планирования деятельности комиссии, организации межведомственного взаимодействия, реализации аналитической функции, организации заседаний комиссии, ведения делопроизводства, административного производства, организации общих профилактических мероприятий и индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями, состоящими на учете в комиссии.

Рекомендации по итогам проверок комиссий и учреждений системы профилактики обобщаются и предоставляются районным комиссиям для использования в работе.

В целях организационно-методического обеспечения деятельности районных комиссий областной Комиссией за период с 2008 года разработаны и утверждены методические рекомендации:

- по планированию деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области, районах города Смоленска;

- по оформлению анализов деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области, районах города Смоленска;

- по оформлению и ведению документации в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области, районах города Смоленска;

- по организации и проведению проверок учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области;

- по организации учета несовершеннолетних и семей в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, расположенных на территории Смоленской области, по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, оказанию им государственной помощи, социально-педагогической реабилитации и предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

- перечень информационных поводов о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах, городских округах Смоленской области для размещения в средствах массовой информации муниципальных районов Смоленской области и др.

В 2014 году областной Комиссией совместно с Департаментом Смоленской области по образованию, науке и делам молодежи ведется работа по разработке методических рекомендаций по применению положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при рассмотрении на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вопросов оставления общеобразовательной организацией обучающимся, достигшим возраста пятнадцати лет, до получения основного общего образования; отчисления несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет, не получившего основного общего образования, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как меры дисциплинарного взыскания. При подготовке указанных методических рекомендаций выявлены расхождения положений Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Федерального закона от 29.12.2012 № 273 «Об

образовании в Российской Федерации» и Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995:

- используются различные термины, характеризующие действия: «исключение», «отчисление», «оставление», «несовершеннолетний может оставить общеобразовательную организацию»;

- различается объем образования: «общее образование», «основное общее образование»;

- не определен заявитель в комиссию в случае отчисления несовершеннолетнего, оставления несовершеннолетним общеобразовательной организации;

- не определены меры (полномочия), принимаемые комиссией, в случае дачи согласия на исключение (на отчисление несовершеннолетнего как применения меры дисциплинарного взыскания);

- различается субъект, согласие которого на трудоустройство несовершеннолетнего должно быть получено: комиссия совместно с родителями несовершеннолетнего принимает меры по его трудоустройству («с его согласия», «с согласия его родителей (законных представителей)»).

В районных комиссиях возникают трудности с определением перечня документов, необходимых для представления в комиссию для получения согласия на отчисление несовершеннолетнего и на оставление несовершеннолетним организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В рамках работы по предупреждению безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних, в соответствии с методическими рекомендациями областной Комиссии (постановление от 22.04.2010 № 05) районными комиссиями проводятся посещения организаций в целях проверки условий воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в общеобразовательных школах, школах-интернатах, социально-реабилитационных центрах: в 2013 году организованы 66 проверок, 2012 г. – 129, 2011 г. – 100, 2010 г. – 133.

В целях совершенствования деятельности муниципальных комиссий, активизации работы комиссий по защите прав и законных интересов детей и подростков во всех сферах их жизнедеятельности, обобщения и распространения передового опыта работы по профилактике, выявления новых форм и методов работы по предупреждению преступности, правонарушений, безнадзорности несовершеннолетних, в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Дети Смоленщины» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением Администрации Смоленской области от 28.09.2010 № 582, областной Комиссией и Аппаратом Администрации Смоленской области в 2011, 2012 гг. проводился областной конкурс на лучшую комиссию среди комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в

муниципальных районах, городских округах Смоленской области (районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав).

На первом этапе конкурса муниципальные комиссии представляли заявки на участие и конкурсные материалы: годовой отчет о работе комиссии; анализ деятельности; планы деятельности; методические материалы; информацию о системе делопроизводства; информацию об организации учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении; копии публикаций в периодической печати; электронные презентации, фото-, видеоматериалы.

На втором этапе конкурса проводился анализ состояния подростковой преступности в муниципальных образованиях Смоленской области за год и конкурсных материалов. Для анализа материалов, представленных на областной конкурс среди комиссий, на заседании конкурсной комиссии в мае 2011 года была утверждена форма оценочного листа, включающая следующие оценочные показатели:

1. Состояние криминогенной обстановки среди несовершеннолетних в муниципальном образовании Смоленской области (число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, число преступлений совершенных в группах, количество несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений, количество несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений в состоянии алкогольного опьянения, количество несовершеннолетних, принявших участие в совершении преступлений повторно).

2. Выполнение муниципальной комиссией полномочий по профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов, установленных федеральным и областным законодательством, осуществляемых по следующим направлениям деятельности:

- участие в разработке и реализации муниципальных программ, направленных на улучшение положения несовершеннолетних в разных сферах их жизнедеятельности (количество разработанных документов, правовые акты, регламентирующие организацию межведомственного взаимодействия, участие комиссии в разработке районных целевых программ, участие комиссии в реализации районных целевых программ);

- ведение районной (городской) комиссией учета несовершеннолетних, семей, находящихся в социально опасном положении, организация индивидуальной реабилитационной работы с несовершеннолетними, семьями, состоящими на учете (наличие системы учета (постановка на учет (снятие с учета) на основании постановления комиссии), наличие актов, регламентирующих организацию профилактической работы, наличие и полнота учетных материалов (картотеки, личных дел), наличие и содержание планов индивидуальной реабилитации, организация контроля за исполнением мероприятий планов индивидуальной реабилитации, проведение сверок списков несовершеннолетних и семей, состоящих на учете, с иными органами и

учреждениями системы профилактики района, отражение вопросов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями в протоколах заседаний);

- соблюдение требований федерального и областного законодательства при рассмотрении материалов об административных правонарушениях, а также иных материалов, поступающих в районную (городскую) комиссию для рассмотрения и принятия мер, относящихся к ее компетенции:

организация и порядок проведения заседаний комиссии (оформление повестки заседания; оформление протокола заседания; оформление постановлений; система контроля за исполнением постановлений районной комиссии; количество общих вопросов рассмотренных на заседаниях; выездные заседания);

соблюдение требований законодательства при рассмотрении материалов об административных правонарушениях (соблюдение сроков, вынесение незаконных решений, правильность оформления процессуальных документов при рассмотрении материалов об административных правонарушениях, выявление причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних);

итоги проверок работы комиссий органами прокуратуры Смоленской области (количество протестов на решения комиссии, количество внесенных представлений);

- организация мероприятий по проверке соблюдения условий воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (система планирования проверок, оформление справок по итогам проверок, контроль за исполнением рекомендаций, вынесенных по итогам проверок);

- обеспечение эффективности взаимодействия органов и учреждений системы профилактики (создание оперативной системы реагирования при выявлении несовершеннолетнего; организация межведомственных рейдов; организация реабилитационной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении);

- защита прав несовершеннолетних в суде; (составление исковых заявлений, участие в судебных заседаниях);

- организация и участие в проведении семинаров, конференций, других мероприятий по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (количество организованных районных мероприятий; количество мероприятий, в которых принималось участие; количество докладов, подготовленных для участия в мероприятиях; оформление отчетной документации);

- организация правового просвещения несовершеннолетних (участие в мероприятиях (семинарах, родительских собраниях и т.д.); организация системы правового просвещения несовершеннолетних);

- внесение представлений в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

3. Ведение муниципальной комиссией документации (подготовка информационно-аналитических, статистических, методических материалов по вопросам, входящим в компетенцию муниципальной комиссии):

анализ деятельности муниципальной комиссии за год (соответствие методическим рекомендациям по оформлению анализа деятельности);

статистический отчет о работе муниципальной комиссии (количество проведенных заседаний; количество несовершеннолетних на учете (относительно общего числа несовершеннолетних в районе); количество рассмотренных административных материалов в отношении несовершеннолетних; количество обследований условий проживания и воспитания несовершеннолетних; количество несовершеннолетних, дела которых были рассмотрены на заседаниях; количество семей на учете; количество рассмотренных административных материалов в отношении родителей и иных законных представителей);

планы деятельности муниципальной комиссии за прошлый и на текущий год (соответствие методическим рекомендациям по оформлению плана деятельности);

методические материалы по вопросам профилактики, разработанные и утвержденные комиссией за год (количество, актуальность, содержание).

4. Исполнительская дисциплина (соблюдение сроков и качество подготовки документации (полнота содержания информации, статистические сведения); оформление конкурсной документации).

На третьем этапе конкурса конкурсная комиссия проводила награждение победителей и участников конкурса.

Представленная форма работы позволяет ежегодно анализировать деятельность каждой районной комиссии через проверку представленной документации, обеспечивает систематический обмен опытом работы районными комиссиями, способствует выявлению новых форм и методов профилактической работы, система награждения по итогам проведения конкурса стимулирует творческую активность районных комиссий.

Анализ подростковой преступности на территории Смоленской области показывает, что за январь-июнь 2014 года количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии, уменьшилось на 45,0% (с 300 до 165 преступлений). Удельный вес подростковой преступности составил 3,5% (АППГ – 4,8%). Количество преступлений, совершенных в группах, состоящих только из несовершеннолетних, уменьшилось на 69,7% (с 76 до 23 преступлений). Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в группах совместно со взрослыми уменьшилось на 14,0% (с 43 до 37 преступлений). Число подростков, принявших участие в совершении преступлений, за январь-июнь 2014 года уменьшилось на 28,8% (с

222 до 158 несовершеннолетних). На 31,9% (с 47 до 32 несовершеннолетних) уменьшилось число подростков, совершивших преступления повторно. Количество подростков, принявших участие в совершении преступлений в состоянии алкогольного опьянения уменьшилось на 12,5% (с 16 до 14 несовершеннолетних).

Таким образом, в настоящее время на территории Смоленской области сформирована многоуровневая система организации контроля за деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Среди проблем, возникающих при организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних необходимо отметить:

1. По вопросам нормативно-правового регулирования деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- отсутствие на федеральном уровне нормативно закрепленных способов реализации координирующей функции комиссий (отсутствуют: определения данного понятия в законодательстве, не указываются формы и методы координации, вследствие чего комиссии не имеют реальных рычагов осуществления полномочий);

- отсутствие на федеральном уровне единой системы мониторинга профилактической деятельности органов и учреждений системы профилактики (не определены критерии оценки эффективности профилактической деятельности органов и учреждений системы профилактики: органов опеки и попечительства, органов внутренних дел, органов социальной защиты населения, образовательных организаций и др.);

- отсутствие на федеральном уровне рекомендательных норм, регламентирующих норматив штатной численности аппаратов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (как на региональном, так и на муниципальном уровнях) приводит к формированию принципиально различной численности штатного аппарата комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в регионах РФ, как следствие – и к различным объемам выполняемых работ;

- в связи с вступлением в силу Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 года № 995, требуется разъяснение вопроса: по правомочности применения в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних», утвержденного в 1967 году Указом Президиума Верховного Совета РСФСР, в том числе в части наличия у комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав полномочий по осуществлению контроля за проведением отделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, образовательными организациями воспитательной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в ПДН ОВД, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав; в части

наличия у комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав полномочий по внесению представлений в учреждения и организации по вопросам организации воспитательной работы с несовершеннолетними.

2. По вопросам применения норм КоАП РФ и мер воспитательного воздействия в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- меры воспитательного воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, применяемые комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (в том числе по итогам рассмотрения информации (материалов) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний) определены только Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних», утвержденным в 1967 году Указом Президиума Верховного Совета РСФСР;

- отсутствуют единые методические рекомендации по вопросам применения норм Кодекса об административных правонарушениях РФ в рамках административного производства комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (с приложениями форм процессуальных документов: протоколов, определений, постановлений).

3. По вопросам организации взаимодействия органов, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- отсутствие единых методических рекомендаций (стандартов) по организации в образовательных организациях:

работы по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении; оказанию социально-психологической и педагогической помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении; оказанию помощи в обучении и воспитании детей семьям, находящимся в социально опасном положении;

деятельности Советов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных организациях различных типов;

деятельности по ранней профилактике семейного неблагополучия в рамках компетенции (стандартизированный комплекс мер).

- отсутствие единых рекомендаций (с указанием перечня представляемых в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав документов) по применению положений Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» при рассмотрении на заседаниях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав вопросов оставления общеобразовательной организаций обучающимся, достигшим возраста пятнадцати лет, до получения основного общего образования (ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»); отчисления несовершеннолетнего обучающегося, достигшего

возраста пятнадцати лет, не получившего основного общего образования, из организации, осуществляющей образовательную деятельность, как меры дисциплинарного взыскания (ст. 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

4. По вопросам организации внедрения восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних, развития сети служб медиации:

- отсутствие единых методических рекомендаций по вопросам разработки программ восстановительного правосудия в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, применения примирительных и восстановительных технологий в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (с представлением практического положительного опыта работы, методик и форм профилактической работы);

- отсутствие методических рекомендаций по вопросам реализации ответственными секретарями комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав функций медиаторов-тренеров, методистов-тренеров для обучения и профессиональной подготовки работников, осуществляющих свою практическую деятельность с семьями и детьми в возрасте с 7 до 18 лет, - провайдеров медиативных и восстановительных технологий (раздел V Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р).

Предлагается рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в Концепцию развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р, в части:

- определения на региональном уровне основной службы медиации – медико-психолого-социальных (педагогических) служб;

- определения на региональном уровне координаторами методического обеспечения служб медиации органов исполнительной власти субъектов РФ, курирующих указанные службы.

5. По вопросам организации учета несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, координации индивидуальной профилактической работы:

- отсутствие органа системы профилактики, наделенного полномочиями по ведению учета семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- не разграничены полномочия органов и учреждений системы профилактики по профилактике социального сиротства, раннему выявлению

семейного неблагополучия (разграничение полномочий и обязанностей конкретных органов системы профилактики: органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов и учреждений социальной защиты населения и др.);

- отсутствие единых критериев постановки на учет семей и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

- отсутствие основных критериев для закрепления органа (учреждения) ответственного за организационную работу с семьей, поставленной на единый учет;

- отсутствие регламентирования механизма разработки плана индивидуальной реабилитации семьи (кто разрабатывает план индивидуальной реабилитации семьи; срок утверждения плана; продолжительность работы с семьей);

- проблемы при координации проведения профилактической работы с семьями, состоящими на различных ведомственных учетах (система взаимоинформирования, полномочия по предоставлению информации о персональных данных);

- недостаточность полномочий представителей государственных служб и органов для «вхождения» в семью и организации работы с ней;

- отсутствие нормативного обеспечения системы ведения учета, единой методологической и информационной базы для представителей всех органов, ведомств, вовлеченных в работу по профилактике социального сиротства;

- обязательность получения при формировании единого учета, учетных материалов по несовершеннолетним и семьям, находящимся в социально опасном положении, согласия лиц, с которыми будет проводиться профилактическая, реабилитационная работа (в соответствии с п. 1 статью 152.2 ГК РФ);

- отсутствие регламентирования механизма взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по постреабилитационному сопровождению семей, вышедших из социально опасного положения; несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения; по организации контрольно-профилактических мероприятий в отношении родителей, отбывших наказание по приговорам суда по фактам жестокого обращения с несовершеннолетними и вернувшихся для проживания в семьи с несовершеннолетними детьми; в отношении родителей, лишенных родительских прав.

Предлагается рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в федеральное законодательство по вопросам:

- организации принудительного лечения от алкоголизма, наркомании родителей, уклоняющихся от добровольного лечения;

- ужесточения административной ответственности родителей, иных законных представителей по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ (неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению,

защите прав и интересов несовершеннолетних - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей).

ОПЫТ АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОЗДАНИЮ СЛУЖБ ПРИМИРЕНИЯ

*Е.А. Дунаева,
заместитель председателя комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Архангельской области,
г. Архангельск*

Архангельская область имеет почти трехлетний опыт создания служб примирения.

Прежде всего, о правовой основе для восстановительного правосудия.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Российской Федерации.

При отправлении правосудия по уголовным делам в отношении несовершеннолетних необходимо иметь в виду положения таких общепризнанных принципов и норм международного права, как:

– Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка (1989г.),

– Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, 1985г.),

– Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские Руководящие принципы, 1990г.),

– Рекомендации Комитета министров государствам - членам Совета Европы о применении медиации в рамках уголовной юстиции от 15 сентября 1999 года № (99) 19.

В российском законодательстве:

– статья 76 Уголовного кодекса Российской Федерации «Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим»;

– статья 25 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации «Прекращение уголовного дела в связи с примирением сторон»;

– Указ Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы»;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 1430-р об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении

детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации.

Названная Концепция определяет «медиацию» как способ разрешения споров мирным путем на основе выработки сторонами спора взаимоприемлемого решения при содействии нейтрального и независимого лица – медиатора.

В 2010 г. Правительством Архангельской области был подписан российско-норвежский протокол о намерениях по межведомственному сотрудничеству в области профилактики правонарушений несовершеннолетних, их реабилитации и реинтеграции, который предусматривал внедрение программ примирения в уголовное судопроизводство на территории Архангельской области.

На тот период мы имели очень слабое представление о медиации вообще, но заняться ею нас заставила сложившаяся в регионе судебная практика. В течение ряда лет судами Архангельской области половина уголовных дел о преступлениях несовершеннолетних прекращалась с формулировкой «за примирением сторон». А фактически преступника и жертву никто не примирял, все сводилось к возмещению родителями причиненного материального ущерба, и потому очень часто такие подростки совершали повторные преступления.

Была проделана большая подготовительная работа по подбору и мотивации будущих посредников, встречи и обсуждения с норвежскими партнерами, которые имеют более чем 20-летний опыт работы примирительных советов.

Идеологом норвежской медиации можно назвать известного норвежского криминолога, профессора университета Осло Нильса Кристи. Его статью «Конфликты как собственность», в которой он призывает вернуть конфликты людям, знает каждый обученный медиатор.

Для обучения было отобрано 22 чел. из 9 учреждений различной ведомственной принадлежности (системы образования, социальной защиты населения, по делам молодежи) как муниципального, так и областного уровня, а также некоммерческих организаций. Медиацией они занимаются в дополнение к своим служебным обязанностям на безвозмездной основе.

В ноябре 2011 года 1 часть обучающего семинара в Архангельске провела руководитель посреднического совета губернии Южный Тронделаг (Норвегия). Норвежское обучение состоит из двух частей по 3 дня каждая, между ними обязательна практика.

В декабре 2011 года после семинара в Центре «Судебно-правовая реформа» в Москве президент центра Рустем Максудов прибыл в Архангельск и провел двухдневный межведомственный семинар «Восстановительная ювенальная юстиция», в котором приняли участие 110 представителей судов, прокуратуры, органов следствия, подразделений по делам несовершеннолетних, уголовно-исполнительных инспекций, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, других органов системы

профилактики области. Это было очень важным шагом – погрузить специалистов разных ведомств в новую технологию. Конечно, не сразу все ее приняли, но начало было положено.

В эти же сроки был проведен семинар-тренинг для медиаторов, им выданы свидетельства российского образца.

Нам требовалось каким-то образом вписать медиаторов в существующую систему. Решением областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в декабре 2011 года мы утвердили в качестве экспериментальных площадок по внедрению программ примирения между преступником и жертвой по уголовным делам в отношении несовершеннолетних 6 муниципальных образований, на территории которых работают медиаторы: города Архангельск, Северодвинск, Новодвинск, Котлас, Вельский, Каргопольский районы (в последнем оба медиатора находятся в декретном отпуске). Все, что нам было необходимо прописать, мы заложили в постановление комиссии. И позже не раз возвращались к этой практике, считая ее очень удачной.

По инициативе комиссий муниципальных образований проводились круглые столы с участием судей, сотрудников правоохранительных органов, органов и учреждений системы профилактики по обсуждению вопросов взаимодействия при внедрении программ примирения.

Решением областной комиссии на комиссии муниципальных образований возложен контроль за проведением эксперимента и ежеквартальное предоставление отчетности о работе служб примирения в соответствии с разработанной формой. Это позволяет мне, как региональному координатору, располагать оперативной информацией о деятельности медиаторов.

В начале марта 2012 года наши медиаторы завершили вторую часть обучения по норвежской методике. Получили свидетельства посредника норвежского образца.

В отсутствие четкой законодательной базы внедрять медиацию в уголовное судопроизводство было бы невозможно без налаженного взаимодействия органов предварительного следствия, прокуратуры и суда с органами системы профилактики. Такое сотрудничество у нас в области существовало с 2009 года, о чем 7 участников подписали соответствующее Соглашение. В рамках этого Соглашения создана рабочая группа.

Весной 2012 года рабочей группой с привлечением преподавателей Северного Арктического Федерального Университета разработан Регламент взаимодействия субъектов программы примирения обвиняемого (подозреваемого) с потерпевшим по уголовным делам в отношении несовершеннолетних, который подписали:

- заместитель Губернатора Архангельской области,
- председатель Архангельского областного суда,
- прокурор Архангельской области,
- руководители органов предварительного следствия,

– начальник УФСИН России по Архангельской области.

Регламент предусматривает проведение программ примирения между преступником и жертвой на этапе досудебного и судебного производства. К нему приложены образцы заявки, примирительного договора, протокола о результатах встречи сторон для тех случаев, когда примирение не состоялось.

На экспериментальных площадках с 2012 года посредники начали проводить программы примирения по уголовным делам о преступлениях несовершеннолетних и, в отдельных случаях, по отказным материалам в отношении лиц, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности.

Всего в 2012 году посредники провели 238 предварительных встреч со сторонами. Из 130 заявок по 44 не удалось получить согласие на проведение процедуры примирения от одной из сторон. Население недостаточно осведомлено о восстановительном правосудии и потерпевшие либо не желают примириться до суда, либо считают процесс примирения состоявшимся при передаче денег в присутствии адвоката. Правонарушители отказываются от процедуры примирения, когда узнают, что уголовное дело при любом исходе медиации будет направлено в суд. К сожалению, эту практику запрета прокуратуры на прекращение уголовных дел на досудебной стадии не удастся переломить до сих пор. По 36 уголовным делам примирение сторон достигнуто и по 27 – примирение не состоялось.

Большой поддержкой в нашей работе по развитию медиации стал Указ Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», которой предусмотрено создание системы дружественного к ребенку правосудия, в том числе «развитие сети служб примирения в целях реализации восстановительного правосудия». Нам он придал уверенности в том, что мы движемся в правильном направлении.

Раньше мы ежегодно обсуждали на круглом столе в областном суде с участием заинтересованных ведомств практику внедрения ювенальных технологий, а теперь – развитие дружественного к ребенку правосудия в Архангельской области. В ноябре 2013 года в этом мероприятии участвовало 90 чел. Это показатель заинтересованности в данном вопросе не только самих медиаторов, но и следователей, дознавателей, прокуроров, судей, сотрудников системы исполнения наказаний. Основной доклад делает областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, которая координирует деятельность органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, осуществляет международное сотрудничество в указанной сфере, включая обучение специалистов новым технологиям и методам работы.

В соответствии с названным Указом мы приняли решение обновить Соглашение о межведомственном сотрудничестве в развитии дружественного к детям правосудия в сфере уголовного судопроизводства в Архангельской области и 31 октября 2013 г. его подписали уже 11 участников вместо 7:

- Правительство Архангельской области,
- Архангельский областной суд,
- Прокуратура Архангельской области,
- Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу (далее – НАО), - УМВД России по Архангельской области,
- Региональное управление Федеральной службы России по контролю за оборотом наркотиков по Архангельской области,
- УФСИН России по Архангельской области,
- Управление Судебного департамента в Архангельской области и НАО,
- Агентство по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области,
- Адвокатская Палата Архангельской области,
- Северный (Арктический) федеральный университет им. М.В. Ломоносова.

Стороны Соглашения договорились осуществлять межведомственное сотрудничество в развитии дружественного к детям правосудия путем проведения досудебного социального сопровождения и программ примирения между преступником и жертвой по уголовным делам в отношении несовершеннолетних.

В 2013 году посредникам поступила 141 заявка на проведение программ примирения от органов предварительного следствия или судей. Проведено 353 предварительных встречи со сторонами, 89 примирительных процедур, из которых 70 закончились примирением, что составило 78,6 процента (в 2012 году – 57 процентов).

Результаты нашей работы уже заметны. За 2013 год только 10 процентов подростков, прошедших через примирительные процедуры, совершили повторные преступления. Мы считаем, что это очень хороший показатель.

В феврале 2014 года Руستم Максудов провел новый тренинг «Обучение навыкам проведения программ восстановительной медиации для детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации», в котором приняли участие 17 специалистов Архангельской области, что позволило укрепить действующие службы примирения и создать дополнительно экспериментальные площадки в Котласском районе и городе Коряжме.

В настоящее время в 7 муниципальных образованиях Архангельской области из 25 обучено посредничеству 36 специалистов, в том числе:

- учреждений социальной защиты населения – 15 чел.
- комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 7 чел.
- учреждений системы образования – 7 чел.
- некоммерческих организаций – 4 чел.
- УИИ, учреждение министерства по делам молодежи и спорту, уполномоченный по правам ребенка мэрии Архангельска – по 1 чел.

15 из них в ноябре 2013 года и апреле 2014 года прошли обучение на мастер-тренеров руководителем Посреднического совета Норвегии. Нам было предоставлено норвежское пособие по обучению медиаторов. Мы практиковались в обучении группы специалистов Мурманской области.

После семинара Р.Максудова мы в апреле и мае своих молодых посредников обучили и по норвежской методике. Может, не принципиально, но она отличается от российской. И это понимание приходит не сразу. В своей работе мы применяем и ту, и другую.

Конечно, мы пока находимся в начале пути. Среди проблем, которые сегодня еще не преодолены, недостаточное межведомственное взаимодействие всех заинтересованных органов, низкий уровень правовой грамотности населения.

Так, в марте 2014 года Архангельским областным судом проанализирована практика применения программ примирения с участием посредников (медиаторов) по уголовным делам в отношении несовершеннолетних.

Областная комиссия представляла областному суду информацию по данному вопросу и предложения по совершенствованию практики внедрения медиации, по которым областной суд в информационном письме высказал свою позицию. И она доведена до всех заинтересованных органов.

Например, суд пришел к выводу, что не все органы расследования и суды направляют в соответствующие учреждения заявки на проведение процедур примирения: по 56 процентам изученных дел (43 из 77) заявки на проведение медиации не направлялись. Причем, мы сразу увидели, в каких муниципальных образованиях межведомственное взаимодействие западает. И в июне обсудили эту проблему на заседании рабочей группы участников Соглашения, а также на заседании областной комиссии.

Тем не менее, по оценке областного суда, сама по себе процедура примирения с участием посредника имеет положительное воздействие как на обвиняемого (подозреваемого), узнающего непосредственно от лица, пострадавшего от его действий, о последствиях своих криминальных поступков, так и на потерпевшего, получающего возможность вне процессуальных рамок высказать причинителю вреда о влиянии на его жизнь совершённого в отношении него преступления. Для нас такая оценка представляется крайне важной.

Мы видим эффективность примирительных процедур и то, насколько это необходимо участникам конфликта.

Мне представляется, что вообще пора выводить эту работу из сферы деятельности комиссии в отдельное направление, по типу Примирительных советов в Норвегии.

Хотелось бы обсудить на секции распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 года № 1430-р об утверждении Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших

общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации.

На мой взгляд, как практика, организующего эту работу в регионе, нереально за 3 года, которые предусмотрены Концепцией, достичь «масштабной работы сети служб медиации на территории всех регионов Российской Федерации».

Настораживает предложенная Концепцией двухуровневая вертикальная система управления. Это приведет к уничтожению разнообразия существующих практик медиации в регионах.

У меня отношение к Концепции двойственное: если первая ее половина принимается, то вторая – вызывает множество вопросов:

1) почему основу службы медиации на региональном и местном уровнях должны составлять секретари комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также педагогические работники, реализующие дополнительные профессиональные программы? Почему это не могут быть, например, заместители председателей комиссий или другие специалисты?

2) когда речь идет о медиации по уголовным делам, почему нигде не упоминаются органы предварительного следствия (по нашему опыту, именно с ними сложнее всего договариваться)?

3) почему в Норвегии медиаторами могут работать простые граждане, прошедшие обучение медиации, а в России надо «разработать систему аттестации и сертификации работников сети служб медиации»? То есть, если у нас в области 15 человек имеют свидетельства об обучении норвежской и российской медиации, а также свидетельство мастер-тренера, то мы еще должны пройти аттестацию и сертификацию, чтобы продолжать работу в качестве посредника. И, наверное, это будет не бесплатно?

В Концепции предусмотрено, чтобы обучение медиации стало «массовым», а медиация – доступной, методисты-тренеры должны пройти профессиональную переподготовку в объеме 576 часов! Если это требование станет обязательным, то массовости и доступности придется ждать долго.

ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ КОДЕКСА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОМИССИЙ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

*Н.В. Евдокимова,
ответственный секретарь комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав по Забайкальскому краю,
главный специалист–эксперт секретариата
заместителя председателя Правительства
Забайкальского края по социальным вопросам
г. Чита*

Количество несовершеннолетних на территории Забайкальского края на 1 июля 2014 года составляет: 279 326 человек (от 0-6 – 116 354 реб., от 6-18 лет 162 972 реб.). На территории Забайкальского края образовано 38 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав органами местного самоуправления 43 штатных единицы работающих на постоянной основе в данных комиссиях.

За первое полугодие 2014 года вышеуказанными комиссиями проведено 586 заседаний, в том числе 206 выездных заседания. Такая форма работы как выездные заседания комиссий для многих районов остается более эффективной.

На 1 июля 2014 года муниципальными комиссиями рассмотрено около 6 тысяч материалов, из них рассмотрено 1 596 административных протоколов в отношении несовершеннолетних, 3 411 административных протоколов в отношении родителей (законных представителей), более чем к 900 человек применены меры воспитательного воздействия.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края принимаются следующие меры по улучшению работы муниципальных комиссий в сфере применения кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

– В связи тем, что в ноябре 2013 года вышло постановление Правительства Российской Федерации № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и в целях усиления координирующей роли комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае, обеспечения эффективности ее работы разработан и принят закон Забайкальского края от 23 июля 2014 года № 1023-ЗЗК «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Забайкальском крае», в котором уточняется возможность применения мер воспитательного воздействия к родителям и несовершеннолетним.

– В 2014 году разработаны методические рекомендации «О порядке применения части 1 статьи 5.35 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»; Ранее 2014 года уже были разработаны

Методические рекомендации по применению Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. А также приложение к методическим рекомендациям: ответы на вопросы и разбор практических ситуаций по применению кодекса.

– Систематически осуществляются выезды членов Краевой комиссии в районы Забайкальского края с целью проведения комплексных проверок по выполнению органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации деятельности КДН и ЗП, оказания методической помощи и проведения совещаний с педагогами и специалистами, работающими с несовершеннолетними.

– Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края ежегодно проводится обучающий семинар-практикум для представителей Муниципальных комиссий края, на которых одним из вопросов является применение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

– Вновь назначенным секретарям Муниципальных комиссий также оказывается методическая помощь, при необходимости организуется выезд нового секретаря в другие районы края для обмена опытом и практического обучения.

Проблемные вопросы по применению кодекса Российской Федерации муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав Забайкальского края:

1. Муниципальными комиссиями Забайкальского края не в полной мере осуществляется полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях. В соответствии с чем, Краевой комиссией по делам несовершеннолетних Забайкальского края запланирован ряд мероприятий по решению данной проблемы:

– разработать административный протокол для составления членами Муниципальных комиссий;

– разработать журнал учета административных протоколов для их регистрации.

2. В 2014 году прокуратурой Забайкальского края при оценке законности вынесения решений муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по делам об административных правонарушениях проверками установлено, что зачастую постановления выносятся при отсутствии доказательств, подтверждающих ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. Родители привлекаются к ответственности только за факт совершения детьми преступлений или иных правонарушений, за курение на территории школы и так далее. Данный вопрос рассмотрен на обучающем семинаре-практикуме для представителей муниципальных комиссий.

3. В качестве отягчающего обстоятельства при назначении наказания Муниципальными комиссиями не всегда учитывается повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого

административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию. В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение назначается за впервые совершенное административное правонарушение, однако комиссиями во многих случаях данная мера наказания назначается неоднократно. Данный факт был отмечен прокуратурой Забайкальского края при проведении проверок, а также неоднократно встречался при проведении проверок краевой комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С целью улучшения работы Муниципальных комиссий были разработаны методические рекомендации о порядке применения части 1 статьи 5.35 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проблемные вопросы:

1. Необходимо инициировать вопрос о внесении изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях, направленных на ужесточение ответственности родителей (лиц, их заменяющих) за ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению детей (ст.5.35 КоАП РФ), предусмотрев административный арест с обязательным привлечением к труду виновных лиц за совершение данного административного правонарушения.

2. Эффективно действовали нормы уголовного и административного права по привлечению к ответственности за тунеядство, самогоноварение, бродяжничество, попрошайничество. Большая роль в профилактической работе отводилась медицинским учреждениям. Существовала система мер принудительного лечения от алкоголизма и наркомании. Необходимо рассмотреть вопрос о возвращении системы лечебно-трудовых учреждений, с возможностью принудительного лечения граждан от алкоголизма и наркомании. Немаловажную профилактическую роль выполняли советы общественности, товарищеские суды, комиссии по трудоустройству и по борьбе с пьянством. На сегодняшний день отсутствует нормативно-правовая база, регламентирующая работу с вышеуказанными категориями лиц и вся работа сводится к применению мер индивидуальной профилактики (профилактические беседы, постановления на профилактический учет). По этой же причине к лицам невозможно принять меры по их социальной реабилитации (оказанию социальной и психологической помощи и т.д.).

3. Одним из определяющих факторов, который оказывает отрицательное влияние, как на обеспечение личной и имущественной безопасности граждан, так и на обеспечение транспортной безопасности в целом, является доступность алкогольных напитков в пассажирских поездах. Правоприменительная практика свидетельствует, что в подавляющем большинстве случаев на момент совершения правонарушения либо потерпевший, либо правонарушитель, находятся в состоянии алкогольного опьянения.

Концепцией государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, которая одобрена

распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р, в качестве одного из принципов реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации, утвержден принцип обеспечения приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка. А в качестве одной из приоритетных задач определена профилактика злоупотребления алкогольной продукцией и возникновения алкогольной зависимости.

В то же время пассажирские поезда выпадают из правового поля Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции – установлен запрет на розничную продажу алкогольной продукции на вокзалах, а также запрет на потребление (распитие) алкогольной продукции на вокзалах, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения.

Статьей 20.20 КоАП РФ установлена административная ответственность за распитие алкогольной продукции на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения.

Статьей 20.21 КоАП РФ установлена административная ответственность за появление в транспортном средстве общего пользования в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

При этом пассажирские поезда не входят в понятие транспорта общего пользования, в контексте указанных положений законодательства, и напрямую не указаны в них.

В 2011 году законодателем приняты дополнительные меры, направленные на ограничение распространения и потребления алкогольной продукции – издан Федеральный закон от 18.07.2011 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе», основные положения которого вступили в силу с 01 июля 2012 года. Однако вносимые изменения и дополнения не затрагивают вопросов распространения и потребления алкогольных напитков в пассажирских поездах.

На основании изложенного, считаю необходимым рассмотрение вопроса о внесении дополнений в следующие законодательные акты Российской Федерации:

- Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» – в части установления запрета на розничную продажу алкогольной продукции, а также на потребление (распитие) алкогольной продукции в пассажирских поездах и на остановочных пунктах их движения;
- диспозицию части 1 статьи 20.20 КоАП РФ – в части установления административной ответственности за распитие алкогольной продукции в пассажирских поездах;
- статью 20.21 КоАП РФ – в части установления административной ответственности за появление в вагонах пассажирских поездов в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Также предлагаю внести предложение о рассмотрении вопроса о введении принципа экстерриториальности в организации работы по выявлению и пресечению фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним (ст. 14.16 КоАП РФ, ст. 151.1 УК РФ), фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, в том числе в систематическое употребление спиртных напитков (ст. 151 УК РФ).

Кроме этого, предлагаю рассмотреть вопрос о внесении дополнений в ч.2 ст. 22 Федерального закона РФ от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», дополнив основания помещения несовершеннолетних правонарушителей в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей пунктом 7 «совершившие общественно-опасное деяние, достигшие возраста, с которого наступает уголовная ответственность, если необходимо обеспечить защиту жизни и здоровья несовершеннолетних или если они не имеют места жительства, места пребывания или не проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, либо если они проживают на территории субъекта Российской Федерации, где ими было совершено общественно опасное деяние, однако вследствие удаленности места проживания не могут быть переданы родителям или законным представителям в установленные законом сроки».

МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ В ЦЕЛЯХ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПОВТОРНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОСУЖДЕННЫХ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

*Е.Л. Зарембинская,
начальник управления организации исполнения наказаний,
не связанных с изоляцией осужденных от общества
ФСИН России генерал-майор внутренней службы*

В настоящее время на территории Российской Федерации функционируют 82 федеральных казенных учреждений «Уголовно-исполнительная инспекция» (далее – ФКУ УИИ) и 2407 их филиалов (далее – филиал, УИИ). Ежегодно по учетам УИИ проходят чуть менее миллиона осужденных без изоляции от общества, из них более 27 тысяч несовершеннолетних.

Общее смягчение карательной политики государства в отношении лиц, совершивших преступления небольшой или средней тяжести, обусловило некоторое снижение количества несовершеннолетних, прошедших по учетам УИИ. Их численность ежегодно снижается примерно на 15%.

В 1 полугодии 2014 г. по учетам УИИ прошло 14276 несовершеннолетних, что составило 2,08% от общего количества прошедших по учетам осужденных без изоляции от общества (2013 г. – 27374 чел. или 2,8%, 2012 г. – 32735 чел. или 3,4%, 2011 г. – 39121 чел. или 3,9%). Наибольшее количество подучетных лиц составляют условно осужденные – более 10,9 тыс. человек (осужденных к обязательным работам – более 2,2 тыс. человек, осужденных к ограничению свободы – более 600 человек, осужденных к исправительным работам – 180 человек, 215 подозреваемых (обвиняемых), в отношении которых избрана мера пресечения в виде домашнего ареста, 22 осужденных к запрещению занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, 7 осужденных с отсрочкой отбывания наказания в соответствии со ст. 82 УК РФ).

В соответствии с постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 декабря 2013 года № 3500-6 ГД «Об объявлении амнистии в связи с 20-летием принятия Конституции Российской Федерации» на 01.08.2014 освобожден 4081 (СФО – 973, ДФО – 480) несовершеннолетний осужденный без изоляции от общества.

На 01.07.2014 состояло на учете УИИ 6264 (АППГ – 9425) несовершеннолетних осужденных.

Криминогенный состав несовершеннолетних осужденных остается сложным: 28,5% от числа прошедших по учетам инспекций осуждены за тяжкие и особо тяжкие преступления, для сравнения – у «взрослых»

осужденных этот показатель составляет 19,7%; 69,7% осуждены за кражи, грабежи и разбой.

Из состоявших на учете на 01.07.2014 года 6,2 тыс. несовершеннолетних осужденных 1,2 тыс. или 19,3% ранее судимы.

СПРАВОЧНО:

Криминогенный состав несовершеннолетних осужденных выглядит следующим образом:

	Статьи УК РФ	6 мес.	% от	6	% от
		2014	прошедших	мес.	прошедших по
			по учетам	2013	учетам УИИ
			УИИ н/л		н/л
			осужденных		осужденных
<i>Численность лиц (из числа состоявших на учете в отчетном периоде), имеющих судимость (по статьям УК РФ)</i>	<i>статья 105 (убийство)</i>	19	0,13	4	0,02
	<i>статья 111 (нанесение тяжких телесных повреждений)</i>	364	2,54	352	1,84
	<i>статья 112 (нанесение телесных повреждений средней тяжести)</i>	87	0,60	193	1,01
	<i>статья 131 (изнасилование)</i>	73	0,51	91	0,47
	<i>статья 157 (алименты)</i>	51	0,35	11	0,05
	<i>статья 158 (кража)</i>	6512	45,6	9087	47,7
	<i>статья 159 (мошенничество)</i>	98	0,68	298	1,56
	<i>статья 161 (грабеж)</i>	2853	19,98	3655	19,19
	<i>статья 162 (разбой)</i>	584	4,09	644	3,38
	<i>статья 163 (вымогательство)</i>	237	1,66	310	1,62
	<i>статья 213 (хулиганство)</i>	16	0,11	17	0,08
	<i>статья 222</i>	17	0,11	12	0,06

	<i>(перевоз оружия)</i>				
	<i>статья 228, 228¹ (наркотики)</i>	<i>1146</i>	<i>8,02</i>	<i>916</i>	<i>4,80</i>
	<i>статья 264 (ДТП)</i>	<i>33</i>	<i>0,23</i>	<i>50</i>	<i>0,26</i>
	<i>прочие</i>	<i>72</i>	<i>0,50</i>	<i>3283</i>	<i>17,23</i>
	<i>за тяжкие и особо тяжкие преступления</i>	<i>4076</i>	<i>28,55</i>	<i>4164</i>	<i>21,86</i>

К основным задачам УИИ относится предупреждение преступлений и иных правонарушений лицами, состоящими на их учете (согласно Положению об уголовно-исполнительных инспекциях и норматива их штатной численности, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.1997 № 729).

В целях предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних сотрудники УИИ стали чаще принимать превентивные меры. По итогам 1 полугодия 2014 года дополнительные обязанности, возложенные судом по представлению УИИ, имели 975 чел или 8,89%. Испытательный срок продлен 1,2 тысячам подросткам или 11,7%. Такое положение расширило возможности УИИ по усилению контроля за поведением несовершеннолетних условно осужденных, что позитивно сказалось на эффективности их исправления. Только за 6 месяцев 2014 года 241 подростку за хорошее поведение отменено условное осуждение и снята судимость. В то же время число лиц, которым отменено условное осуждение за систематическое или злостное неисполнение возложенных судом обязанностей и за уклонение от контроля инспекций, снизилось с 276 до 187 человек и составило 1,7%. Для сравнения, показатель отмен испытательного срока и направления для отбывания реального наказания среди «взрослых» выше и составляет 2,03%.

Взаимодействие УИИ и подразделений МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете УИИ, преступлений и других правонарушений осуществляется в соответствии с совместным приказом Минюста России и МВД России от 04.10.2012 №190/912 «Об утверждении Регламента».

В территориальных органах ФСИН России контроль за несовершеннолетними осужденными и профилактические мероприятия с данной категорией лиц организован на основе совместных приказов и планов. Регулярно проводятся межведомственные спецоперации, рейды по проверке образа жизни осужденных и выявлению лиц, скрывшихся от контроля УИИ и ПДН; проводятся совместные совещания, коллегии, идет взаимный обмен информацией, в том числе и по ранее совершенным преступлениям.

Одним из эффективных средств профилактики правонарушений и преступлений в отношении несовершеннолетних, состоящих на учетах УИИ,

является применение в отношении данной категории лиц системы электронного мониторинга подконтрольных лиц (далее – СЭМПЛ). Так, за 1 полугодие 2014 г. при помощи СЭМПЛ выявлено 71 нарушение режима отбывания несовершеннолетними наказания в виде ограничения свободы, а также 28 нарушений условий домашнего ареста. По результатам собранных при помощи электронных средств доказательств были установлены дополнительные ограничения по представлениям УИИ более 60% несовершеннолетних осужденных.

Благодаря принимаемым мерам в последние годы прослеживается тенденция к сокращению повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества. Так, в 2011 г. ими совершено 1726 повторных преступлений (уровень повторной преступности составил 4,41% от числа прошедших по учетам несовершеннолетних), в 2012 г. – 1157 (3,53%), в 2013 г. – 822 преступления, в 1 полугодии 2014 г. – 233 или 1,63% (АППГ – 328 или 1,72%) преступления.

Однако в ряде регионов показатель уровня повторной преступности среди несовершеннолетних вызывает тревогу.

Так, в Сибирском федеральном округе наиболее сложная ситуация по данному показателю в Республике Хакасия (**7,22%**, АППГ – **3,95%**), Омской (**3,17%**, АППГ – **2,02%**), Иркутской (**2,75%**, АППГ – **3,97%**) областях, Красноярском крае (**2,64%**, АППГ – **1,19%**), Томской области (**2,58%**, АППГ – **0,00%**), Республике Алтай (**2,50%**, АППГ – **3,33%**), Кемеровской области (**2,34%**, АППГ – **0,73%**), Республике Тыва (**2,30%**, АППГ – **0,00%**).

Также обращает на себя внимание высокий уровень повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных в ряде областей Дальневосточного федерального округа: в Магаданской области (**6,67%**, АППГ – **0,00%**), Еврейской автономной области (**4,65%**, АППГ – **4,92%**), Приморском (**2,43%**, АППГ – **3,38%**) и Камчатском (**1,75%**, АППГ – **3,92%**) краях.

СПРАВОЧНО:

В прошлом году выше среднероссийского уровень повторной преступности несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества отмечался в Дальневосточном (3,95%, АППГ – 3,55%), Уральском (3,42%, АППГ – 4,04%), Сибирском (3,36%, АППГ – 4,36%), Центральном (3,11%, АППГ – 3,24%) и Северо-Западном (2,81%, АППГ – 3,17%) федеральных округах (Россия – 3%, АППГ – 3,53%).

О необходимости самого пристального внимания к профилактике повторных преступлений среди несовершеннолетних свидетельствует тот факт, что уровень преступности среди них всегда превышает уровень преступности «взрослых». Так, в 2013 году уровень повторных преступлений после постановки осужденных на учет УИИ составил 2,07%, среди несовершеннолетних за указанный период этот показатель составляет 3% (в 1 полугодии 2014 года – 1,00% и 1,63% соответственно).

Сегодня эффективная работа с несовершеннолетними требует от сотрудников УИИ знания психологических основ поведения подростка. Кроме того, учитывая специфику личности несовершеннолетних, их качественный состав и криминогенную направленность, во многих регионах повысилось внимание к вопросам их социальной реабилитации.

Поэтому в настоящее время психологическое сопровождение несовершеннолетних осужденных осуществляют 319 психологов ФКУ УИИ.

При постановке несовершеннолетних на учет психологами УИИ проводится их психодиагностическое обследование, составляются психологические характеристики, которые приобщаются к личным делам осужденных. На основании полученных данных проводятся индивидуальные консультации, психокоррекционные мероприятия, тренинги. В деятельность инспекций активно внедряются психокоррекционные программы, разработанные ведомственными образовательными учреждениями («Управление гневом», «Снижение агрессивности у лиц, осужденных за насильственные преступления», «Осознание своей роли в семье»).

При оказании содействия в решении социальных проблем несовершеннолетних осужденных к наказаниям без изоляции от общества, а также организации их досуга, УИИ активно взаимодействуют с общественными и государственными организациями, органами местного самоуправления, религиозными организациями. УИИ участвуют в региональных программах по профилактике повторной преступности, социальной реабилитации, поддержке малоимущих граждан и семей, патристическому воспитанию и др.

В Новосибирской области действует долгосрочная целевая программа «Семья и дети» на 2012-2015 г.г. (далее – ДЦП). В рамках ДЦП запланировано ежегодное выделение денежных средств (более 400 тыс. руб.) на обеспечение обучения несовершеннолетних осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, компьютерной программе «Пользователь персонального компьютера».

На территории Усть-Илимского района Иркутской области успешно реализуется инновационная социальная программа «Шаг навстречу» (2012-2015 г.г.), которая в 2012 году победила в конкурсе, проводимом Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

СПРАВОЧНО:

Социальная программа «Шаг навстречу» была разработана «Социально-реабилитационным центром для несовершеннолетних г. Усть-Илимска» совместно с филиалом по г. Усть-Илимску и Усть-Илимскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Иркутской области. Основными целями проекта «Шаг навстречу» являются социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом, а также профилактика преступности несовершеннолетних, в том числе повторной. Для реализации программы в июле 2012 года для филиала выделено 46 тысяч рублей. Проведено 13

мероприятий для несовершеннолетних осужденных без изоляции от общества, а именно: посещение музеев и театров, прогулки на конном дворе. Организован отдых детей в палаточном лагере, закуплены подарки для участия в футбольном матче несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете филиала.

В ряде регионов разработаны и действуют муниципальные программы социальной реабилитации лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В рамках этих программ УИИ в 1 полугодии 2014 года оказано содействие в трудоустройстве 232 несовершеннолетним осужденным, в восстановлении утраченных документов 111 осужденным, в приобретении профессии – 78, в организации досуга (участие в конкурсах, спортивных мероприятиях, экскурсиях) для 1366 несовершеннолетних осужденных, направлено в летние лагеря отдыха 192 несовершеннолетних осужденных.

С несовершеннолетними осужденными проводится социальная работа, направленная на оказание помощи и организацию досуга (*за 1 полугодие 2014 года было охвачено 7 709 несовершеннолетних осужденных или 54% от общего количества несовершеннолетних, состоявших на учете УИИ*).

Одной из главных причин, способствующих совершению подростками преступлений, является их нетрудоустроенность. Из состоявших на учете на 01.07.2014 года 6,2 тыс. несовершеннолетних осужденных 761 чел. или 12,1% не заняты трудом или учебой, 66 – не имеют родителей, опекунов или попечителей.

Для решения этой проблемы УИИ налаживают взаимодействие с администрациями городов, органами образования, общественными организациями. Совместно с центрами социальной помощи семье и детям, реабилитационными центрами по оказанию социальной помощи осужденным оказывается помощь в трудоустройстве несовершеннолетних подучетных. Во всех субъектах Российской Федерации заключены договора между территориальными органами ФСИН России и центрами занятости населения.

В текущем году на учетах инспекций состояло более 200 несовершеннолетних осужденных, которым по приговору суда вменена обязанность пройти курс лечения, поэтому УИИ активно используются возможности врачей наркологов и социальных психологов.

За последние годы накоплен большой опыт в совместной деятельности, однако имеется ряд проблем.

Жизнь не стоит на месте, появляются новые требования, соответственно новые направления работы.

Федеральным законом от 28.12.2013 № 435-ФЗ (вступил в силу 10.01.2014) внесены изменения в статью 31 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и Федеральный закон «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». УИИ наряду

с воспитательными колониями и следственными изоляторами включены в перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В соответствии с частью второй статьи 9 Федерального закона «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны незамедлительно информировать УИИ:

- о несовершеннолетних осужденных, состоящих на учете в УИИ, нуждающихся в оказании социальной и психологической помощи, помощи в социальной адаптации, трудоустройстве;

- о совершении осужденными, состоящими на учете УИИ, правонарушений или антиобщественных действий;

- о нарушениях несовершеннолетними осужденными без изоляции от общества установленных судом запретов и (или) ограничений;

- о случаях уклонения несовершеннолетних осужденных, признанных больными наркоманией, которым предоставлена отсрочка отбывания наказания, от прохождения курса лечения от наркомании, а также медицинской реабилитации либо социальной реабилитации или уклонения несовершеннолетних осужденных от исполнения возложенных на них судом обязанностей.

Однако данная норма, вступившая в силу с 10.01.2014, не всегда исполняется, в том числе со стороны подразделений по делам несовершеннолетних ОВД.

Следующий проблемный вопрос.

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 02.04.2013 № 6 внесено изменение в постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 01.02.2011 № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних», в соответствии с которым судам предписано не применять институт замены неотбытой части наказания в отношении несовершеннолетних, злостно уклоняющихся от отбывания обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы. Это приводит к безнаказанности со стороны осужденных и повышает риск совершения ими повторных правонарушений и преступлений.

В связи с нарушениями порядка и условий отбывания наказаний, допущенными указанной выше категорией лиц, в 1 полугодии 2014 года в суд было направлено 1009 представлений о замене (отмене) наказаний, назначенных судом, лишением свободы, из них 75 за систематические нарушения общественного порядка за, которые осужденные привлекались к административной ответственности (*условно осужденных – 652, осужденным к обязательным работам – 225, к исправительным работам – 29, к ограничению свободы – 67 представлений*), из них отказано в удовлетворении 440 представлений УИИ (*43% от направленных в суд*), в том числе в отношении несовершеннолетних условно осужденных – 275 (42%);

осужденных к обязательным работам – 123 (54%); исправительных работ – 7 (24%); ограничения свободы – 29 (43%). После отказов судами в удовлетворении представлений УИИ 29 несовершеннолетних совершили повторные преступления, из них 23 условно осужденных.

В настоящее время ФСИН России подготовлены и направлены в Минюст России предложения по законодательному урегулированию данного проблемного вопроса (письмо от 21.02.2014).

Дальнейшее совершенствование профилактической работы с несовершеннолетними осужденными связывается с находящимся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проектом федерального закона № 421465-6 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Законопроект направлен на создание единой государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений. Данная система предусматривает проведение профилактической работы с осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, включая меры по их социальной адаптации и ресоциализации, профилактику правонарушений, предупреждение незаконной миграции, оказание социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, меры, направленные на коррекцию поведения лица, имеющего противоправный или антиобщественный характер, и другие вопросы. Законопроект принят в первом чтении 12.03.2014.

Все большее развитие в отечественной судебной практике получают принципы ювенальной юстиции. Одним из перспективных направлений является, на наш взгляд, возложение судами на условно осужденных несовершеннолетних дополнительных обязанностей, имеющих коррекционное значение. Вместе с тем необходимы комплексные программы социальной, педагогической и психологической коррекции личности несовершеннолетних правонарушителей, которые можно было бы рекомендовать использовать при вынесении судебного решения о возложении на осужденных дополнительных обязанностей. Такие программы наряду с уголовным надзором позволят совершенствовать систему социальной адаптации поднадзорных и будут способствовать предупреждению совершения ими повторных правонарушений.

Заслуживает внимание перспектива использования в уголовной юстиции медиации либо других форм урегулирования конфликтов, ориентированных на достижение соглашения сторон, заглаживание вреда и исцеление жертвы, которые получили название восстановительное правосудие. Оно применяется на этапе досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, отбывших наказание в местах лишения свободы.

Элементы ювенальной юстиции и восстановительного правосудия могут быть реализованы в рамках создания в Российской Федерации системы пробации, предусмотренной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.,

утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р.

СПРАВОЧНО:

В целях проработки вопроса о создании службы пробации под руководством референта Государственно-правового управления Президента Российской Федерации М.С. Палева в июне 2011 года была создана межведомственная рабочая группа. Согласно распоряжению руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Е. Нарышкина от 12 июня 2011 г. № 837 вышеуказанной рабочей группой в 2012 г. подготовлены проекты федеральных законов: «О пробации в Российской Федерации и системе органов и организаций, ее осуществляющих», «О службе в органах и учреждениях системы пробации», «О социальных гарантиях офицерам пробации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О пробации в Российской Федерации и системе органов и организаций, ее осуществляющих».

В подготовленном пакете законопроектов пробация рассматривается как совокупность мер, применяемых в отношении лиц, подвергшихся уголовному преследованию и оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в целях их социальной адаптации и реабилитации, защиты прав и интересов, а также контроля и надзора (в том числе за осужденными к наказаниям, и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества).

Создание службы пробации является одним из наиболее важных направлений реформирования уголовно-исполнительной системы, предусматривающих существенные изменения в порядке исполнения наказаний и мер уголовно-правового характера, не связанных с изоляцией от общества. Данный вопрос обсуждался на первом заседании рабочей группы для проработки вопросов организации Всероссийской конференции по проблемам пробации на базе полномочного представительства Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, состоявшемся 19 марта 2013 г. в Санкт-Петербурге. На заседании рабочей группы была обозначена позиция ФСИН России о целесообразности создания в Российской Федерации системы пробации в рамках отдельной федеральной службы, подведомственной Министерству юстиции Российской Федерации. Полагаем, что функции пробации как системы, направленной на осуществление досудебной пробации, социальной реабилитации несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также осуществляющей социально-психологическое сопровождение лиц, освободившихся из мест лишения свободы, должны быть отделены от функций органов и учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

В рамках выполнения пункта 65 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1916-р, Минюстом России в январе 2014 года подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части создания системы пробации для несовершеннолетних)». При разработке законопроекта было принято во внимание, что подготовленный в 2012 г. проект федерального закона «О пробации в Российской Федерации и системе органов и организаций, ее осуществляющих», предусматривающий создание службы пробации, не был поддержан в связи с его затратностью (более 65 млрд. руб.), а также замечаниями, высказанными органами государственной власти, в том числе Министерством финансов Российской Федерации. С учетом изложенного, разработанным законопроектом предусматривается не создание специализированного органа государственной власти, осуществляющего данные функции, а внедрение отдельных элементов пробации в отношении несовершеннолетних на стадии уголовного процесса.

Вместе с тем, вопрос о создании в Российской Федерации службы пробации остается актуальным и полагаем, что его проработка будет продолжена.

Таким образом, важнейшей задачей взаимодействия УИИ и ОВД в работе с несовершеннолетними является дальнейшее совершенствование система профилактики преступлений и правонарушений среди осужденных, состоящих на учете УИИ. В этом направлении деятельности необходимо учитывать накопленный опыт взаимодействия УИИ и ОВД, а также шире внедрять современные технологии, в том числе аудиовизуальные, электронные и иные технические средства контроля.

О СОСТОЯНИИ РАБОТЫ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПОВТОРНЫХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ, А ТАКЖЕ НАКАЗАНИЯМ И МЕРАМ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА БЕЗ ИЗОЛЯЦИИ ОТ ОБЩЕСТВА

*Зарембинская Е.Л.,
начальник управления организации исполнения наказаний,
не связанных с изоляцией осужденных от общества
ФСИН России генерал-майор внутренней службы*

В настоящее время в структуре уголовно-исполнительной системы функционируют 41 воспитательная колония, в которых содержится 1963 несовершеннолетних осужденных.

За последние пять лет численность указанной категории осужденных сократилась в пять раз (с 10750 до 1860 чел.). Прежде всего, это обусловлено гуманизацией государственной уголовной политики и судебной практики в отношении несовершеннолетних правонарушителей, а также повышением эффективности профилактической работы с детьми и подростками.

В декабре 2013 года внесены изменения в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в перечень органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних включены воспитательные колонии, следственные изоляторы и уголовно-исполнительные инспекции.

Воспитательные колонии взаимодействуют с региональными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав на основании заключенных соглашений. Основными направлениями сотрудничества являются:

- решение вопросов трудового и бытового устройства воспитанников после освобождения из мест лишения свободы, особое внимание обращается в работе с подростками, прибывшими в воспитательные колонии из других регионов;
- развитие трудовых навыков, профессиональной ориентации подростков с целью успешной интеграции в общество после освобождения;
- оказание администрациям воспитательных колоний помощи в духовно-нравственном, патриотическом, эстетическом, физическом и правовом воспитании несовершеннолетних, психологическое сопровождение и ресоциализация после освобождения;
- участие членов региональных комиссий в заседаниях учебно-воспитательных советов при рассмотрении вопросов условно-досрочного освобождения, переводов из одних условий отбывания наказаний в другие несовершеннолетних осужденных;
- оказание помощи в обучении персонала воспитательных колоний психолого-педагогическим методам работы с несовершеннолетними осужденными, материальной поддержке при освобождении из мест лишения свободы подросткам, оставшимися без родительского попечения, материально-техническому укреплению базы воспитательных колоний.

В тоже время имеют место случаи совершения несовершеннолетними после освобождения из мест лишения свободы повторных преступлений. Более 2% от общего числа лиц, содержащихся в воспитательных колониях, ранее уже отбывали наказания в виде лишения свободы.

Анализ показывает, что основная доля повторных преступлений несовершеннолетними совершается в первый год после освобождения. Одна из причин состоит в том, что каждый второй несовершеннолетний, отбывший уголовное наказание в виде лишения свободы, испытывает при трудоустройстве серьезные препятствия. В большинстве случаев подростки получают отказ в трудоустройстве из-за наличия судимости.

Одним из путей решения проблемы могло бы стать создание органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации центров социальной

адаптации для несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации после освобождения.

Также одной из проблем является законодательное ограничение для содержания лиц, отбывающих наказание в воспитательной колонии, до достижения ими возраста 19 лет. В этой связи молодой человек, достигший указанного возраста, должен быть переведен в исправительную колонию. Таким образом нарушается преемственность в проведении индивидуальной работы с осужденным. Зачастую подросток стремится «уйти во взрослую колонию с негативным авторитетом».

Предложение об увеличении возраста содержания осужденных в воспитательных колониях до окончания срока их наказания включено в законопроект «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме несовершеннолетних осужденных к лишению свободы, значительная часть несовершеннолетних за преступления приговариваются судами к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества.

На территории Российской Федерации функционируют 82 федеральных казенных учреждений «Уголовно-исполнительная инспекция» (далее – ФКУ УИИ) и 2407 их филиалов (далее – филиал, УИИ). Ежегодно по учетам УИИ проходят чуть менее миллиона осужденных без изоляции от общества, из них более 27 тысяч несовершеннолетних. В настоящее время на учетах уголовно-исполнительных инспекций состоит более 6,2 тыс. таких несовершеннолетних.

Из состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций несовершеннолетних осужденных 12,1% (761 чел.) не заняты трудом или учебой. Часть из них имеют склонность к совершению повторных преступлений.

Криминогенный состав несовершеннолетних осужденных остается сложным: 28,5% от числа прошедших по учетам инспекций осуждены за тяжкие и особо тяжкие преступления, для сравнения – у «взрослых» осужденных без изоляции от общества этот показатель составляет 19,7%.

В целях общей профилактики правонарушений среди несовершеннолетних сотрудники уголовно-исполнительных инспекций, кроме взаимодействия с подразделениями по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел в последние годы активно сотрудничают с общественными и государственными организациями, органами местного самоуправления, религиозными организациями. Уголовно-исполнительные инспекции участвуют в региональных программах по профилактике повторной преступности, социальной реабилитации, поддержке малоимущих граждан и семей, патриотическому воспитанию и др. Совместно с центрами социальной помощи семье и детям, реабилитационными центрами по оказанию социальной помощи осужденным оказывается помощь в трудоустройстве несовершеннолетних подучетных. Во всех субъектах Российской Федерации

заключены договоры между территориальными органами ФСИН России и центрами занятости населения.

Благодаря принимаемым мерам в последние годы прослеживается тенденция к сокращению повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества. Так, в 2011 г. ими совершено 1726 повторных преступлений (уровень повторной преступности составил 4,41% от числа прошедших по учетам несовершеннолетних), в 2012 г. – 1157 преступлений (3,53%), в 2013 г. – 822 преступления (3%).

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 01.02.2011 № 1 «О судебной практике применения законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних» (с изменениями), судам предписано не применять институт замены неотбытой части наказания в отношении несовершеннолетних, злостно уклоняющихся от отбывания обязательных работ, исправительных работ, ограничения свободы. Иногда это приводит к безнаказанности со стороны осужденных и повышает риск совершения ими повторных правонарушений и преступлений.

В связи с нарушениями порядка и условий отбывания наказаний, допущенными указанной выше категорией лиц, в 1 полугодии 2014 года в суд было направлено 1009 представлений о замене (отмене) наказаний, назначенных судом, лишением свободы, из них 75 за систематические нарушения общественного порядка за, которые осужденные привлекались к административной ответственности (*условно осужденных – 652, осужденным к обязательным работам – 225, к исправительным работам – 29, к ограничению свободы – 67 представлений*), из них отказано в удовлетворении 440 представлений УИИ (*43% от направленных в суд*), в том числе в отношении несовершеннолетних условно осужденных – 275 (42%); осужденных к обязательным работам – 123 (54%); исправительных работ – 7 (24%); ограничения свободы – 29 (43%). После отказов судами в удовлетворении представлений УИИ 29 несовершеннолетних совершили повторные преступления, из них 23 условно осужденных.

Дальнейшее совершенствование профилактической работы с несовершеннолетними осужденными связано с находящимся на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проектом федерального закона № 421465-6 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Законопроект направлен на создание единой государственной системы профилактики преступлений и иных правонарушений. Данная система предусматривает проведение профилактической работы с осужденными к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества, включая меры по их социальной адаптации и ресоциализации, профилактику правонарушений, предупреждение незаконной миграции, оказание социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, меры,

направленные на коррекцию поведения лица, имеющего противоправный или антиобщественный характер, и другие вопросы. Законопроект принят в первом чтении 12.03.2014.

Все большее развитие в отечественной судебной практике получают принципы ювенальной юстиции. Одним из перспективных направлений является, на наш взгляд, возложение судами на условно осужденных несовершеннолетних дополнительных обязанностей, имеющих коррекционное значение. Вместе с тем необходимы комплексные программы социальной, педагогической и психологической коррекции личности несовершеннолетних правонарушителей, которые можно было бы обязать пройти при вынесении приговора. Такие программы наряду с уголовным надзором позволят совершенствовать систему социальной адаптации поднадзорных и будут способствовать предупреждению совершения ими повторных правонарушений.

Заслуживает внимание перспектива использования в уголовной юстиции медиации либо других форм урегулирования конфликтов, ориентированных на достижение соглашения сторон, заглаживание вреда и исцеление жертвы, которые получили название восстановительное правосудие. Оно применяется на этапе досудебного и судебного сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также несовершеннолетних, отбывших наказание в местах лишения свободы.

Элементы ювенальной юстиции и восстановительного правосудия могут быть реализованы в рамках создания в Российской Федерации системы пробации, предусмотренной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, и Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р.

В целях повышения эффективности профилактического воздействия в отношении несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом предлагается:

1. Федеральной службе исполнения наказаний продолжить работу по законодательному закреплению положения об оставлении в воспитательных колониях положительно характеризующихся осужденных до окончания срока их наказания.

2. При подготовке целевых (региональных) программ включать мероприятия по оказанию адресной социальной помощи несовершеннолетним осужденным наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества.

РОЛЬ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В КООРДИНАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ (НА ПРИМЕРЕ НАРАБОТАННОЙ ПРАКТИКИ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

*Т.Р. Зулкарнаев,
Правительство Курганской области,
главный специалист отдела социальной профилактики управления
по социальной политике Правительства Курганской области,
ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Правительстве Курганской области,
г. Курган*

В соответствии с действующим законодательством систему органов и учреждений, призванных рассматривать и решать проблемы, основными участниками которых являются дети, возглавляют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП, комиссии).

Свою деятельность комиссии строят на основе федеральных и региональных законодательных и нормативных правовых актов, касающихся жизнедеятельности детей и подростков. Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – ФЗ-120) определяет роль и место КДН и ЗП в системе профилактики, задает комиссии координирующие, и в этом смысле управленческие, функции. Изменение с 1999 года самого названия комиссии (комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав) предполагает усиление ее правозащитной функции.

В Курганской области при всех администрациях муниципальных районов и городских округов работает 26 территориальных комиссий и 1 областная комиссия при Правительстве Курганской области, которые сосредоточили свою деятельность на таких приоритетных направлениях как: профилактика безнадзорности, преступности несовершеннолетних, социального сиротства, защита несовершеннолетних от физического, сексуального, психологического и иных форм насилия, оказание помощи в трудовом, бытовом и досуговом устройстве несовершеннолетних, активизация деятельности по привлечению внебюджетных средств для софинансирования целевых программ и проектов, направленных на решение проблем детского неблагополучия.

Особое значение согласно нормам ФЗ-120 комиссиями Курганской области уделяется координации организации комплексной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

С целью эффективной организации данной работы в Курганской области с 2010 года апробирован порядок деятельности субъектов системы профилактики по выявлению, учету, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

В соответствии с постановлением областной КДН и ЗП разработан модернизированный Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению и сопровождению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее – Порядок), целью которого является обеспечение согласованных действий субъектов профилактики по реализации государственной семейной политики на территории муниципального образования Курганской области, направленной на профилактику безнадзорности, социального сиротства и правонарушений несовершеннолетних, оказание своевременной и квалифицированной помощи семьям, нуждающимся в социальной (социально-экономической, медицинской, психологической, педагогической, социально-реабилитационной, правовой, культурной, физкультурно-оздоровительной и иной) поддержке со стороны государства.

В соответствии с Порядком семьи, находящиеся в социально опасном положении, в том числе родители, потребляющие наркотики, имеющие несовершеннолетних детей и тем самым уклоняющиеся от их воспитания, ставятся на единый межведомственный профилактический учет, что является основанием для разработки индивидуальной программы социальной реабилитации данной семьи в рамках действующего законодательства.

Должностные лица территориальной КДН и ЗП контролируют реализацию мероприятий индивидуальной профилактической работы с семьей, ребенком, которая является обязательной для всех субъектов профилактики. Отчеты субъектов системы профилактики об эффективности проведенной работы с семьей заслушиваются на заседаниях территориальной комиссии.

Подведение итогов и оценка результативности проводимой работы с конкретной семьей осуществляется не позднее, чем через 6 месяцев после постановки семьи, находящейся в социально опасном положении, на профилактический учет.

В случаях изменения обстановки в семье допускается внесение изменений в индивидуальную программу социальной реабилитации данной семьи. При устранении причин и условий, способствовавших потреблению родителями наркотиков, имеющих несовершеннолетних детей и тем самым уклоняющихся от их воспитания, членами комиссии принимается решение о снятии с учета семьи.

Если профилактические меры, осуществляемые субъектами профилактики, не дали положительного результата и оставление детей с родителями является опасным на заседании территориальной комиссии

принимается решение о направлении материалов в суд об ограничении или лишении родительских прав.

В случае ограничения родительских прав на заседании территориальной комиссии семья переводится в категорию семей, нуждающихся в социальной реабилитации. Комплексная работа с семьей продолжается в соответствии с внесенными изменениями в индивидуальную программу социальной реабилитации семьи в рамках действующего законодательства.

Введение комиссиями данного Порядка позволяет понимать и использовать механизм взаимодействия субъектов системы профилактики при выявлении факторов социального неблагополучия семей, воспитывающих детей, создание системы оперативного реагирования на ситуации, связанные с необходимостью принятия срочных мер по жизнеустройству детей, находящихся в социально опасном положении, нуждающихся в социальной реабилитации и помощи государства.

Опыт создания механизмов межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики способствует положительной динамике ключевых показателей. Так, на территории Курганской области за последние годы реализации Порядка (с 2009 года по 2014 год):

- количество семей и детей, выявленных на ранней стадии социального неблагополучия, увеличилось на 30%;

- количество семей, находящихся в социально опасном положении, сократилось на 27,5% (2009г. – 1730 семей, 2014г. – 1254);

- уровень подростковой преступности сократился на 30,6% (количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2009г. – 847, в 2013г. – 588).

Таким образом, наработанный опыт комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в координации проведения комплексной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении позволяет систематизировать действия органов и учреждений системы профилактики в соблюдении и защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Курганской области.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ ОБРАЗОВАНИЯ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*Г.А. Казначеева,
руководитель Департамента образования и молодежной политики Орловской
области (заместитель председателя
межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Губернаторе Орловской области),
кандидат политических наук, доцент*

Государственная программа Орловской области «Молодежь Орловщины на 2013-2020 годы», утверждена постановлением Правительства Орловской области №520 от 29 декабря 2012 года, включает в себя сл. подпрограммы: «Нравственное, патриотическое воспитание и подготовка граждан к военной службе на 2013-2020 годы», «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2013-2020 годы», «Орловщина молодая на 2013-2020 годы», «Обеспечение жильём молодых семей на 2013-2020 годы»;

государственная программа Орловской области «Образование в Орловской области» (2013-2020 годы), утверждена постановлением Правительства Орловской области от 28 декабря 2012 года № 500 включает в себя сл. подпрограммы: «Развитие воспитательной работы в образовательных организациях Орловской области», «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей и молодежи»;

Закон Орловской области от 26 ноября 1998 года № 83-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Орловской области»;

Закон Орловской области от 22 августа 2005 года № 529-ОЗ «О гарантиях прав ребенка в Орловской области»

Закон Орловской области от 3 декабря 2010 года № 1154-ОЗ «О государственной молодежной политике в Орловской области»;

Закон Орловской области от 30 июня 2006 года № 602-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Орловской области государственными полномочиями по формированию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»;

Закон Орловской области от 6 июня 2013 года № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения»

Распоряжение Правительства Орловской области №309 от 16 августа 2013 года «Об организации деятельности социальных патрулей и наставничества в Орловской области».

С целью предупреждения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних членами КДНиЗП регулярно посещаются образовательные учреждения области, в ходе которых проводятся беседы,

лекции и круглые столы (с трансляцией видеороликов) на темы: «Об ответственности подростков за совершение административных и уголовных преступлений», «По профилактике экстремистских проявлений в подростковой среде, межнациональных отношений и патриотическому воспитанию школьников», «О вреде алкоголизма, курения на подростковый организм» и мн. др. Во всех образовательных учреждениях разработана система внеурочных мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Большое внимание уделяется вопросам профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, наиболее действенными являются меры ранней профилактики по защите детей от жестокого обращения в семье, усиления контроля за неблагополучными семьями, объединение усилий всех органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений. Регулярно осуществляется контроль за условиями проживания и воспитания, обследуются жилищно-бытовые условия проживания семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации. Составляются акты обследования жилищно-бытовых условий, которые анализируются и по необходимости принимаются конкретные меры по устранению имеющихся недостатков по воспитанию и материальному содержанию, осуществляется оказание адресной социореабилитационной работы.

С целью выявления неблагоприятных материально-бытовых условий, оказания социальной и педагогической помощи, а также устранения отрицательных последствий внутрисемейных конфликтов органами управления образованием, образовательными учреждениями ведется целенаправленная работа с кризисными семьями, включающая в себя:

создание в образовательных учреждениях банков данных семей и детей проблемных категорий;

проведение месячников, декад в борьбе против зависимостей;

обучение правовой грамотности детей и родителей;

привлечение детей из неблагополучных семей в кружки, секции, объединения учреждений дополнительного образования;

оказание действенной социально-психологической и материальной поддержки семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации (адресная работа педагогов-психологов и социальных педагогов, обеспечение учебниками, школьными принадлежностями, одеждой, обувью, продуктами питания, дровами в отопительный период);

проведение родительских всеобучей;

Вопросы организации работы с «трудными подростками» и неблагополучными семьями обсуждаются на семинарах-практикумах для различных категорий педагогических работников на базе областного государственного образовательного учреждения для детей, нуждающихся в психолого-педагогической медико-социальной помощи «Центр психолого-

медико-социального сопровождения» и муниципальных медико-ППМС-Центров.

В образовательных учреждениях осуществляется строгий контроль и учёт посещаемости детей, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении. На педагогических совещаниях классными руководителями и социальным педагогом производится анализ посещаемости занятий. С детьми данной категории и их родителями осуществляется систематическая профилактическая работа с учётом психологических особенностей развития их личности и интересов. Дети вовлечены в спортивные секции, клубы, кружки, в общественно-полезные дела. В регионе в системе образования созданы условия для развития дополнительного образования детей данной категории.

Организация работы по трудоустройству несовершеннолетних, состоящих на учете в КДН и ЗП, детей из семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации осуществляется при содействии с центрами занятости населения Орловской области в рамках предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в свободное от учебы время. Несовершеннолетние, желающие устроиться на постоянное место работы, направляются в центры занятости населения муниципальных образований Орловской области, где они ставятся на учет для поиска работы. Подросткам, в зависимости от имеющегося у них образования, предлагаются свободные вакансии на предприятиях и в организациях Орловской области.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних организованы малозатратные формы отдыха и занятости. В туристических походах, палаточных лагерях, туристических слетах и краеведческих экспедициях участвовало около 20,8 тысяч детей.

Традиционно организуются экологические отряды при образовательных организациях Орловской области. Основные виды работ, на которых заняты подростки: благоустройство и озеленение территорий, ремонт школьной мебели и инвентаря, оказание помощи инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны, престарелым и одиноким людям, уход за сельскохозяйственными культурами, уборка урожая. Такой метод приобщения к трудоустройству позволяет несовершеннолетним получить начальные профессиональные навыки, необходимый опыт трудовых и деловых отношений.

В Орловской области в рамках летней оздоровительной кампании в детских загородных оздоровительных лагерях стало традиционным проведение профильных смен для юных спортсменов, творчески и интеллектуально одаренных детей, лидеров детских и молодежных общественных организаций, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе относящихся к «группе риска».

Воспитанники детских домов и школ интернатов системы образования, дети с ограниченными возможностями здоровья, оздоравливаются в оздоровительно-образовательных (профильных) центрах. Результаты ежегодной диспансеризации показывают, что практически все воспитанники нуждаются в продолжительном оздоровлении в рамках специальных программ и получают в связи с этим путевки на период от одной до 4 смен.

Для воспитанников специальных (коррекционных) образовательных учреждений, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ежегодно проводится комплексная реабилитационно-оздоровительная смена «Твое здоровье в оздоровительно образовательном центре «Дружба». 90% детей детского контингента оздоровительно-образовательного центра «Орловские зори» составляют дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации, в основе деятельности центра лежит программа «Мир детства – мир добра и любви», ставшей лауреатом I Всероссийского конкурса программ в сфере отдыха, оздоровления и занятости детей и молодежи. В оздоровительно-образовательном (профильном) центре «Сосновый бор» состоялась профильная смена для 90 трудных подростков, стоящих на учете в КДН и ЗП, социальной реабилитации способствовало включение детей в реализацию программы палаточного лагеря «Юный десантник» оборонно-спортивной смены «Разведчик ВДВ».

Также эффективно реализованы:

смена «К истокам нашей гордости и славы» для участников объединений историко-патриотической направленности, детей, имеющих повышенную мотивацию к изучению истории, в оздоровительно-образовательном центре «Орловские зори»;

смены «Болховская старина» и «Туристские тропы Орловщины» для юных туристов-краеведов на базе оздоровительно-образовательных центров «Сосновый бор»;

смена для юных спортсменов для воспитанников спортивных секций и клубов в спортивно-оздоровительном лагере «Мечта»;

смена «Творческая мозаика» для участников объединений технической, экологической, художественной направленности в оздоровительно-образовательном центре «Юбилейный»;

смена для интеллектуально одаренных детей в оздоровительно-образовательном центре «Елочка» для школьников, углубленно изучающих учебные предметы, отличников учебы, победителей предметных олимпиад;

смена «Школа безопасности» на базе оздоровительно-образовательного центра «Солнечный», организованная управлением образования и молодежной политики и Главным Управлением МЧС России по Орловской области;

оборонно-спортивная смена «Солнечный круг» для воспитанников детских домов и школ-интернатов, детей в трудной жизненной ситуации, направленная на военно-патриотическое воспитание.

Кроме того, в оздоровительных учреждениях оздоровлено 1312 детей с ограниченными возможностями здоровья, дети с нарушением слуха составили

5,4 %, зрения – 13 %, опорно-двигательного аппарата -14,8%, с задержкой психического развития и умственной отсталостью – 41,9%, а также дети с нарушением речи – 24,9 %.

Ежегодно реализуются программы профильных смен загородных оздоровительных учреждений по профилактике наркомании, токсикомании, алкоголизма «Равный обучает равного».

Стоит отметить, что Орловская область – первая из российских регионов, отправивших детей на отдых в «Артек». Большинство ребят это воспитанники детских домов и интернатов. Возможность отдохнуть на Черном море получили также отличники в учебе, победители всероссийских конкурсов и фестивалей. На эти цели из внебюджетных источников было выделено 4 млн. рублей.

С каждым годом на территории области все большее распространение получает идея создания школ, содействующих укреплению здоровья, которые строят программу своего развития по направлению обеспечения качественного обучения в условиях сохранения здоровья учащихся и формирования у них навыков здорового образа жизни. 38 образовательных учреждений региона определены как школы, содействующие укреплению здоровья.

В 226 общеобразовательных учреждениях реализуются дополнительные образовательные программы, ориентированные на формирование здоровья и здорового образа жизни.

Сохраняется контингент детей, занимающихся в школьных спортивных кружках и секциях (более 15 тысяч человек) и учреждениях дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (более 14 тысяч человек). С целью более широкого привлечения детей к занятиям спортом в школах получают распространение спортивные кружки и секции по популярным среди молодежи видам спорта – шейпинг, аэробика, дартс, рукопашный бой, армрестлинг, корфбол и другие. В образовательных учреждениях дополнительного образования области сегодня культивируется более 40 видов спорта.

Основными мероприятиями в системе внеурочной деятельности учреждений образования региона остаются «Президентские спортивные состязания» и «Президентские спортивные игры», целью которых является привлечение детей к систематическим занятиям физической культурой и спортом, формирование культуры здорового образа жизни, приобретение навыков и умений в различных видах спорта. Ежегодно в школьном этапе соревнований «Президентские состязания» принимают участие более 52 тысяч человек, «Президентские спортивные игры» более 28 тысяч человек. По итогам соревнований классы – команды победители принимают участие во Всероссийском этапе спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» (Всероссийский детский оздоровительный центр «Смена» в г. Анапа) «Президентские спортивные игры» (Всероссийский детский центр «Орленок» г. Туапсе).

Традиционным стало проведение в образовательных учреждениях области Дней здоровья, олимпийских уроков, смотров-конкурсов, спортивно-развлекательных и спортивно-познавательных мероприятий.

Учреждения области приняли участие во Всероссийском конкурсе образовательных программ в сфере обеспечения охраны здоровья обучающихся, формирования здорового образа жизни «Здоровое поколение» (9 общеобразовательных учреждений). Лауреатом конкурса стало МБОУ - лицей имени С.Н. Булгакова г. Ливны.

В 2013-2014 учебном году проведены муниципальный и региональный этапы Всероссийской Акции «Спорт - альтернатива пагубным привычкам», в муниципальном этапе за отчетный период приняло участие более 30 тысяч человек, в региональном этапе – более 140 человек.

Кроме того в течение учебного года проводятся: открытые соревнования по технике туризма на кубок Русанова; открытое первенство клуба «Юный спасатель»; конкурс – фестиваль «Безопасное колесо»; региональные соревнования учащихся «Школа безопасности»; соревнования: по спортивному ориентированию, посвященные Дню защитника Отечества; по туризму и краеведению; авиаконструкторов; лично-командного первенства авиамоделистов-школьников по моделям «воздушного боя» и троеборью кордовых моделей; по радиоуправляемым автомоделям; по судомодельному спорту; лично-командного первенства по метательным моделям планеров.

В целях пропаганды физической культуры и спорта и повышения престижа профессий учителя физической культуры и тренера-преподавателя в Орловской области проведен конкурс на лучшее образовательное учреждение, развивающее физическую культуру и спорт «Олимпиада начинается в школе», региональный этап Всероссийского конкурса «Мастер педагогического труда по учебным и внеучебным формам физкультурно-оздоровительной и спортивной работы».

В рамках должностных обязанностей полномочия по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в образовательных учреждениях области возложены на заместителей руководителей образовательных учреждений по воспитательной работе. Работа со сложным контингентом детей осуществляется также непосредственно классными руководителями, штатными социальными педагогами и психологами.

Бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования (специалистов) «Орловский институт усовершенствования учителей» разработаны типовые методические рекомендации об организации и порядке проведения профилактической работы в образовательных учреждениях в отношении обучающихся и семей, подлежащих профилактическому учету в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120 «Об основах системы профилактики

безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Данные рекомендации размещены на сайте института.

В образовательных учреждениях области вопросы профилактики асоциального поведения несовершеннолетних рассматриваются на совещаниях, педагогических советах, семинарах классных руководителей, родительских собраниях.

На Орловщине удалось сохранить лучшие традиции прошлых лет в вопросах нравственного и патриотического воспитания молодого поколения. Так, совместно с советами ветеранов организуются торжественные проводы призывников в подшефные соединения Армии и Флота. Существенный вклад в нравственно-патриотическое воспитание граждан области, сохранение исторической памяти вносит реализация военно-мемориальных мероприятий программы. В области учтено 900 воинских захоронений периода Великой Отечественной войны, благоустройство которых ведется в рамках акций «Мемориал» и «Обелиск», активное участие в которых принимают трудные подростки, стоящие на различных видах профилактического учета.

Система вовлечения молодёжи в социально-значимую деятельность включает разнообразные мероприятия, проводимые в школах, средне - специальных и высших учебных заведениях, учреждениях дополнительного образования, работу с семьей, рабочей молодёжью и общественностью. Основным результатом этой деятельности являются формирование социальной защищенности молодых людей как устойчивого психического состояния, включающего уверенность в их успешном социально-профессиональном самоопределении, а также эффективная социализация.

Школьники области и учащиеся средних специальных учебных заведений участвуют в ежегодных соревнованиях военно-спортивных игр «Зарница» и «Орленок». Не случайно в Орловской области отмечаются самые низкие показатели уклонистов от службы в армии, ежегодно выполняется план по призыву граждан. На протяжении ряда лет регион является победителем конкурса Минобороны РФ на лучшую подготовку граждан к военной службе в ЦФО.

В целях увековечения памяти погибших при освобождении нашей Родины, сохранения исторической справедливости и воспитания патриотизма подрастающего поколения, уже более двадцати лет в нашей области проводятся крупномасштабные поисковые экспедиции, в которых принимает активное участие молодёжь. Ежегодно на воинских мемориалах обретают свой последний покой останки сотен солдат, не вернувшихся с войны.

В 2014 году с 25 апреля по 9 мая управлением по делам молодежи совместно с общественными поисковыми объединениями был проведен первый этап Межрегиональной акции «Вахта памяти – 2014» (далее – Акция) на территории Болховского района (Кривцовский мемориал).

В мероприятии приняли участие более 350 человек, это представители республики Чувашия, Ханты-Мансийского автономного округа, Красноярского края, города Москвы, Курганской, Воронежской, Курской, Московской,

Саратовской, Ярославской, Ростовской, Тульской, Архангельской, Орловской областей.

За время проведения Акции на территории Болховского района были найдены останки 102 бойцов Красной Армии.

Ежегодно к деятельности различных военно-патриотических объединений Орловской области и поисковых организаций привлекается около 9 тыс. подростков, среди которых есть подростки, состоящие на учете в КДН и ЗП.

Представители молодежных общественных организаций и объединений Орловской области, среди наиболее активных можно отметить Патриоты Орловщины, «Молодая гвардия», «Российский союз молодежи», «Орловский Союз молодежи - XXI век», «Открытый мир», «Русский богатырь» Знаменской богатырской заставы», «Орловский клуб волонтеров», в составе своих организаций имеют и трудных подростков, которые принимают участие в региональных и всероссийских мероприятиях различной направленности, а также сами организуют сбор материальных средств для дальнейшей передачи в детские дома и интернаты Орловской области, Шаховскую воспитательную колонию в рамках областных акций «Тепло студенческих сердец», «Правильное решение», «Свет в окне», «Дарите радость детям», «Дорога в школу», «Помоги ближнему». Большую роль в сборе средств играют социальные сети, где активно принимают участие представители всех возрастных категорий.

Большую роль по выявлению, оказанию помощи несовершеннолетним играют сами родители, в Орловской области функционирует Орловская региональная общественная организация «Родители за детей» (А. В. Пилюгин) и «Комитет солдатских матерей» основной целью которых является возрождение духовных, культурных, военно-патриотических, нравственных, иных традиций и ценностей; сохранение детей, семьи, общества от нравственного разрушения и духовной деградации; противодействие распространению в обществе наркомании, алкоголизма, табакокурения и других привычек, пропаганда здорового образа жизни.

Востребованной и эффективной формой работы в образовательных организациях стали Дни профилактики, включающие уроки-тренинги, семинары, лекции для детей, родителей, педагогов по профилактике зависимостей, пропаганде здорового образа жизни, разъяснению ответственности несовершеннолетним за совершения ими противоправных деяний в которых принимают участие правоохранительные и надзорные органы, члены различных общественных объединений и организаций. В региональных средствах массовой информации регулярно освещаются вопросы пагубного влияния употребления алкогольной продукции, наркотических и психотропных веществ.

В настоящее время на учете в КДНиЗП состоит 923 несовершеннолетних подростка, употребляющие спиртные напитки 195, токсические и наркотические средства 35, не работают/не учатся 46, условно осуждены 32,

остальные - совершившие иные антиобщественные действия. Всего несовершеннолетних в Орловской области в возрасте от 0 до 17 - 144193.

Своевременный анализ состояния и динамики правонарушений несовершеннолетних, а также целенаправленная работа КДН и ЗП Орловской области позитивно отразилась на уровне подростковой преступности. Так, количество преступлений (АППГ), совершенных несовершеннолетними уменьшилось на 12,3%, число несовершеннолетних, совершивших преступления, уменьшилось на 25,7 %, количество тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними сократилось с 28 до 14, средней тяжести с 76 до 63, особо тяжких с 7 до 3, число несовершеннолетних, совершивших преступления, являющихся учащимися и студентами, сократилось на 41 % (с 78 до 46), на 7,5 % снизилось количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является приоритетным направлением деятельности всех образовательных организаций Орловской области. Для решения проблем данного вида деятельности будет продолжена целенаправленная работа по совершенствованию воспитательной работы, использования различных ресурсов и механизмов, которые позволят снизить количество совершаемых несовершеннолетними антиобщественных деяний.

ВОССТАНОВИТЕЛЬНОЕ ПРАВОСУДИЕ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РАЗВИТИЕ СЛУЖБ МЕДИАЦИИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

*Н.В. Калинина,
ответственный секретарь областной комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав
Правительства Свердловской области,
г. Екатеринбург*

В настоящее время общественность, ученые, практики активно обсуждают возможность внедрения в практику работы органов и учреждений системы профилактики ювенальных технологий.

Ювенальная юстиция в России – это не проблема создания новых органов и организаций, направленных на защиту прав ребенка, а проблема совершенствования методов, создания новых стандартов работы уже существующих органов и учреждений.

Государство и общество заинтересовано в использовании наиболее эффективных уголовно-правовых способов реагирования на преступления несовершеннолетних и уголовно-процессуальных форм привлечения их к ответственности, которые бы обеспечивали выполнение таких задач, как предупреждение подростковой преступности, снижение ее уровня, уровня

рецидива среди несовершеннолетних преступников, ресоциализация несовершеннолетних, восстановление прав потерпевших.

В Свердловской области, как и в некоторых других субъектах Российской Федерации, в работу с несовершеннолетними и семьями вводятся элементы ювенальных технологий.

Так, по инициативе Свердловского областного суда в области вот уже более 35 лет в городских и районных судах введена специализация судей по рассмотрению уголовных дел в отношении несовершеннолетних. В настоящее время в течение последних четырех лет специализация введена и по рассмотрению гражданских дел, как в отношении несовершеннолетних, так и родителей, эти дела, наряду с уголовными, рассматривают эти же судьи, что положительно сказывается на практике работы судов, объективном принятии решений.

В Свердловской области за конкретными судьями закрепляется рассмотрение уголовных и гражданских дел по линии несовершеннолетних.

Вопрос о закреплении судей по конкретному направлению работы решается с учетом их квалификации, опыта, наличия познаний в области педагогики, социологии, детской психологии, криминологии, виктимологии, реабилитологии, применения ювенальных технологий.

Свердловским областным судом ежеквартально с целью повышения квалификации и эффективности работы судей проводятся семинарские занятия с федеральными и мировыми судьями.

Кроме этого, Свердловским областным судом в октябре 2013 года для федеральных и мировых судей, председателей территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, начальников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел проведена вторая научно-практическая конференция «Практика медиации в России: проблемы, трудности, решения» с участием Свердловского областного суда, Федерального арбитражного суда Уральского округа, Арбитражного суда Свердловской области, Центра медиации Уральской государственной юридической академии, представителей судов Липецкой области, высших учебных заведений Германии, Италии, Финляндии.

В Свердловской области, как и в некоторых судах субъектов РФ (Ростовская область, Пермский край) для оказания помощи судье при рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних в судах введена должность помощника судьи с функциями социального работника. Задачами этого должностного лица является сбор сведений о личности несовершеннолетнего, взаимодействие с социальными службами в целях социально-психологического обследования несовершеннолетнего, подготовка для судьи доклада о личности несовершеннолетнего, предложений по его реабилитации и ресоциализации.

Однако в Свердловской области помощники судей не только оказывают содействие судье, но и тесно взаимодействуют с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних, участвуют в заседаниях комиссий,

направляют в комиссии с приговором (определением, постановлением) суда Карту социально-психологического сопровождения на несовершеннолетнего правонарушителя, составленную по результатам уголовного дела в период до рассмотрения дела судом. Карта используется территориальными комиссиями для проведения индивидуальной профилактической работы с осужденным сразу же после ее поступления.

В Свердловской области территориальные комиссии по делам несовершеннолетних тесно взаимодействуют с судами: участие в заседаниях суда, проведение совместных общепрофилактических мероприятий (собрание судимых, организация экскурсий для несовершеннолетних, проведение бесед в образовательных организациях), проведение совместных обучающих семинаров, проведение заседаний комиссий с участием помощников судей.

Территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав используется такая форма работы с судами, как заключение Соглашений о взаимодействии, где прописаны действия каждой из сторон. В основном, это четырех- или пятисторонние Соглашения, где, кроме судов и комиссий, участниками являются органы прокуратуры, Центры помощи семье и детям (реабилитационные центры) и подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

В соответствии с Соглашением в Свердловской области особенностью работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания не связанным с лишением свободы, является привлечение к профилактической и реабилитационной работе с такой категорией несовершеннолетних Центров помощи семье и детям, которыми разработаны специальные программы («Проводник», «В гармонии с миром», «Уроки над ошибками»).

Федеральные судьи при осуждении несовершеннолетних условно с испытательным сроком на несовершеннолетних возлагают, кроме традиционных, дополнительные обязанности – прохождение курса реабилитации в таких Центрах помощи семье и детям (реабилитационных центрах).

В последнее время суды Свердловской области тесно взаимодействуют с психологами Центров помощи семье и детям и реабилитационных центров: участие в заседаниях суда, консультации, сопровождение несовершеннолетних, проведение процедур примирения.

Заслуживает внимания положительный опыт работы, проводимый с 2013 года в Березовском городском суде совместно с кафедрой психологии образования Уральского государственного педагогического университета по реализации Программы «Предупреждение рецидивной преступности среди несовершеннолетних осужденных к мерам наказания не связанным с лишением свободы», направленной на создание условий для развития личности подростка, профилактику и коррекцию социально-психологической дезадаптации; развитие ценностно-смысловой сферы и принятия на себя ответственности за свою жизнь.

В процессе коррекции поведения несовершеннолетних решаются основные задачи: помощь в решении актуальных проблем социальной адаптации осужденных несовершеннолетних, диагностика и развитие у осужденных подростков социальных навыков, самостоятельности в решении проблем, планирование своей жизни, прогнозирование последствий своих действий. В результате занятий по коррекции поведения отмечается повышение информированности всех несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, о гражданской ответственности и правовой грамотности; осознание последствий своих действий; снижение тревожности и агрессивности.

Территориальные комиссии Свердловской области активно сотрудничают с общественными формированиями. Социальными партнерами комиссий являются Российский Детский Фонд, детский правозащитный фонд «Шанс», Советы женщин, городские родительские комитеты и другие общественные организации.

По инициативе территориальной комиссии Верх-Исетского района города Екатеринбурга с 2013 года реализуется проект «Территория – достойное детство». Стороны проекта – Свердловская региональная общественная организация «Аистенок», Верх-Исетский районный суд, следственный комитет, территориальная комиссия Верх-Исетского района города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав. В рамках проекта планируется отработать методики «Межведомственной службы экспертного сопровождения семей с несовершеннолетними детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации». В рамках проекта начато оборудование помещения в здании Верх-Исетского суда для опроса несовершеннолетних, в первую очередь потерпевших, с обязательной установкой видеокамеры для однократного проведения опроса несовершеннолетнего в целях сохранения его психического здоровья.

Такие же комнаты оборудуются и в других судах Свердловской области: комнаты психологической разгрузки, комнаты примирения и досудебного разрешения споров при участии психологов.

В настоящее время развитие ювенальных технологий идет по пути внедрения в уголовное судопроизводство по делам в отношении несовершеннолетних элементов восстановительных технологий, т.е. медиации.

Медиация – это разрешение уголовно-правового конфликта с участием несовершеннолетнего на основе компромисса, достигаемого его сторонами, с участием законных представителей несовершеннолетнего, специальных служб, должностных лиц судов и органов уголовного преследования.

В Свердловской области при Уральской государственной юридической академии с 2009 года создан Центр медиации.

Основные направления деятельности Центра:

1) Подготовка медиаторов: обучение по программе подготовки медиаторов; курсы медиации для нотариусов, судей, адвокатов, частнопрактикующих и корпоративных юристов, судебных приставов-исполнителей, предпринимателей, государственных и муниципальных

служащих; курсы медиации по направлениям: медиация по гражданско-правовым, семейным, трудовым, корпоративным и экономическим спорам; семинары и тренинги по обучению медиации.

2) Проведение медиации: проведение процедуры медиации по урегулированию гражданско-правовых, семейных, трудовых, корпоративных, экономических споров; урегулирование правовых споров, находящихся на рассмотрении в судах (медиация в гражданском и арбитражном процессах).

3) Научные исследования, разработки проблем развития медиации в России.

При Центре медиации создан Экспертный совет, в состав которого входят ведущие специалисты России и зарубежья, занимающиеся проблемами внесудебного урегулирования правовых споров. Экспертный совет дает заключения и вырабатывает рекомендации по вопросам применения медиации в юридической деятельности.

С 2009 года посредники Центра медиации Уральской государственной юридической академии (УрГЮА) успешно проводят процедуры медиации по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых правоотношений.

Медиаторы работают на различных этапах развития конфликта, обеспечивая урегулирование правовых споров, как во внесудебном порядке, так и при рассмотрении дела в гражданском и арбитражном процессе, в исполнительном производстве.

Медиаторы Центра медиации УрГЮА проводят процедуру медиации на русском, английском, немецком языках, работают как индивидуально, так и в сомедиации (при участии двух или трех медиаторов).

Сегодня в Центре медиации УрГЮА сформирован коллектив высокопрофессиональных юристов, сочетающих практическую медиацию с подготовкой профессиональных медиаторов и научными исследованиями проблем медиации в России. При Центре аккредитовано 10 профессиональных медиаторов, прошедших специальную подготовку, в том числе в рамках Российско-американской программы CRI (Conflict Resolution Research and Resource Institute) с получением квалификации посредника в разрешении межличностных и общественных конфликтов.

Судьи из различных регионов Российской Федерации проходят обучение в Центре медиации УрГЮА по программе «Техники медиации в судебной деятельности» (из Свердловской области, Забайкальского края, республики Карелия и Белгородской области). В обучении принимают участие, как представители судов общей юрисдикции, так и судьи арбитражных судов.

Программа повышения квалификации для судей была разработана специалистами Центра медиации УрГЮА и апробирована в ходе правового эксперимента по внедрению медиации в гражданское судопроизводство. Программа направлена на выработку навыков примирения сторон самим судьей при ведении судебного разбирательства, а также на изучение методики разъяснения права на медиацию участникам гражданского процесса.

В Свердловской области по инициативе территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в образовательных учреждениях стали создаваться «Школы примирения», действуют «Клубы правовых знаний».

Так, в 2013 году по инициативе территориальной комиссии в школах Березовского городского округа совместно с городским судом запущен проект «Школа примирения». Обучающиеся и педагоги 12 общеобразовательных учреждений прошли обучение на базе Центра детского творчества, где с ними занимались психологи и юристы. И, как результат, в 2013 году обучающимися не совершено ни одного противоправного деяния, а Примириательной комиссией были предотвращены два преступления.

Современные технологии, используемые в работе с несовершеннолетними и семьями в Свердловской области дали положительные результаты: за последние 6 лет снижена преступность среди несовершеннолетних с 5220 до в 2008 году до 2341 в 2013 году.

ВОССТАНОВИТЕЛЬНОЕ ПРАВОСУДИЕ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И РАЗВИТИЕ СЕТИ СЛУЖБ МЕДИАЦИИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

*Л.А. Киреева,
ответственный секретарь комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
при Губернаторе Тюменской области*

В течение последних трех лет на территории Тюменской области реализуется комплекс последовательных мероприятий по внедрению примирительных технологий, которые являются составной частью социального сопровождения несовершеннолетних, совершивших правонарушения, на стадиях досудебного, судебного расследования (слайд 2).

Деятельность специалистов органов и учреждений системы профилактики по использованию примирительных технологий в работе с несовершеннолетними правонарушителями была организована в рамках реализации Программы по внедрению в Тюменской области элементов ювенальной юстиции «Правосудие в защиту детей» на 2010-2012 годы (далее – Программа), софинансируемой Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Основа данной технологии была заложена еще в 2010 году, но тогда специалисты подключались к работе с несовершеннолетними, совершившими преступления, в период, когда уголовное дело уже было передано в суд. Анализ результатов показал, что к работе с несовершеннолетними необходимо подключаться на стадии предварительного расследования. Поэтому мы

изменили подход и с 2013 года работу с несовершеннолетним и его семьей мы проводим уже на стадии предварительного расследования.

С целью получения информации о несовершеннолетних, в отношении которых проводятся процессуальные действия, заключено Соглашение о взаимодействии между департаментом, следственным управлением Следственного комитета РФ по Тюменской области и УМВД РФ по Тюменской области.

С 2013 года функции по социальному сопровождению несовершеннолетних на стадии досудебного, судебного расследования включены в государственные (муниципальные) задания учреждений социального обслуживания населения Тюменской области.

Социальное сопровождение несовершеннолетних, совершивших преступления, на стадии досудебного, судебного расследования осуществляется в два этапа. Кратко скажу о них (слайд 3).

1 этап - социальное сопровождение несовершеннолетних на стадии досудебного (предварительного) расследования включает:

- ✓ взаимный обмен информацией между правоохранительными органами и учреждениями системы профилактики
- ✓ подключение специалистов к работе с несовершеннолетними и членами их семей;
- ✓ изучение условий жизни и воспитания несовершеннолетнего, составление подробного акта социально-бытовых условий, содержащего сведения о составе семьи, материальном положении, образовании, досуге несовершеннолетнего;
- ✓ изучение личности несовершеннолетнего, диагностика, составление психологической характеристики;
- ✓ изучение окружения несовершеннолетнего;
- ✓ выявление факторов, отрицательно влияющих на его развитие и поведение;
- ✓ выяснение причин и условий, способствовавших совершению преступления;
- ✓ разработку и реализацию индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего и семьи;
- ✓ проведение примирительной процедуры при обоюдном согласии потерпевшего и несовершеннолетнего правонарушителя;
- ✓ реализация решений, принятых на примирительной встрече;
- ✓ направление материалов следователю, а затем и судье о мероприятиях, реализованных в рамках индивидуальной программы реабилитации несовершеннолетнего.

В рамках социального сопровождения несовершеннолетних, впервые совершивших преступления небольшой и средней тяжести, проводятся примирительные процедуры с использованием медиации (слайд 4).

Медиатор - ведущий программы примирения, при добровольном согласии потерпевшего и обвиняемого несовершеннолетнего, организует встречу, в ходе

которой каждый имеет возможность высказаться по поводу произошедшего; потерпевший имеет возможность выяснить причины и обстоятельства совершенного преступления; обвиняемый имеет возможность узнать о последствиях совершенного им преступления; определяется порядок возмещения ущерба и действий, направленных на изменение конфликтной ситуации.

Проведение примирительных процедур дает возможность правонарушителю осознанно разрешить конфликт и реабилитировать себя через самостоятельное принятие ответственности за возмещение нанесенного ущерба, восстановить отношения с конкретным человеком.

Примирительные процедуры проводятся муниципальными службами примирения, созданными на базе учреждений социального обслуживания населения, на основании постановлений территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Состав муниципальной службы примирения утверждается комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального района (городского округа).

В состав муниципальной службы примирения входят:

- специалист КДН и ЗП;
- специалист по социальной работе;
- социальный педагог организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- инспектор ПДН;
- специалист по спорту и молодежной политике.

Схема организации и проведения примирительной процедуры представлена на слайде 5.

2 этап - социальное сопровождение несовершеннолетних уже на стадии судебного расследования.

В случае удовлетворения судьёй ходатайства о присутствии специалиста муниципальной службы примирения в судебном заседании, специалист принимает участие в рассмотрении уголовного дела. По окончании судебного заседания, после вынесения решения судьёй, специалистами органов и учреждений системы профилактики осуществляется дальнейшее сопровождение несовершеннолетнего правонарушителя в рамках реализации мероприятий индивидуальной программы реабилитации.

Анализ деятельности специалистов, обеспечивающих социальное сопровождение несовершеннолетних, показал эффективность данной формы работы.

В 2013 году социально-реабилитационной работой было охвачено 174 несовершеннолетних, совершивших преступления. В результате проведенной работы:

- в отношении 107 несовершеннолетних суд вынес решение о прекращении уголовного дела в связи с примирением сторон;

- в отношении 55 несовершеннолетних суд вынес решение, не связанное с лишением свободы;

- в отношении 9 несовершеннолетних суд вынес решение о прекращении уголовного дела вследствие акта об амнистии;

- 1 несовершеннолетний заключен под стражу;

- с 2 несовершеннолетних сняты обвинения в совершении преступления.

Работа по созданию школьных служб примирения организована во всех 26 муниципальных образованиях Тюменской области. На сегодняшний день их 159 (32% от всех общеобразовательных организаций области).

Служба примирения направлена как на решение ситуативных задач, так и на активное влияние на возможную напряженность в школьном сообществе.

В работу включены социальные педагоги, педагоги-психологи, заместители директоров по воспитательной работе, представители родительской общественности.

В процессе примирения сторон используются коммуникативные техники, техники активного слушания, методики «Круг примирения», «Круг заботы», технология педагогического посредничества, осуществляется психологическое консультирование, проводятся адаптационные занятия с несовершеннолетними и взрослыми, заключаются договоры примирения между конфликтующими сторонами.

Департаментом образования и науки Тюменской области, осуществляется контроль за деятельностью созданных служб примирения. В течение 2013 года результатом внедрения элементов примирительных технологий стало разрешение конфликтов в 245 случаях (80%).

С целью повышения уровня профессионализма педагогических работников в данном направлении деятельности в 2013 году прошли обучение более 500 педагогов и психологов в рамках двухгодичных модульных курсов «Организация воспитательной и профилактической работы в образовательном учреждении, в том числе по вопросам использования примирительных технологий»;

- в 1 квартале 2014 года 435 педагогов приняли участие в семинаре-тренинге по вопросам применения процедуры медиации в педагогической практике.

На 2014 - 2015 учебный год департаментом образования и науки Тюменской области поставлена задача по созданию школьной службы медиации в каждой общеобразовательной организации области.

ПОНЯТИЕ ВОССТАНОВИТЕЛЬНОГО ПРАВОСУДИЯ И РАЗВИТИЕ ШКОЛЬНЫХ СЛУЖБ ПРИМИРЕНИЯ КАК ЭЛЕМЕНТ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

*М.М. Коблева,
директор Центра внесудебного разрешения споров
Ростовского филиала «Российской академии правосудия»,
преподаватель кафедры уголовно-процессуального права,
член Экспертного Совета при областной межведомственной комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ростовской области*

Движение примирения возникло более четверти века назад и в течение последних лет активно распространяется в мире. Оно приобрело международный характер и оформилось под названием восстановительное правосудие. Идеи восстановительного правосудия восприняты различными правовыми системами государств. Отличительной особенностью движения примирения является особый тип отношения к криминальному событию и его участникам – правонарушителю, потерпевшему и обществу. Это отношение состоит в том, что на первый план выдвигается необходимость восстановления нанесенного морального, психологического и материального ущерба потерпевшему и вовлечение правонарушителя в различные восстанавливающие и реабилитационные программы.

В самой идеальной форме существует четыре «В» восстановительного правосудия: выправить, восстановить, вернуть мир и воссоединить правонарушителей и потерпевших между собой и с их социальной общностью.

Считается, что если обеспечить структурированную среду, где встречаются потерпевший и правонарушитель, которые разъясняют друг другу свои травмы и страдания, правонарушители могут признать и объяснить свои противоправные действия, принести извинения и возместить причиненный вред потерпевшим, которые смогут их простить и снова почувствовать себя в безопасности.

Восстановительное правосудие имеет ряд особенностей:

- восстановительное правосудие повышает понимание первопричин преступления и конфликта;
- более вероятно, что решения, достигнутые путем восстановительного правосудия, будут придерживаться;
- процедуры восстановительного правосудия сокращают уровень рецидивов;
- позволяет вернуть, исправить и трансформировать отдельных правонарушителей и реинтегрировать их в полезную деятельность;
- участники восстановительного правосудия скорее склонны выработать чувство дружелюбия, сочувствия, сознания моральной ответственности и взаимного обмена;

- восстановительное правосудие стимулирует более реальное, менее официальное человеческое общение, создавая более истинное понимание первопричин конфликта;
- процедуры, где применяется восстановительное правосудие быстрее привлекают индивидов к добровольным обязательствам перед собой и другими, и будут подкреплять расширение своих возможностей и самоуважения.

Восстановительная медиация – процесс, в котором медиатор создает условия для восстановления способности людей понимать друг друга и договариваться о приемлемых для них вариантах разрешения проблем (при необходимости - о заглаживании причиненного вреда), возникших в результате конфликтных или криминальных ситуаций.

Проблема конфликтных отношений между несовершеннолетними и взрослыми становится все более актуальной в свете увеличивающегося количества подростков с признаками криминального и суицидального поведения.

Школьная медиация - метод, использующий медиацию в учебно-воспитательном процессе. Он призван помогать всем участникам образовательного процесса в создании условий для снижения конфликтности, проявлений агрессии, физического и психологического насилия.

Если конфликт разрешается деструктивно, то его последствиями будут тревога, беспомощность, смятение, развал, отрицание, уход, эскалация, поляризация. И наоборот, если конфликт разрешается конструктивно, человек чувствует, что все идет гладко, испытывает радость общения, чувство успеха, эффективность, энергичность.

Конечно, нельзя ожидать, что программы медиации решат все конфликтные ситуации, возникающие среди учащихся; тем не менее, как вариант, они позволяют развивать межличностные навыки и дают учащимся возможность решать свои проблемы.

Стабильность во взаимоотношениях с людьми формирует в человеке открытость, доверие миру. Личность, уверенная в себе, не нуждается в проявлениях агрессии как в защитной форме поведения.

В соответствии с Региональной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 гг. одной из направлений выделено «организация школьных служб примирения, нацеленная на разрешение конфликтов в образовательных учреждениях, профилактику правонарушений детей и подростков, улучшение отношений в образовательном учреждении».

Служба школьной медиации – эта служба, созданная в образовательной организации и состоящая из работников образовательной организации, учащихся и их родителей, прошедших необходимую подготовку и обучение основам метода школьной медиации и медиативного подхода.

Развитие служб школьной медиации является важнейшей социальной инновацией, оно востребовано жизнью и становится одной из приоритетных задач в области современного воспитания и образования.

Функционирование служб школьной медиации в образовательной организации позволит:

- сократить общее количество конфликтных ситуаций, в которые вовлекаются дети, а также их остроту;
- повысить эффективность ведения профилактической и коррекционной работы, направленной на снижение проявления асоциального поведения обучающихся;
- сократить количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в том числе повторных;
- повысить квалификацию работников образовательной организации по защите прав и интересов детей;
- обеспечить открытость в деятельности образовательной организации в части защиты прав и интересов детей.

Основная цель служб школьной медиации состоит в формировании благополучного, гуманного и безопасного пространства (среды) для полноценного развития и социализации детей и подростков, в том числе при возникновении трудных жизненных ситуаций, включая вступление их в конфликт с законом.

Достижение поставленной цели обеспечивается путем решения следующих основных задач:

- интеграция метода школьной медиации в образовательный процесс и систему воспитания, создание служб школьной медиации в образовательных организациях для обеспечения возможности доступа к медиации для каждой семьи и каждого ребенка;

- создание с помощью метода школьной медиации и восстановительного подхода системы защиты, помощи и обеспечения гарантий прав и интересов детей всех возрастов и групп;

- повышение квалификации педагогических работников образовательных организаций по вопросам применения процедуры медиации в повседневной педагогической практике (создание различных методических рекомендаций по применению процедуры медиации по видам;

- развитие международного сотрудничества в области применения медиации

и восстановительного правосудия в образовательных организациях.

- В основе деятельности служб школьной медиации лежит:

- разрешение разнообразных и разнонаправленных конфликтов, возникающих в образовательной организации, проведение просветительской работы среди коллег и родителей;

- предотвращение возникновения конфликтов, препятствование их эскалации;

- использование медиативного подхода в рамках работы по профилактике безнадзорности и беспризорности, наркомании, алкоголизма, табакокурения, правонарушений несовершеннолетних.

С помощью медиации и восстановительного подхода будет создана новая, более эффективная система помощи семье и детям, а также защиты и

обеспечения гарантий прав и интересов детей всех возрастов и групп, в том числе детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, или вступивших в конфликт с законом.

Многие регионы Российской Федерации уже наработали некоторый опыт создания школьных служб примирения. В основном существует 3 модели:

- «профилактическая» модель;
- «воспитательная» (педагогическая) модель;
- «сервисная» модель.

В рамках первого, «профилактического» подхода, служба примирения призвана декриминализовать подростковую среду, содействовать устранению причин противоправного поведения школьников. Как правило, такая логика формирует взгляд на службу примирения, как на элемент системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и приводит к организационному встраиванию службы в социально-педагогический блок школьной администрации.

Служба примирения, в этом варианте, работает в единой системе с советом профилактики, социальным педагогом, психологом и другими школьными специалистами, занимающимися проблемами отклоняющегося поведения.

В рамках второго подхода - «воспитательного» («педагогического»), создание службы рассматривается как проявление детской активности, способ самореализации детей в позитивном ключе. Организация программ примирения выступает в качестве коллективной социально-значимой деятельности, которая формирует «воспитательный коллектив» детской службы.

Третий вариант - организационное оформление службы примирения в рамках школьного самоуправления.

Главный смысл самоуправления состоит в том, что с его помощью участники школьной жизни получают возможность влиять на школьную политику - как через участие в принятии решений, которыми руководствуется администрация учебного заведения, так и через собственную активность в управлении внутришкольными процессами.

Каждая школа может выбрать свое направление, свою модель школьной службы примирения, но думаю, наиболее реалистичный вариант на сегодняшний день – это профилактический подход, организационное встраивание службы в социально-педагогический блок школьной администрации. Служба примирения, в этом варианте, работает в единой системе с советом профилактики, социальным педагогом, психологом и другими школьными специалистами, занимающимися проблемами отклоняющегося поведения, комиссией по делам несовершеннолетних.

Реагирование на поведение, формально содержащее признаки общественно опасных деяний несовершеннолетних возложено на КДН и, как следствие, одной из ключевых задач работы комиссии по делам несовершеннолетних – это организация работы по выявлению и социальной

реабилитации подростков, находящихся в социально опасном положении, работа с правонарушителями среди несовершеннолетних, рассмотрение материалов, поступающих из образовательных учреждений о конфликтах, возникающих среди учащихся.

В настоящее время во многих регионах России специалисты КДН и ЗП поддерживают проведение программ восстановительного правосудия, а в некоторых регионах уже активно ведется партнерская работа КДН и ЗП совместно с созданными школьными службами примирения по работе с конфликтами и криминальными ситуациями посредством восстановительной медиации.

Во взаимодействии КДН и школьных служб примирения содержится большой ресурс для создания системной работы и реагирования на правонарушения несовершеннолетних, не достигших возраста уголовной ответственности.

Кроме того, полномочия КДН и ЗП в их взаимоотношении с судами указывают, что комиссии по делам несовершеннолетних могут стать институтом, способным реализовать альтернативы карательному подходу. И, как следствие, служба медиации оказывается наиболее действенным инструментом, который позволяет решить задачу реагирования на правонарушение несовершеннолетних, направленного не на наказание, а на обязательство по заглаживанию причиненного вреда.

В связи с этим, Комиссии по делам несовершеннолетних должны использовать технологий восстановительного правосудия в процессе подготовки и проведения заседаний в ходе организации комплексной индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и тесно взаимодействовать с школьными службами примирения, оказывая им методическую помощь и координацию деятельности.

В июле 2014 года была утверждена Концепция развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (утверждена распоряжение Правительства РФ от 30.07.14 №1430-р), направленная на внедрение инновационных для Российской Федерации медиативно-восстановительных способов и механизмов предупреждения и разрешения конфликтов с участием детей и подростков, реагирования на правонарушения, в том числе в отношении детей, совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

Концепция является основой для разработки федеральных, региональных государственных и местных (муниципальных) программ, стратегий и планов, направленных на:

– защиту прав и интересов детей и подростков, профилактику правонарушений, помощь детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, неблагополучным и оказавшимся в сложной ситуации семьям;

- формирование механизмов восстановления прав потерпевших от противоправных действий несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности;
- содействие позитивной социализации и ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих или отбывших наказание в местах лишения и ограничения свободы, исправительных учреждениях, а также тех, кто не достиг возраста привлечения к уголовной ответственности, предотвращение повторных правонарушений.

Безусловно, процесс внедрения основ восстановительного правосудия является сложным, требующим изменения общественного сознания, длительного интервала времени, тем не менее, доктрина восстановительного правосудия получила развитие благодаря уже существующей законодательной базе и утвержденной Концепции, что дает нам полные основания и возможности для развития сети служб примирения.

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ МЕТОД МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СУБЪЕКТОВ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПОДРОСТКОВОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

*И.В. Кудрявцева,
начальник отдела социальной профилактики управления
по социальной политике Правительства Курганской области,
заместитель председателя комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав при
Правительстве Курганской области,
г. Курган*

В Курганской области сформирована четкая позиция, что программно-целевой подход в решении задач в сфере детства является хорошим инструментом эффективного взаимодействия всех участников процесса.

Активно программно-целевой метод используется в рамках государственной программы Курганской области «Завтра начинается сегодня», которая выиграла грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Толчком тому стало участие в первом конкурсном отборе программ, который провел Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд), и далее в каждом последующем. На сегодня 8 областных программ поддержано Фондом.

В разработке и реализации программ применена технология командной работы. В основе, безусловно, лежит программно-целевой подход, который позволяет объединить имеющиеся ресурсы, делать процесс технологичным, то есть апробировать, внедрять и распространять технологии и методики,

показывающие свою эффективность, те, которые смогут вывести на запланированный результат и закрепить его.

Основным координатором действий является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Курганской области (далее – областная комиссия) и соответственно территориальные на муниципальном уровне, что в принципе определено 120-ФЗ.

Постановлением областной комиссии создается рабочая межведомственная группа, которая разрабатывает, представляет проект программы и в дальнейшем осуществляет мониторинг реализации мероприятий, дает оценку эффективности, вносит корректировки, представляет отчет о реализации программы на заседании областной комиссии. Достигнутые итоги за год находят свое отражение в ежегодном докладе о положении детей и семей.

Примером данной технологии является государственная программа Курганской области «Завтра начинается сегодня».

Анализ подростковой преступности за 2012 год говорил о нестабильности и отмечался рост, повторная преступность снижалась незначительно. По поручению областной комиссии УМВД проанализировали кто совершает повторные преступления – это 29,3% от несовершеннолетних, совершивших правонарушения. И оказалось, что это несовершеннолетние, воспитываемые в семьях, в том числе с низким образовательным уровнем, не занятые никаким досугом или полезной деятельностью. Поэтому при разработке программы эта тема развита, но не на пустом месте, а используя положительный опыт реализации отдельными учреждениями проектов, часть из которых были поддержаны Фондом, и в развитии стали программными мероприятиями.

Решая поставленные задачи, важным стало внедрение межведомственного Порядка по выявлению и сопровождению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, что позволило снизить на 2,6% количество семей, находящихся в социально опасном положении (2013 – 1195, 2012 – 1227), при этом выявление семей на ранней стадии социального неблагополучия увеличилось на 23%.

На базе Курганского дома молодежи создана областная опорная площадка по профилактике социально-негативных явлений среди молодежи, где отрабатываются волонтерские методики, которые в пилотном варианте используются при организации социально-досуговой деятельности на базе площадок «Территория позитива» в одном из районов области при поддержке Фонда.

В рамках межведомственного сопровождения подростков, содержащихся в учреждениях закрытого типа, сотрудниками Курганского областного художественного музея проводятся занятия культурно-эстетического модуля. На средства Фонда приобретено игровое оборудование, аудиотехника, оргтехника, фототехника. Проведено 36 выездных мастер-классов по акварели и технике современной хореографии,

по игре на гитаре. У несовершеннолетних наблюдается интерес к творческой деятельности, к общению с людьми творческих профессий.

Решая задачу развития сети служб по работе с детьми, находящимися в конфликте с законом, на базе Курганского областного наркологического диспансера создана служба медико-социального сопровождения несовершеннолетних целевой группы, состоящих на учете в наркологических и психиатрических кабинетах. Также при помощи Фонда организована мобильная медико-социальная служба, которая проводит профилактическую работу с состоящими на учете в наркологических кабинетах с выездом на место.

Также продолжено развитие службы по выявлению и сопровождению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, «Социальная помощь», которой проводится комплексная психологическая диагностика обучающихся и воспитанников школы-интерната для детей-сирот с отрицательной обстановкой, информационно-просветительская работа, психологическое консультирование, тренинговые занятия. Надо отметить, что ранее этот проект был в числе победителей и поддержан Фондом.

Интересным для подростков рамках программного мероприятия «Внедрение технологии формирования допрофессиональных навыков у подростков, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях Курганской области (изучение правил дорожного движения и приобретение навыков вождения автомобиля)», реализуемом на базе Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказания по Курганской области», за счет средств Фонда проходят обучение в автошколе правилам дорожного движения и приобретения навыков вождения автомобиля категории «В» 5 несовершеннолетних, осужденных за совершение преступления без лишения свободы, состоящих на учете в уголовно-исполнительных инспекциях. Все несовершеннолетние проживают в малообеспеченных неполных семьях, не имеющих возможности оплатить обучение детей в автошколе. Обучение в автошколе несовершеннолетних осужденных оказало позитивное влияние на их поведение, за период учебы несовершеннолетними не были совершены правонарушения, у них появилась мотивация на выбор профессии.

Мероприятие «Организация реабилитации несовершеннолетних, состоящих на учетах в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, средствами арт-терапии» осуществляется на базе Курганского областного художественного музея. Проведено 24 мероприятия с применением технологии арт-терапии для подростков, состоящих на учете в территориальных КДН и ЗП и органах внутренних дел.

На средства Фонда приобретена компьютерная техника, произведена оплата услуг специалистов, что позволило проводить мероприятия в форме интерактивных групповых экскурсий (по 10 человек), в ходе которых состоялись творческие встречи и мастер-классы по технике акварели с народным художником России Г.А. Травниковым, проведены презентации

видов и жанров изобразительного искусства «Чем и как работает художник», «Натюрморт». Особый интерес у подростков вызвали занятия по обучению основам компьютерного дизайна, мастер-классы по карандашному рисунку и графическому черчению, лепке из глины, арт-тренинг по художественной фотосъемке. В мероприятиях приняли участие 240 несовершеннолетних с противоправным поведением, у большинства из них появился интерес к творческой деятельности, к общению с людьми творческих профессий, мероприятия способствовали расширению кругозора, у несовершеннолетних отмечается снижение тревожности, агрессии в поведении.

В настоящее время в Курганской области на базе социозащитных учреждений создано 6 социальных гостиных для детей и их родителей. За отчетный период социальные гостиные посетили около 1,3 тыс. человек. Мероприятие «Апробация и внедрение технологии социальной адаптации и интеграции девушек, находящихся в конфликте с законом», «Дом на полпути» реализуется на базе Федерального государственного бюджетного специального учебно-воспитательного учреждения для детей и подростков с девиантным поведением «Куртамышское специальное профессиональное училище № 1 закрытого типа» (далее – Куртамышское специальное училище). В училище создано общежитие для девушек «Дом на полпути» из 3 комнат, куда воспитанницы переселяются в предвыпускной период. Проживание в специально оборудованных комнатах, создающих обстановку, приближенную к домашней, предполагает самостоятельное планирование девушками свободного времени, приготовление еды, покупку продуктов, уборку в комнатах, посещение необходимых социально-культурных учреждений.

В 2013 году в «Доме на полпути» приняли участие двадцать одна воспитанница (100% выпускниц). Согласно Положению, каждая из обучающихся смогла пожить в «доме» две недели. За это время выпускницы продолжали обучение в общеобразовательной школе, осваивали профессию, посещали занятия по программам воспитательных модулей и внеклассные мероприятия.

Воспитатели ежедневно посещали проживающих в «доме». Осуществлялся постоянный мониторинг подготовки воспитанниц к самостоятельной жизни. На каждую воспитанницу заведен «Дневник контроля», где педагоги оценивали будущих выпускниц по следующим критериям: внешний вид, соблюдение санитарно-гигиенических норм, состояние личных вещей, сохранность государственного имущества, соблюдение распорядка дня. Исходя из анализа дневников, 85% воспитанниц на «отлично» прошли социальную адаптацию.

По данным анкетирования все 100% воспитанниц, побывавших в «доме», считают этот опыт полезным, у 70% опрошенных возникали затруднения в плане организации досуга. Самыми популярными видами отдыха являлись просмотр телепередач и прослушивание музыки.

В рамках мероприятия «Ресоциализация несовершеннолетних в условиях учреждений закрытого типа через занятия хоккеем» в отчетный

период на базе Просветской спецшколы создана круглогодичная спортивная секция хоккея из 22 воспитанников. Зимой тренировки проходят на льду с шайбой, летом - на траве с мячом. В 2013 году приобретено 11 комплектов хоккейной формы, 40 клюшек на общую сумму 213 тыс. руб.

В 2013 году проведено 82 тренировки хоккейной команды, согласно утверждённого графика. Занятия хоккеем позволили повысить уровень общефизической подготовки воспитанников. У всех подростков, занимающихся хоккеем, формируется осознанное отношение к своему здоровью и физической культуре, нарабатываются навыки здорового образа жизни. Среди подростков существенно снизилась заболеваемость, а также увеличилось число подростков (40%) настроенных на здоровый образ жизни и отказ от вредных привычек.

В ходе мероприятия «Социальная реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, посредством спортивно-досуговой модульной технологии» на средства Фонда приобретено 125 комплектов спортивной формы, 50 футбольных мячей. В течение года в пяти муниципальных образованиях Курганской области проводились спортивные мероприятия: «Футбол для всех», «С надеждой в будущее», сборы «Старты надежд», «Веселые старты» и др. С детьми, состоящими на учете в органах полиции, КДН и ЗП ведется работа по привлечению их в спортивные секции.

Так, например, в Далматовском районе спортивными мероприятиями охвачено 129 детей (из 141 ребенка), находящихся в конфликте с законом, к систематическим занятиям в ДЮСШ привлечено 36 детей данной категории; в Петуховском районе традиционно проходят соревнования по футболу среди дворовых команд «Мальчишки всех домов, объединяйтесь!», в котором приняли участие 40 (из 81) детей, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в Макушинском - 16 (из 34), в Лебяжье-вском - 12 (из 31).

Вовлечение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в спортивные мероприятия, связанные с развитием футбола, позволили не допустить в 2013 году рост подростковой преступности в Альменевском и Петуховском районах, и снизить количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, в Далматовском районе на 14,3% (2013 – 18 преступлений, 2012 – 21), в Лебяжье-вском районе в 2 раза (2013 – 6, 2012 – 12), в Макушинском районе в 10 раз (2013 – 1, 2012 – 10).

На территории Белозерского района в летний период на базе муниципального казенного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Белозерская детская юношеская спортивная школа» реализуется мероприятие «Развитие системы дворового футбола, обеспечивающей интеграцию несовершеннолетних с устойчивым девиантным поведением в социально-активную среду сверстников». Сформировано 14 команд по двум возрастным группам в 11 населенных пунктах района.

К тренировкам в составе футбольных команд привлечено 12 подростков, состоящих на учете в ПДН ОП «Белозерское» и 16 подростков с

девиантным поведением, в отношении которых проводится профилактическая работа в школе, общественной инспекции, а также 1 подросток, состоящий на учете в наркологическом кабинете.

В результате массового охвата детей и подростков занятием футболом, а также привлечения родителей к обустройству спортивных площадок, охват детей, имеющих устойчивое девиантное поведение, составил 200 человек. Отмечается положительная динамика по количеству преступлений и правонарушений, совершенных несовершеннолетними, с 23 в 2012 году до 21 в 2013 году.

В рамках программного мероприятия «Социально-трудовая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, посредством их занятости в интегрированных отрядах «Наш город», организованы три трудовых смены, в которых приняли участие подростки, состоящие на учете ПДН, КДН и ЗП, внутришкольном учете, из неполных, многодетных, малообеспеченных семей, опекаемые подростки, подростки, у которых родители – инвалиды, родители – безработные.

Всего создано 16 трудовых звеньев, в которых проработали 187 подростков. Все участники трудовых звеньев обеспечены рабочей одеждой (футболка, панамы с символикой города, перчатки) и инвентарем. Для работающих в отряде организован досуг. На каждой смене проходили соревнования по футболу, волейболу, баскетболу, настольному теннису. Организован просмотр кино.

По итогам работы подростки поощрены денежной премией в размере от 5 до 10% от заработной платы. Лучшие работники по итогам трех смен (33 ребенка) поощрены поездкой в аквапарк «Лимпопо» г. Екатеринбург.

В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия по профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, в рамках данной программы в 2013 году привлечены внебюджетные средства в объеме более 3,5 млн. руб. в виде гранта Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Всего с начала действия данной программы объем привлеченных средств составил более 7 млн. рублей.

Использование в работе субъектов профилактики программно-целевой подход, в том числе в рамках реализации государственной программы Курганской области «Завтра начинается сегодня» позволило снизить по итогам 2013 года уровень преступлений, совершенных при участии несовершеннолетних, ранее совершавшими преступления, на 29,9%.

ВЫЕЗДНЫЕ СОВМЕСТНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СОВЕТА ПРОФИЛАКТИКИ КАК ДЕЙСТВЕННАЯ ФОРМА ПРОФИЛАКТИКИ СЕМЕЙНОГО И ДЕТСКОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ

*А.В. Легкая,
начальник отдела по делам несовершеннолетних
администрации муниципального образования
Тбилисский район Краснодарского края*

Правовая основа деятельности органов системы профилактики – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ряд других федеральных и региональных нормативно-правовые акты.

Однако снижение подростковой безнадзорности во многом зависит и от того, насколько эффективно организована эта работа в муниципальном образовании и сельском поселении.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона РФ от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления» к вопросам местного значения поселения относится организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении.

На территории Краснодарского края издан Закон от 1 ноября 2013 года № 2824 «О профилактике правонарушений в Краснодарском крае», который в качестве субъектов профилактики правонарушений обозначил и органы местного самоуправления.

В 2013-2014 годах муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав было принято решение о проведении на территории сельских поселений Тбилисского района Краснодарского края выездных совместных заседаний комиссии и Советов профилактики администрации сельских поселений.

Ценность выездных совместных заседаний заключается в том, что на одной площадке собираются органы системы профилактики, представители структур органов местного самоуправления, а также представители силовых структур (участковые уполномоченные и представители подразделения по делам несовершеннолетних, которые работают на территории поселения и осуществляют свою деятельность по зональному принципу).

Подобные выездные заседания помогают реализовать один из главных принципов деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав – принцип адресности.

Совместная выездная работа имеет большой общественный резонанс и профилактический эффект: повышается уровень информированности граждан о работе учреждений системы профилактики и местного самоуправления по устранению асоциальных проявлений среди несовершеннолетних; используются все возможные ресурсы для обеспечения объективного разрешения поставленных вопросов.

Нецелесообразно при проведении выездных заседаний объединять два и более поселения.

Эффективная организация выездных заседаний требует соблюдения ряда условий:

1. Тщательная подготовка материалов по проживающим в поселении детям и семьям, состоящим на профилактическом учете, с учетом общественной значимости дела, актуальности, степень предупредительности и воспитательного воздействия, которое можно получить в результате рассмотрения его в рамках выездного заседания.
2. Предварительное посещение детей и семей, чьи дела отобраны к рассмотрению в рамках выездного заседания.
3. Освещение результатов выездного заседания в средствах массовой информации с соблюдением всех необходимых условий.
4. Принятие мер общественного и административного воздействия по отношению к неблагополучным родителям.

Выездные заседания как форма работы показали свою высокую эффективность: налажено тесное сотрудничество с главами сельских поселений района, членами советов профилактики при администрациях сельских поселений.

**О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ДРУГИХ СУБЪЕКТОВ
ПРОФИЛАКТИКИ И СУДОВ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ В
ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, СОВЕРШИВШИХ
ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫЕ ДЕЯНИЯ И ПРЕСТУПЛЕНИЯ, В
ПЕРМСКОМ КРАЕ**

*Е.Ю. Мамзурина,
начальник отдела по обеспечению деятельности
комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
департамента социальной политики
Аппарата Правительства Пермского края*

В Пермском крае сложилась эффективная работа по взаимодействию комиссий по делам несовершеннолетних, других субъектов профилактики и судов при рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния и преступления, позволяющая снизить уровень правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, наиболее полно учесть интересы детей при рассмотрении дел в рамках административного производства и уголовного судопроизводства. С целью наиболее эффективной реабилитации несовершеннолетних, защиты интересов потерпевшей в результате конфликта или преступления стороны, профилактики повторных

правонарушений в деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательных организаций, учреждений социального обслуживания населения внедрены восстановительные технологии.

Восстановительные технологии в системе профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних применяются в Пермском крае более 10 лет.

В данном направлении в регионе проведен комплекс мероприятий:

1. В территориях края созданы и функционируют службы примирения.
2. Организовано взаимодействие субъектов профилактики со следственными отделами полиции и судами, что позволяет проводить работу по реабилитации как несовершеннолетних, совершивших преступления, так и тех, в отношении кого совершены данные преступления, на более ранних этапах.

3. Организована и обеспечена деятельность специалистов муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по координации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

4. Организовано ведение региональной базы данных о несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния и преступления, в которой фиксируется информация о несовершеннолетних и их семьях, проводимой профилактической работе, ее эффективности, результатах реализации программ восстановительного правосудия,

На данный момент в регионе созданы и работают различные службы примирения:

- 1) 48 муниципальных служб примирения, что охватывает практически все муниципалитеты;
- 2) свыше 500 школьных служб примирения, это 2/3 всех школ;
- 3) 7 служб примирения на базе практически всех социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних;

Планируется создание служб примирения в воспитательной колонии, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа.

В муниципальных и школьных службах работает 923 специалиста и 1805 несовершеннолетних, ведущих восстановительные программы.

За 1 полугодие 2014 года службами примирения отработано 1899 конфликтных и криминальных случаев с применением восстановительных технологий. 1492 случая (78,6%) завершились положительным результатом: примирением сторон, возмещением причиненного ущерба.

Координирующая роль в организации работы с несовершеннолетними, совершившими общественно опасные деяния и преступления, отводится комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП).

В 2010 году краевой комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав утвержден порядок межведомственного взаимодействия

системы профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних и судов по реализации восстановительных технологий.

Согласно данному Порядку специалист КДНиЗП проводит отбор материалов, направленных инспекторами подразделений по делам несовершеннолетних отделов полиции, судами, для проведения восстановительных программ, в соответствии с утвержденными критериями. КДНиЗП координирует проведение работы не только по программе восстановительного правосудия, но и дальнейшей реабилитационной работы с несовершеннолетним и его семьей.

С 1 июля 2014 года органам местного самоуправления края из бюджета Пермского края направлены дополнительные субвенции на организацию и обеспечение работы специалистов КДНиЗП по координации индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении. В обязанности специалистов входит подготовка документов и участие в судебных заседаниях по уголовным и гражданским делам, затрагивающим интересы несовершеннолетних из семей, находящихся в социально опасном положении.

В судебной системе Пермского края с 2006 года осуществляется внедрение элементов ювенальной юстиции в рамках подготовки к рассмотрению уголовных дел в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления. В 2008 году подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере внедрения элементов ювенальной юстиции между Пермским краевым судом и Правительством Пермского края. В течение 2008-2010 годов в работу включились все 50 судов Пермского края. Профессорско-преподавательским составом юридического факультета Пермского государственного университета обучено 100 судей и 100 помощников судей Пермского края по программе повышения квалификации «Основы ювенальной юстиции с элементами медиации».

О положительных результатах совместной работы свидетельствуют показатели: количество несовершеннолетних, совершивших повторно общественно опасные деяния и преступления после проведения программ с применением восстановительных технологий, составило 12%. Более 70% несовершеннолетних из числа повторно совершивших преступления и общественно опасные деяния, не принимали участие ранее в программах восстановительного правосудия.

Кроме того, в регионе создана Ассоциация медиаторов Пермского края, которая в 2011 году приобрела статус юридического лица. В состав Ассоциации медиаторов вошли ведущие восстановительных программ, руководители школьных служб примирения, работники ВУЗов, комиссий по делам несовершеннолетних, медиаторы, работающие в коммерческой сфере. Ассоциация занимается продвижением идей медиации в ситуациях семейных конфликтов, правонарушений несовершеннолетних, сфере ЖКХ.

**ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
ПОЛОЖЕНИЙ ОСНОВНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ,
ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ЧАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЫ ДЕТСТВА КДНиЗП ПРИ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*Н.В. Меньшикова
ответственный секретарь комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Ярославской области*

Комиссией при Правительстве области ежегодно проводится мониторинг правоприменения положений основных международных документов, федерального и регионального законодательства в части предупреждения преступности несовершеннолетних и защиты детства.

1. Федеральные нормативные правовые акты о мониторинге правоприменения

Указ Президента РФ от 20 мая 2011 г. N 657 "О мониторинге правоприменения в Российской Федерации", утвердивший Положение о мониторинге правоприменения в Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 19 августа 2011 г. N 694 "Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации»

Распоряжение Президента Российской Федерации от 18 марта 2011 года № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации»

Ежегодные планы федерального мониторинга:

- Распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2013 г. N 1513-р «О плане мониторинга правоприменения в РФ на 2014 г.»;
- Распоряжение Правительства РФ от 28 августа 2014 г. N 1658-р «О плане мониторинга правоприменения в РФ на 2015 г.»

2. Региональные нормативные правовые акты о мониторинге правоприменения

1) Постановление Правительства ЯО от 15.10.2012 № 1127-п «О мониторинге правоприменения в Ярославской области», утвердившее Положение о мониторинге правоприменения в Ярославской области;

2) Распоряжение Губернатора Ярославской области от 02.10.2013 № 592-р «Об утверждении Плана мониторинга правоприменения в Ярославской области на 2014 год» («Ресоциализация несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений и освобожденных из

учреждений уголовно-исполнительной системы» (в том числе в пределах действия федеральных законов «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Ярославской области);

3) Предложения в проект плана мониторинга правоприменения в Ярославской области на 2015 год: «Профилактика правонарушений несовершеннолетних (в том числе в пределах действия Федеральных законов «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «О наркотических средствах и психотропных веществах», «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Ярославской области);

4) Ежегодный План текущего мониторинга правоприменения управления по социальной и демографической политике Правительства Ярославской области, выполняющего функции аппарата комиссии при Правительстве области, на 2014 год:

- проведение мониторинга и подготовка предложений по внесению изменений в законодательство РФ в части уточнения категории детей, находящихся в СОП и иной трудной жизненной ситуации, содержания понятия насилия и жестокого обращения с детьми;

- предупреждение преступности и отправление правосудия в отношении несовершеннолетних (в части действия основных международных документов ООН и Совета Европы, федеральных законов «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Ярославской области);

- ресоциализация несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений и освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы.

3. *Понятие, цели и методика мониторинга*

Мониторинг представляет собой комплексную и плановую деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов.

Цели:

- в целях выполнения решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека;
- в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов;

– в целях устранения противоречий между нормативными правовыми актами равной юридической силы.

Основной целью осуществления мониторинга является совершенствование правовой системы Российской Федерации, в том числе регионального законодательства.

Виды мониторинга:

Текущий мониторинг осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы нормативных правовых актов.

Оперативный мониторинг осуществляется в течение первого года действия нормативного правового акта.

4. Какие нормативные правовые акты подлежат мониторингу

Мониторинг правоприменения включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку практики применения:

Виды нормативных правовых актов	Примеры НПА в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предупреждения преступности несовершеннолетних, защиты детства
Конституции Российской Федерации	Статьи 6, 7, 15, 17,19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27,28, 29, 37, 38 , 41, 43, 45, 46,48, 49, 51, 52, 54,60,
федеральных конституционных законов	
федеральных законов	Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» Федеральный закон от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "об основных гарантиях прав ребенка в российской федерации" Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. N 436-ФЗ "о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию" Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "об образовании в российской федерации" Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ Семейный кодекс Российской Федерации

	от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. N 174-ФЗ и другие
законов Российской Федерации, основ законодательства Российской Федерации, постановлений Верховного Совета Российской Федерации, Съезда народных депутатов Российской Федерации, а также постановлений и указов Президиума Верховного Совета Российской Федерации	Закон РФ от 2 июля 1992 г. N 3185-і «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» Закон РФ от 19 апреля 1991 г. N 1032-1 "о занятости населения в Российской Федерации" Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-і «О средствах массовой информации» Закон РФ от 28 ноября 1991 г. N 1948-1 «О гражданстве российской федерации» и другие
указов Президента Российской Федерации	Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012г. № 761.
постановлений Правительства Российской Федерации	Постановление Правительства РФ от 28 марта 2012 г. N 259 «Об утверждении правил медицинского освидетельствования несовершеннолетнего на наличие или отсутствие у него заболевания, препятствующего его содержанию и обучению в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа» Постановление Правительства РФ от 6 ноября 2013 г. N 995 «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» и другие
нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, издающих в соответствии с законодательством Российской Федерации нормативные	Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. N 845 «Об утверждении инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел российской федерации» Приказ Минтруда РФ и МВД РФ от 20 июня 2003 г. N 147/481 «О

<p>правовые акты.</p>	<p>взаимодействии органов и учреждений социальной защиты населения и органов внутренних дел в организации профилактической работы с беспризорными и безнадзорными несовершеннолетними»</p> <p>Приказ Минобрнауки России от 20.09.2013 №1082 «Об утверждении положения о психолого-медико-педагогической комиссии»</p> <p>Приказ Министерства образования и науки РФ от 12 марта 2014 г. N 177 «Об утверждении порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности»</p> <p>Приказ Министерства здравоохранения РФ от 12 мая 2014 г. N 214н «Об утверждении требований к знаку о запрете курения и к порядку его размещения» и другие</p>
<p>нормативных правовых актов СССР и РСФСР, сохраняющих действие на территории Российской Федерации</p>	<p>Указ президиума ВС РСФСР от 3 июня 1967 г. «Об утверждении положения о комиссиях по делам несовершеннолетних»</p>
<p>Основные международные документы</p>	<p>Конвенции ООН о правах ребенка, одобренная Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года</p> <p>Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений</p> <p>Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних</p>

	<p>("Пекинские правила") (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/33 от 10 декабря 1985 г.) Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) Миланский план действий (принят VII Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и одобренный резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/32 от 29 ноября 1985 г.) Рекомендации комитета министров совета Европы государствам-члена о новых подходах к преступности среди несовершеннолетних и о значении правосудия по делам несовершеннолетних от 24 сентября 2003 г. N Rec (2003) 20 и другие</p>
<p>Региональное законодательство</p>	<p>Законы Ярославской области от: - 05.05.2006 № 20-з «О профилактике правонарушений в Ярославской области»; - 03.12.2007 № 100-з «Об административных правонарушениях в Ярославской области»; - 08.10.2009 № 50-з «О гарантиях прав ребенка в Ярославской области»; - 16.12.2009 № 70-з «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ярославской области»; - 05.07.2013 № 40-з «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ярославской области».</p> <p>2. Постановления Правительства Ярославской области от: - 25.12.2009 № 1253-п «О критериях отнесения коммерческих объектов к местам, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей или негативно повлиять на их развитие»; - 16.06.2011 № 451-п «Об утверждении</p>

	<p>положения об оздоровительно-реабилитационном лагере для несовершеннолетних с проблемами зависимости от психоактивных веществ в Ярославской области»;</p> <p>- 12.09.2012 № 865-п «О Порядке межведомственного взаимодействия по сопровождению семей с детьми, нуждающихся в государственной поддержке»;</p> <p>- 27.09.2012 № 972-п «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей Ярославской области на 2012-2017 годы»;</p> <p>- от 16.12.2013 № 1642-п «Об утверждении Порядка составления, утверждения, представления комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ярославской области отчётов»;</p> <p>- 31.12.2013 № 1793-п «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области»;</p> <p>- от 28.03.2014 № 0269-п «Об утверждении Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и других органов и учреждений Ярославской области по организации и проведению индивидуальной профилактической работы в отношении отдельных категорий несовершеннолетних в Ярославской области».</p>
--	---

При осуществлении мониторинга правоприменения **используется:**

- практика судов общей юрисдикции (районных, городских, областных судов);
- практика деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации, и иных государственных органов, органов местного самоуправления;

- информация о практике применения нормативных правовых актов территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- информация, поступившая из общественных, научных, правозащитных и иных организаций;
- информация, почерпнутая из средств массовой информации;
- информация, поступившая от граждан;
- информация, поступившая из иных источников;
- статистическая информация, получаемая на основе статистических показателей деятельности территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и отраслевая статистикой органов государственной власти и иных государственных органов;
- социологическая информация, формируемая на основе социологических исследований.

При осуществлении мониторинга правоприменения обобщается, анализируется и оценивается информация о практике применения нормативных правовых актов по следующим **показателям**:

- несоблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;
- наличие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, а также муниципальных нормативных правовых актов, необходимость принятия (издания) которых предусмотрена актами большей юридической силы;
- несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта;
- искажение смысла положений федерального закона и (или) актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также решений Конституционного Суда Российской Федерации и постановлений Европейского Суда по правам человека при принятии нормативного правового акта;
- несоответствие нормативного правового акта Российской Федерации международным обязательствам Российской Федерации;
- наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;
- неполнота в правовом регулировании общественных отношений;
- коллизия норм права;
- наличие ошибок юридико-технического характера;
- использование положений нормативных правовых актов в качестве оснований совершения юридически значимых действий;
- искажение смысла положений нормативного правового акта при его применении;

- неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;
- использование норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- наличие (отсутствие) единообразной практики применения нормативных правовых актов;
- количество и содержание заявлений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;
- количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативным правовым актом, и основания их принятия;
- количество и содержание удовлетворенных обращений (предложений, заявлений, жалоб), связанных с применением нормативного правового акта, в том числе с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативного правового акта и нарушениями единообразия его применения;
- количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.
- наличие противоречий между нормативными правовыми актами общего характера и нормативными правовыми актами специального характера, регулирующими однородные отношения;
- наличие единой понятийно-терминологической системы в нормативных правовых актах;
- наличие дублирующих норм права в нормативных правовых актах;
- наличие противоречий в нормативных правовых актах, регулирующих однородные отношения, принятых в разные периоды;
- наличие ошибок юридико-технического характера в нормативных правовых актах;
- количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб), в том числе по вопросам понятийно-терминологической системы нормативных правовых актов, наличия в них дублирующих норм и противоречий, а также ошибок юридико-технического характера.

5. Где используются результаты мониторинга

Результаты мониторинга, проводимого КДНиЗП при Правительстве области:

- 1) отражаются в ежегодном докладе органов исполнительной власти Ярославской области в Министерство юстиции Российской Федерации;
- 2) используются в законотворческой деятельности - вносятся предложения в ежегодный план законодательных инициатив Губернатора Ярославской области (в 2014 году - совершенствование законодательства в

сфере защиты прав и законных интересов ребенка планируется разработка законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Ярославской области в сфере защиты прав и законных интересов ребенка» - в части закрепления полномочий Правительства области по утверждению Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних в Ярославской области);

3) обсуждаются на заседаниях Общественной палаты Ярославской области в целях совершенствования законодательства в части:

- профилактики правонарушений;
- защиты детей от насилия и любых форм эксплуатации, вовлечения их в преступную и иную антиобщественную деятельность;
- социальной поддержки жертв преступлений;
- социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.

4) используются правоприменительными органами:

- обсуждение на заседаниях консультативного совета Следственного управления Следственного комитета РФ по Ярославской области;
- обсуждение на межведомственных совещаниях с УМВД России по Ярославской области (в части применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях);
- в деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав области (разработка порядков, положений, методических рекомендаций; проведение областных семинаров, мастер-классов).

Мониторинг правоприменения является эффективным инструментом в деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве области, осуществляется на плановой и системной основе. Как координатор в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссия вправе оценивать эффективность правового регулирования в данной сфере, выявлять ошибки и противоречия в законодательной и правореализационной деятельности, выступать с инициативой по совершенствованию нормативной правовой базы, определяющей компетенцию органов и учреждений системы профилактики.

Мониторинг правоприменения – это шаг от профессиональной практики к законотворческому процессу.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МОНИТОРИНГА РЕАБИЛИТАЦИОННОГО ПРОЦЕССА В СЕМЬЯХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, НА ТЕРРИТОРИИ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

*Е.В. Плохова,
секретариат Губернатора Сахалинской области,
советник, ответственный секретарь комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Сахалинской области,
г. Южно-Сахалинск*

Решение проблемы повышения эффективности индивидуальной профилактической работы, налаживания механизма ее реализации органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, составляет, на наш взгляд, основу выполнения общей задачи, определенной Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Учитывая, что деятельность комиссий направлена на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности несовершеннолетних, и осуществляется в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении (далее – СОП), что субъекты системы профилактики обладают различными возможностями по применению методов профилактического воздействия на указанную категорию семей и детей, а комиссии не располагают собственными ресурсами для осуществления в полной мере индивидуально-профилактической деятельности, с 2014 года в Сахалинской области организована работа по осуществлению мониторинга реабилитационного процесса в семьях, находящихся в социально опасном положении.

Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы предусмотрено обеспечение беспрепятственного доступа семей с детьми к необходимым социальным услугам, в том числе на основе развития служб сопровождения семей, находящихся в СОП или иной трудной жизненной ситуации.

Социальное сопровождение семей с детьми является главной составляющей частью профилактической и реабилитационной работы, создает условия для выхода семьи из кризисной ситуации, тем самым способствуя недопущению разрыва детско-родительских отношений и, как следствие – профилактике жестокого обращения.

Показатели для осуществления мониторинга реабилитационного процесса в семьях, находящихся в СОП, разработаны министерством социальной защиты Сахалинской области согласно протоколу заседания комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Сахалинской области от 30.01.2014 г. № 1 в целях анализа

эффективности проведения индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в СОП.

Основными целями мониторинга являются:

- обеспечение субъектов системы профилактики достоверной и объективной систематизированной информацией о положении в семье, находящейся в СОП, и тенденциях его изменения под воздействием проводимых реабилитационных мероприятий;

- выработка предложений и рекомендаций субъектам системы профилактики для корректировки методов и форм работы с несовершеннолетними и семьями;

- выявление недостатков в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Мониторинг результативности и эффективности индивидуальной программы реабилитации (далее – ИПР) семьи СОП проводится муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) каждые три месяца с момента утверждения ИПР (если ситуация в семье не требует чаще).

Механизм осуществления мониторинга следующий: субъектам системы профилактики каждые три месяца с момента утверждения ИПР необходимо направлять в адрес специалистов отдела социальной политики департамента инновационного развития системы социальной защиты министерства социальной защиты Сахалинской области (далее – специалисты Отдела) аналитические отчеты (приложение 1) по реализации мероприятий программы. Это поручение прописывается в постановлении КДНиЗП о постановке несовершеннолетнего и его семьи на учет.

Мониторинг результативности и эффективности ИПР (приложение 2) готовится на основании полученных аналитических отчетов. Специалисты Отдела направляют мониторинг в КДНиЗП.

На основании мониторинга на заседании КДНиЗП выносятся одно из решений:

- снять несовершеннолетнего и его семью с учета;

- снять несовершеннолетнего и его семью с учета и передать на патронаж одного из субъектов системы профилактики;

- оставить несовершеннолетнего и его семью на учете и продолжать реализацию ИПР (при необходимости с внесением корректировки).

Кроме этого, определяются наиболее значимые результаты и проблемные моменты в межведомственном взаимодействии, при необходимости выносятся представления в адрес органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, что позволит добиться целостного подхода к проведению индивидуальной профилактической работы и повысить эффективность проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в СОП.

Для проведения мониторинга семей, находящихся в СОП, сформирован и ведется областной банк данных с использованием компьютерного программного обеспечения «Адресная социальная помощь». В рамках межведомственного взаимодействия проводится ежеквартальная сверка численности семей и детей СОП с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По состоянию на 01.07.2014 г. в банке данных семей и детей, находящихся в СОП на территории Сахалинской области, находятся 749 семей, в которых 1 343 ребенка. Всего в 1 полугодии на учете, как находящиеся в социально опасном положении, состояло 910 семей (на 01.01.2014 г. – 823 семьи, поставлено за истекший период 87 семей).

С целью выявления семей, находящихся в СОП, а также фактов всех видов насилия над детьми осуществляются рейды и выезды в отдаленные районы области. За истекший период было проведено 289 рейдов, в т.ч. совместно с субъектами системы профилактики, в 781 семью; ходе рейдов было выявлено и поставлено на учет 11 семей, в которых 21 ребенок, находящиеся в СОП; в результате личного обращения на учет поставлена 1 семья с 2 детьми; по сообщениям органов и учреждений системы профилактики – 75 семей, в которых 134 ребенка, поставлены на учет как находящиеся в СОП.

Всего в течение 1 полугодия 2014 года, в соответствии с решениями КДНиЗП, на учет было поставлено 87 семей, находящихся в СОП, в которых воспитывается 157 детей. Из них впервые выявлено 79 семей, в них 144 ребенка. Повторно поставлено на учет 8 семей. Основной причиной повторной постановки семей на учет является злоупотребление родителями алкогольными напитками и, как следствие, ненадлежащее исполнение своих родительских обязанностей. Одна семья поставлена повторно в связи с выявленным фактом жестокого обращения с ребенком (Поронайский район).

По решению КДНиЗП в 1 полугодии 2014 года снята с учета 161 семья с 284 детьми. По причине улучшения ситуации в семье – 108 семей или 67 %.

В связи с лишением родительских прав и решением вопроса дальнейшего жизнеустройства ребенка с учета снято 19 семей (12 %), в связи с выездом за пределы района 19 семей (12 %), достижения детьми совершеннолетия – 12 семей (7 %).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общая численность семей СОП снизилась на 9 % (74 семьи).

С целью оказания практической помощи семьям в 15 районах области организованы выезды «Социального экспресса» («Лига социальной помощи») не реже двух раз в месяц. Специалисты служб системы профилактики готовятся к каждому выезду – составляется и согласовывается график и список посещаемых семей, заранее анализируется круг вопросов, который необходимо выяснить и решить в ходе посещения, объем мер социальной поддержки, на которые семья имеет право. При себе специалисты имеют буклеты и памятки, чтобы на месте дать все необходимые рекомендации.

Всего в 1 полугодии организован 101 выезд в 359 семей. В ходе работы «Социального экспресса» оказывалась консультативная помощь, помощь в натуральном виде, юридическая и психологическая помощь: оказано содействие в переезде на новое место жительства, оформлены документы на предоставление мер социальной поддержки, выданы направления в СРЦН для прохождения курса реабилитации, проведены беседы с главами поселковых администраций и т.д.

В целях организации горячего питания учащихся 5 – 11 классов в общеобразовательных учреждениях Сахалинской области ежемесячно проводится сверка и корректировка списков обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях Сахалинской области детей из малоимущих семей и семей СОП, получающих бесплатное питание. В 1 полугодии 2014 года обеспечен 100% (428 человек) охват детей из семей СОП горячим питанием в школе.

Семьям СОП оказывается социальная поддержка – единовременная денежная выплата в соответствии с Законом Сахалинской области от 28.12.2010 года № 127-ЗО «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Сахалинской области» предоставлена 170 семьям на сумму 1 690,0 тыс. рублей.

Основной формой взаимодействия с семьей и контроля над ситуацией в семье является социальный патронаж. Работа по социальному патронажу проводилась при участии всех ведомств системы профилактики, что позволило добиться 100 % охвата семей СОП данным видом деятельности. Всего на патронаже находилась 910 семей, состоявших на учете в 1 полугодии 2014 года.

По итогам проведенного мониторинга исполнения мероприятий ИПР в 1 полугодии 2014 года можно сделать следующие выводы:

- продолжается работа по оказанию консультативной помощи не только родителям, но и другим членам семьи СОП;

- при участии всех субъектов системы профилактики оказывается содействие в предоставлении места в детском саду (постановке на очередь) с целью возможного трудоустройства родителей;

- проводится работа по организации досуга несовершеннолетних – количество детей, занятых работой в различных кружках и секциях, организованных на базе учреждений культуры, спорта, социальной защиты составляет 56 % от общего числа детей школьного возраста, состоящих на учете;

- активизировалась работа по направлению несовершеннолетних в Учреждения для прохождения курса реабилитации – в 2013 году было направлено 29 % от состоящих на учете, а за прошедший период текущего года уже направлен 31 % от общего количества детей СОП.

Учитывая, что организация досуга несовершеннолетних, наряду с организацией отдыха, оздоровления и занятости, является одним из основных факторов профилактики безнадзорности и правонарушений, в ИПР включены мероприятия по направлению несовершеннолетних в различные

кружки и секции. В 1 полугодии текущего года 537 детей посещали кружки и секции на базе учреждений образования, культуры, спорта, а также учреждений социального обслуживания семьи и детей (далее – Учреждения).

Отдыхом и оздоровлением за истекший период было охвачено 422 ребенка (44 % от общего числа детей СОП школьного возраста), из них в лагерях дневного пребывания, в том числе созданных на базе Учреждений – 277 человек, в загородных стационарных учреждениях отдыха – 145 детей.

Трудоустроены, в том числе посещали трудовые лагеря дневного пребывания на базе СОШ, 71 подросток. Содействие в трудоустройстве в 1 полугодии оказано 69 родителям. Получили консультацию либо прошли лечение у врача-нарколога 105 родителей и 21 подросток. Оказано содействие в получении места в детском саду (постановка на очередь) с целью возможного трудоустройства родителей – 56 детей.

В целом работа по профилактике в 1 полугодии 2014 года оказалась результативной, поскольку большая часть семей СОП, снятых с учета (67 %) снята в связи с улучшением ситуации в семье. Также снизилось количество семей, находящихся в СОП, поставленных на учет повторно (с 11 % в 2013 году до 4,6 % в текущем).

Направление несовершеннолетнего в Учреждение является эффективной мерой стабилизации обстановки в семье, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Направлено в Учреждения для прохождения курса реабилитации 417 несовершеннолетних. В большинстве своем это дети в возрасте от 7 до 14 лет – 46 % и дошкольники – 39 %, а несовершеннолетних от 14 до 18 лет всего 15 %. Для каждого ребенка, зачисленного в Учреждение, разрабатывается индивидуальная карта реабилитации. Для её разработки психологами, либо педагогами-психологами проводится диагностика личностных особенностей, изучение эмоционально-волевых качеств ребенка и др. В дальнейшем на основании карты проводится вся психолого-педагогическая работа.

За время прохождения курса реабилитации несовершеннолетним и их семьям оказываются различные услуги социально-экономического, правового, психолого-педагогического и социально-медицинского характера.

Всего в течение года в Учреждениях Сахалинской области оказывается более ста тысяч различных услуг.

Во всех Учреждениях действуют реабилитационные программы, направленные на восстановление детско-родительских отношений, формирование навыков здорового образа жизни, познавательных способностей и основ правовых знаний, коррекцию негативных состояний, экологическое воспитание и т.д. Используются различные технологии, направленные на профилактику вредных привычек и формирование навыков здорового образа жизни. Продолжается работа по проекту «Все, что тебя касается». Участие в тренинге приняли 292 подростка, наиболее активно работа по программе ведется в Учреждениях «Ласточка», «Чайка», «Отрадное», «Родник». Работой по программе «Здоровье плюс», которая

знакомит дошкольников и младших школьников с основами здорового образа жизни, охвачено 444 ребенка.

Также с детьми среднего и старшего школьного возраста ведется работа по комплексной программе первичной профилактики наркозависимости, алкоголизма и табакокурения «Сталкер», коррекционно-развивающей программе «Фарватер», компьютерной программе с психологической диагностикой зависимого поведения.

Активно расширяется поле деятельности в сфере профилактики жестокого обращения с детьми. С целью информированности родителей и детей о сути жестокого обращения, способах защиты и получении первой помощи в случае жестокого обращения с детьми, а также об ответственности за действия, направленные против детей, в Учреждениях регулярно проводятся лекции, беседы и занятия с привлечением специалистов органов и учреждений системы профилактики, оформляются информационные стенды с постоянным обновлением материалов данной тематики.

В большинстве своем факты всех видов насилия над детьми выявляются специалистами органов опеки, здравоохранения и внутренних дел. В 1 полугодии 2014 года в Учреждениях находилось 5 детей, пострадавших от жестокого обращения, они были охвачены реабилитационными мероприятиями в полном объеме, включая индивидуальную работу психологов.

Для формирования правовой грамотности несовершеннолетних, уважения к закону, правам и свободам окружающих ведется работа по программам и программным модулям: «Правовик», «Правовой ликбез», «Знайка», «Я – гражданин России», «Закон обо мне. Мне о законе», «Дороги, которые мы выбираем». Участие в программах приняли 823 воспитанника и 27 родителей.

Поле деятельности Учреждений расширяется за счет увеличения различных видов услуг дневных отделений. Цель такой работы – помощь в социальной адаптации детей из семей, находящихся в СОП или иной ТЖС, сокращение времени пребывания ребенка без надзора, разрушение негативного опыта проведения свободного времени. На базе Учреждений работают кружки по интересам различной направленности – музыкальной, художественной, технической, экологической, трудовой, спортивной и др., которые за 1 полугодие 2014 года посетили 709 подростков.

Развиваются клубные формы работы с несовершеннолетними и их семьями. На базе Учреждений работает более 30 клубов, в работе которых приняли участие 549 детей и 143 родителя.

Во всех Учреждениях проводится работа по предупреждению самовольных уходов. В 1 полугодии 2014 года из шести Учреждений («Родник», «Добродея», «Надежда», «Маячок», «Светлячок», «Чайка») 31 несовершеннолетний совершил 45 самовольных уходов. Необходимо отметить, что в аналогичном периоде прошлого года зафиксировано 7 случаев самовольного ухода 6 детей из двух Учреждений.

В целях предупреждения самовольных уходов и противоправных действий несовершеннолетних, проходящих социальную реабилитацию в учреждениях социального обслуживания Сахалинской области, в Учреждениях сформирован Банк данных на воспитанников, склонных к самовольным уходам и бродяжничеству, в котором находится 118 человек. На каждого из них сформирована картотека, содержащая фотографию, метрические данные, особые приметы, адреса возможного пребывания (близкие родственники, друзья), информация о состоянии физического и психического здоровья и др. Согласно индивидуальным картам реабилитации все воспитанники, склонные к самовольным уходам, привлекаются к занятиям в кружках различной направленности, работе клубов по интересам и участию в массовых мероприятиях, проводимых, в т.ч. совместно с другими субъектами системы профилактики.

Традиционно в летний период Учреждения переходят в режим работы оздоровительных лагерей. На каждую летнюю смену разрабатываются программы тематической направленности, утверждаются планы культурно-массовых, спортивных и реабилитационных мероприятий на весь период отдыха и оздоровления детей, в которых предусмотрены мероприятия, направленные на воспитание позитивного правосознания, отработку правил поведения в нестандартной ситуации, развитие туристических и краеведческих навыков, формирование основ безопасности жизнедеятельности и т.д. Всего в Учреждениях в первом полугодии отдохнуло 1 268 несовершеннолетних (в СОП – 286 детей). Из них: в стационарных отделениях – 478 детей (в СОП – 163); в дневных отделениях – 512 детей (в СОП – 78); лагерях дневного пребывания – 278 детей (в СОП – 45).

Осуществление мониторинга позволило выявить конкретные недоработки и принять меры по их устранению. Так, специалистам отдела социальной политики поручено проанализировать работу по обеспечению детей из семей СОП отдыхом и оздоровлением в загородных стационарных учреждениях (данным видом отдыха охвачено всего 15 % от числа детей школьного возраста), а также трудоустройству подростков. Директорам Учреждений придется пересмотреть график работы кружков и клубов, а также проанализировать работу по профилактике самовольных уходов, продумать комплекс дополнительных мер, направленных на предупреждение самовольных уходов из Учреждений.

Официальные реквизиты направляющей стороны

Аналитический отчет о реализации мероприятий ИПР

Ф.И.О. _____

за период с _____ 20__ года по _____ 20__ года

Содержание мероприятия	Информация об исполнении / неисполнении	Анализ причин неисполнения мероприятия	Изменение ситуации в семье после исполнения/ неисполнения	Предложения о необходимости повторения исполненного мероприятия, либо о мерах, которые необходимо принять для исполнения мероприятия

Предложения в корректировку ИПР _____

Дата составления отчета _____

Руководитель направляющей стороны _____
(подпись)

(расшифровка)

Ф.И.О., тел. ответственного исполнителя _____

Показатели мониторинга

	Показатели	Оценка			
		1	2	3	4
1. Общие показатели для семьи					
1.	Жилищно-бытовые условия				
2.	Материальное положение семьи				
3.	Исполнение родителями своих обязанностей				
4.	Внутрисемейные отношения				
5.	Проявления жестокого обращения в семье*				
6.	Другое				
2. Общие показатели для несовершеннолетнего					
1.	Психофизическое состояние несовершеннолетнего				
2.	Социализация несовершеннолетнего**				
3.	Отношение несовершеннолетнего к учебной деятельности и труду				
4.	Посещение несовершеннолетним кружков и секций				
5.	Отсутствие противоправных деяний				
6.	Другое				
3. Косвенные показатели					
1.	Межведомственное взаимодействие				
2.	Привлечение к решению семейных проблем различных организаций, в т.ч. общественных				
3.	Другое				

* Жестокое обращение с детьми включает в себя любую форму плохого обращения, допускаемого родителями (другими членами семьи).

**Отказ несовершеннолетнего от асоциальных форм поведения (табакокурение, употребление спиртных напитков, токсикомания, наркомания, воровство и т.д.).

Значение оценки для п. 1 – 2

- 1 – ухудшилось
- 2 – осталось на прежнем уровне
- 3 – положительная динамика
- 4 – стабильные положительные изменения

Значение оценки для п. 3

- 1 – не работает
- 2 – работает удовлетворительно
- 3 – работает хорошо
- 4 – работает отлично

**РЕЗУЛЬТАТЫ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ
СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ХАНТЫ-
МАНСИЙСКОГО АО – ЮГРЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ КОМИССИЕЙ ПО
ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АО – ЮГРЫ
ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

*А.А. Путин,
заместитель Губернатора Ханты-Мансийского АО – Югры,
председатель комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Ханты-Мансийского АО – Югры.*

В целях координации деятельности субъектов системы профилактики для решения проблемы детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, Окружной комиссией утверждены:

1) Регламент межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов и организаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре при выявлении, учете и организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации (постановление Окружной комиссии № 20 от 21.12.2011, внесены изменения постановлением № 41 от 20.12.2012);

2) Комплекс мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений и защиты прав несовершеннолетних, предупреждения семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2012-2014 года (постановление Окружной комиссии № 14 от 28.04.2012);

3) Комплексный план мероприятий по проведению в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре информационной кампании, направленной на пропаганду различных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, защиту прав детей, профилактику семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми на 2013 год (постановление Окружной комиссии № 9 от 05.03.2013);

4) План проведения ежегодной (с 15 мая по 15 октября в 2012-2014 годы) межведомственной профилактической операции «Подросток» (постановление Окружной комиссии № 15 от 28.04.2012);

5) Межведомственный план по реализации в 2014-2015 годы на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Комплекса мер, направленных на совершенствование деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по оказанию

помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав О.Ю. Голодец от 21.04.2014 г. № 2378п-П12 (постановление Окружной комиссии № 14 от 31.07.2014).

В целях предупреждения безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, употребления несовершеннолетними спиртных (алкогольных) напитков, наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ:

1. Реализуются образовательными организациями межведомственные планы по профилактике правонарушений, дорожно-транспортного травматизма, алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних.

2. Функционируют 87 кадетских (казачьих) классов в 20 общеобразовательных организациях, расположенных в городах Мегионе, Нижневартовске, Нефтеюганске, Покачи, Урае, Нягани, Пыть-Яхе, Ханты-Мансийске, Лангепасе, Югорске, Сургуте, а также Нефтеюганском, Березовском, Кондинском, Советском и Сургутском районах. В классах обучается 2003 кадета;

3. Созданы во всех 330 школах Центры сохранения и укрепления здоровья, деятельность которых направлена на формирование здорового образа жизни и самореализацию личности;

4. Осуществляют деятельность, направленную на пропаганду здорового образа жизни, профилактику алкоголизма, наркомании и табакокурения в подростковой и молодежной среде:

882 детских и молодежных общественных объединения, из них 50 созданы на базе образовательных организаций и органов (учреждений) по делам молодежи;

161 волонтерское детское и молодежное объединение;

14348 волонтеров Югры участвуют в организации и проведение профилактических мероприятий: акции «Мы выбираем будущее!», «Умей сказать «Нет!», «Территория добра», тренинги «Равный-равному».

5. Приняты меры по организации досуга (посещение клубов, кружков, спортивных секций), вовлечению к занятиям физической культурой, спортом и трудовой занятости в свободное от учебы (работы) время несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации. В результате принятых мер:

5.1. Обеспечена деятельность 63 организаций дополнительного образования детей на базе образовательных организаций, которые посетили 21878 несовершеннолетних в возрасте от 5 до 18 лет (2012-2013 учебный год – 79154).

5.2. Приобретены 28 технопарков для развития технического творчества и повышения уровня конструкторско-технологической деятельности школьников.

5.3. Организована деятельность:

более 6,5 тысяч кружков на базе общеобразовательных организаций, которые посетили 117 686 школьников (каждый второй обучающийся вовлечен во внеурочную деятельность школы), из них 50 воспитанников детских домов, подведомственных Департаменту социального развития Югры;

более 150 кружков и секций дополнительного образования во всех учреждениях, подведомственных Департаменту социального развития Югры, которые посетили 1566 несовершеннолетних;

1476 клубных формирований на базе культурно-досуговых учреждений, в которых занимается более 23,5 тысяч детей и молодежи, в том числе 327 детей-инвалидов;

108 клубов по месту жительства (наибольшее количество находится в городах Сургуте, Нижневартовске и Кондинском районе);

122 военно-патриотических клубов (наибольшее количество находится в городах Сургуте, Когалыме и Лангепасе);

31 клуба и центров технических видов спорта (наибольшее количество находится в городе Лангепасе, Сургутском и Березовском районах);

55 научных и интеллектуальных клубов (наибольшее количество находится в городах Нижневартовске, Лангепасе и Березовском районе);

45 туристических клубов (наибольшее количество находится в городах Когалыме, Радужный, Сургутском и Кондинском районах);

232 творческих клубов (наибольшее количество находится в городах Нижневартовске, Когалыме и Нижневартовском районе);

28 молодежных учреждений (наибольшее количество находится в городах Пыть-Яхе, Радужный, Сургуте и Югорске);

76 детско-родительских клубов на базе учреждений, подведомственных Департаменту социального развития Югры;

5.4. Организована в летний период 2014 года деятельность:

молодежных трудовых отрядов, в которых работает около 19 000 несовершеннолетних;

489 лагерей с дневным пребыванием детей на базе образовательных организаций;

более 200 летних дворовых площадок и клубов по месту жительства, а также с 16.00 часов до 21.00 часа физкультурно-оздоровительная работа на дворовых спортивных площадках;

3 лагерей труда и отдыха и 40 палаточных лагерей;

летних оздоровительных смен для более 3,5 тысяч детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая 900 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей, подведомственных Департаменту социального развития Югры.

5.5. Проведено учреждениями культуры более 61,5 тысяч культурно-досуговых и культурно-массовых мероприятий с участием более 898 тысяч детей и молодежи, в том числе 4662 детей-инвалидов;

5.6. Организована работа оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей на базе спортивных детских юношеских школ олимпийского резерва, детских юношеских спортивных школ и других учреждений физкультурно-спортивной направленности, в которых занимается 532 несовершеннолетних;

5.7. Строятся 16 объектов спорта.

По результатам деятельности Окружной комиссии, в том числе координации субъектов системы профилактики наблюдается следующая положительная динамика (результаты работы за 1 полугодие 2014 года в сравнении с аналогичным периодом 2013 года):

снижено на 30% количество семей, находящихся в социально опасном положении (2014 год – 1345, 2013 год – 1928);

снижено на 65% количество безнадзорных детей (2014 год – 62, 2013 год – 175);

снижено на 7% количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в территориальных комиссиях (2014 год – 1749, 2013 год – 1875);

снижено на 6 % количество подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел (2014 год – 1984, 2013 год – 2112);

снижено на 42% количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (2014 год – 259, 2013 год – 443);

снижено на 37% количество несовершеннолетних, совершивших преступления (2014 год – 240, 2013 год – 379);

снижено на 29% количество преступлений несовершеннолетних по факту приобретения, хранения и перевозке наркотических средств (2014 год – 22, 2013 год – 31).

снижено на 8% зарегистрированных административных правонарушений несовершеннолетних по факту употребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах (2014 год – 34, 2013 год – 37).

Кроме того, за последние три года численность воспитанников организаций автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилась на 51,3 % (с 526 детей на 01.07.2011 до 256 детей на 01.07.2014).

Также по результатам проведенного мониторинга деятельности субъектов системы профилактики, направленной на организацию занятости, трудоустройства, оздоровления и отдыха 1749 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в территориальных комиссиях (2013 год – 1875) отмечаются положительные результаты организации отдыха, трудоустройства и оздоровления несовершеннолетних, состоящих на

профилактическом учете в территориальных комиссиях (более 50% от общего количества подростков, состоящих на учете), в 21 муниципальном образовании автономного округа: городах Когалым (100%), Лангепас (100%), Мегион (100%), Нефтеюганск (100%), Нижневартовск (98%), Нягань (100%), Покачи (100%), Пыть-Ях (100%), Радужный (100%), Сургут (84%), Урай (96%), Ханты-Мансийск (100%), Югорск (100%), а также Березовский (100%), Кондинский (100%), Нефтеюганский (100%), Нижневартовский (58%), Октябрьский (100%), Советский (100%), Сургутский (88%), Ханты-Мансийский (100%) районах.

В завершении своего выступления предлагаю утвердить на уровне Российской Федерации Порядок проведения ежегодной оценки эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, определив при этом критерии и показатели эффективности деятельности комиссий.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ. ОПЫТ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

*А.П.Резник,
начальник управления по делам несовершеннолетних
администрации Краснодарского края,
заместитель председателя комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав
при администрации Краснодарского края*

Краснодарский край – один из крупнейших регионов России по числу проживающего населения, самый большой регион Южного Федерального округа. Среди пяти миллионных жителей края больше 1 миллиона – дети.

На учете в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоит 1448 детей, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, и 1006 семей, находящихся в социально опасном положении, в которых проживает 2081 ребенок.

Таким образом под пристальным вниманием 56 муниципальных комиссий находится 3529 детей, требующих особой заботы государства.

8 лет назад губернатор края А.Н.Ткачев в рамках стратегии «На Кубани чужих детей не бывает» принял решение о модернизации комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Была сформирована региональная законодательная база, разработаны алгоритмы действий в интересах детей, механизмы межведомственного взаимодействия. В ноябре 2006 года принят закон о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Краснодарском крае, определивший

структуру комиссий в регионе. С 2007 года в администрации каждого муниципального района, внутригородского округа создано самостоятельное подразделение – отдел по делам несовершеннолетних. Органы местного самоуправления наделены правом дополнительно финансировать штатную численность отделов.

Данные структурные подразделения, общая штатная численность которых составляет по краю 171 человек, имеют надведомственный характер. Независимость от органов и учреждений системы профилактики обусловила максимальную эффективность деятельности комиссий в регионе.

Для обеспечения работы муниципальных комиссий из краевого бюджета выделяются значительные средства. В 2014 году объем субвенций составил 108 млн. руб. На оплату труда одного специалиста выделяется 682 тысячи рублей в год, на текущие расходы – 19,5 тыс. руб.

В структуре администрации Краснодарского края создано управление по делам несовершеннолетних, задача которого – организация деятельности краевой комиссии, контроль исполнения на местах нормативных правовых актов в области профилактики, оказание практической и методической помощи муниципальным комиссиям.

В Краснодарском крае сформирована четкая эффективная система управления профилактикой со своей вертикалью как по линии собственно комиссий, так и по линии подразделений, обеспечивающих их деятельность.

В настоящее время ежегодно из более 3-х тысяч вопросов по защите прав и законных интересов детей комиссии края положительно решаются более 98%.

Краевая и муниципальные комиссии являются соисполнителями государственных и муниципальных целевых программ, направленных на решение вопросов профилактики и защиты детей.

Объем финансирования мероприятий краевой комиссии с 2006 года увеличился в 15 раз и составил в 2014 году 3 млн. рублей.

Администрацией Краснодарского края и краевой комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав разработан ряд нормативных правовых актов и регламентов, регулирующих процесс координации межведомственного взаимодействия.

В крае действует порядок межведомственного взаимодействия при организации индивидуальной профилактической работы с детьми и семьями, утвержденный постановлением главы администрации Краснодарского края от 4 апреля 2008 года № 258.

Принят Закон Краснодарского края от 21 июля 2008 года №1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», именуемый у нас «детский» закон.

С 2008 года краевой комиссией разработаны и приняты межведомственные регламенты, регулирующие вывод несовершеннолетних из учреждений закрытого типа; из образовательных организаций;

трудоустройство несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях; реагирования на чрезвычайные происшествия с участием детей и другие.

Разработан и проходит экспертизу в органах системы профилактики межведомственный порядок раннего выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Каждый год краевая комиссия принимает решение об организации межведомственного контроля за семьями, находящихся в социально опасном положении, в дни новогодних праздников и зимних школьных каникул, предлагает алгоритм этой работы. В результате за последние три года ЧП с детьми с этих семей в указанный период не зафиксированы.

С 2011 года с благословения Митрополита Кубанского и Екатеринодарского Исидора в составы муниципальных комиссий вошли священники Русской православной церкви.

С 2013 года составы комиссий дополнены представителями следственных отделов Следственного комитета, а сами отделы заключили соглашения о сотрудничестве с муниципальными комиссиями.

Все эти документы помогают сформировать единый подход при решении основных задач защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, создать единое профилактическое пространство.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края активно участвует в межрегиональном сотрудничестве. Подписано Соглашение о сотрудничестве комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов РФ.

Совместно с комиссией Кавалеровского района Приморского края и правительственной комиссией Саратовской области организован и обеспечивается работа общероссийского портала комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, на котором открыт форум для активного общения заинтересованных лиц, обсуждения профессиональных проблем и обмена опытом.

Создан региональный интернет-портал.

Результаты модернизации системы комиссий в Краснодарском крае.

Вырос уровень доверия населения к комиссиям, возросло количество обращений граждан в комиссии на 43 % (с 2355 в 2006 году до 3376 в 2013 году).

Сократилось число родителей, лишенных родительских прав, на 58% (с 1931 человека в 2006 году до 815 человек в 2013 году).

За последние годы в крае повторная подростковая преступность снизилась на 47% (789 н/л в 2006 году до 416 н/л в 2013 году).

С 2006 года число несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях, сократилось на 80% (с 6740 в 2006 году до 1363 в 2013 году), число неблагополучных родителей – на 78% (с 4800 в 2006 году до 1037 в 2013 году).

На 49 % снизилась подростковая преступность (с 2842 преступления в 2006 году до 1450 преступлений в 2013 году).

На 91% уменьшилось число безнадзорных детей (с 711 в 2006 году до 66 в 2013 году).

За период действия «детского» закона с августа 2008 года количество фактов употребления детьми алкоголя снизилось почти в 8 раз, или на 87% (в среднем с 814 зафиксированных фактов в месяц в 2008 году до 109 фактов в месяц в 2014 году).

Дальнейшее совершенствование деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в регионах требует решения ряда принципиальных задач на федеральном уровне:

1. Наделение комиссий правовыми механизмами и организационными инструментами реализации основной их функции – координирующей.

2. Определение правового статуса комиссий с точки зрения их взаимодействия с органами государственной власти, органами системы профилактики, в том числе с правоохранительными органами.

3. Введение единых требований к органам и учреждениям системы профилактики по учету несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, организации и проведению с ними индивидуальной профилактической работы.

4. Законодательное закрепление в полномочиях органов местного самоуправления работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

ФЕСТИВАЛЬ СЛАВЯНСКОЙ КУЛЬТУРЫ – В НЕМ ДЕТСТВО БЕЗ ГРАНИЦ!

*А.В. Слюсарев,
начальник отдела по делам несовершеннолетних
администрации муниципального образования
Славянский район Краснодарского края*

При поддержке губернатора А.Н. Ткачева и вице-губернатора, председателя краевой комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Г.Д. Золиной в Краснодарском крае уже десять лет подряд проводится международный фестиваль славянской культуры.

В 2006 году фестиваль получил благословение и поддержку благому делу возрождения славных традиций великой России от патриарха Московского и Всея Руси Алексия.

На одном из краевых педагогических советов губернатор Кубани А.Н.Ткачев сказал: «Кубань – край многонациональный, с большой историей и сложным геополитическим положением. Это накладывает на нас особую ответственность за воспитание наших детей в духе толерантности, уважительного отношения к культуре каждого народа, проживающего в крае».

Всего за 10 лет в фестивале приняли участие творческие коллективы из 13 зарубежных стран.

Одной из главных целей фестиваля является создание благоприятных социокультурных условий для воспитания толерантности у детей и подростков, знакомства с культурой народов, проживающих на территории Краснодарского края, воспитания духовных ценностей в духе многонациональности.

Каждое из пятнадцати поселений Славянского района в своем казачьем курене старается передать неповторимый колорит кубанского быта. Именно здесь впервые дети видят национальные костюмы, старинную посуду, предметы труда, украшения. Все эти предметы старины вызывают у них неподдельный интерес, напоминают о традициях нашего культурного прошлого, расширяют их представления о жизни предков.

Здесь для ребенка открывается возможность первого проникновения в историю быта родного края, знакомство с традициями и обрядами.

Традиционно в рамках международного фестиваля славянской культуры проходит фестиваль детского художественного творчества «Радость», который способствует формированию нравственных ценностей, любви к родной земле, реализации творческих возможностей, выявлению ярких коллективов и индивидуальных исполнителей.

Международный фестиваль славянской культуры дает уникальную возможность развивать творческую активность детей.

Культура должна стать неотъемлемой частью души ребенка, началом, формирующим личность. Поэтому одним из приоритетных направлений работы является приобщение детей к истокам славянской культуры.

За три дня фестиваля, который прошел в 2013 году, 90 тысяч человек стали его зрителями. Около 2000 детей побывали на фестивале организованно.

Фестиваль, позволил использовать возможность активно привлекать его к подготовке и проведению несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.

В фестивале приняло участие 112 подростков, состоящих на различных видах учета (39 несовершеннолетних, состоящих на учете в КДНиЗП, 73 подростка, состоящих на внутришкольном учете).

В течение 3-х дней в городском и 14-ти сельских поселениях Славянского района Краснодарского края работали открытые площадки.

Был составлен график, по которому каждая образовательная организация посетила концерт, выставку прикладного творчества и этническую деревню.

Кроме этого был составлен отдельный план участия детей школы-интерната и реабилитационного центра «Надежда», которые участвовали в игровых программах и выступали на концертной площадке в рамках фестиваля детского художественного творчества «Радость».

Пять подростков, состоящих в муниципальной комиссии на профилактическом учете, были волонтерами на фестивале в составе группы управления по делам молодежи, они проводили с детьми игры, были гидами делегаций и помощниками оргкомитета фестиваля.

Ребята настолько сдружились во время проведения фестиваля, что и в дальнейшем продолжили вместе принимать участие в краевых мероприятиях, молодежных акциях.

Опыт и желание принимать активное участие в социальной жизни края позволяют подучетным детям побеждать на ежегодных многочисленных конкурсах, проводимых для них краевой комиссией, например в конкурсе творческих работ «Здравствуй, мама!».

Данная форма занятости с подучетными подростками положительно повлияла на качество индивидуальной профилактической работы. В 2012 г. снято с учета муниципальной комиссии по исправлению 53,5% от общего числа снятых с учета (23 из 43). В 2013 г. это число составило 65,2% (43 из 66).

Славянский район является неотъемлемым участником всех позитивных перемен, происходящих в Краснодарском крае в последние годы.

С 2008 года принятый по инициативе губернатора Кубани А.Н.Ткачева «детский» закон повлиял и на жизнь детей Славянского района, с ночных улиц которого, за время его действия возвращено домой 3634 подростка.

Активная профилактическая работа позволила улучшить общую картину детского и семейного благополучия в Славянском районе.

По сравнению с показателями 2008 года число преступлений, совершенных подростками, снизилось в 1,8 раз (с 31 до 17 преступлений); число подростков, совершивших преступления, – в 2,2 раза (с 35 до 16 несовершеннолетних); число административных материалов дел на несовершеннолетних, поступивших в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, – в 2,5 раза (с 275 до 110 материалов); число преступлений, предусмотренных статьей 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних), – в 3 раза (с 6 до 2 преступлений).

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ОРГАНИЗАЦИОННОГО, МЕТОДИЧЕСКОГО И ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

*О. В. Тараненко,
ответственный секретарь межведомственной комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Тверской области*

Эффективность работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав во многом зависит от слаженной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – система профилактики).

Законодательством Тверской области предусмотрено обеспечение одной из главных направлений деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссии) по координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, мониторингу их деятельности. Данная работа в Тверской области рассматривается как управленческая деятельность комиссий, обеспечивающая взаимосвязь и слаженность действий органов и учреждений системы профилактики, в том числе с учетом особенностей муниципальных образований региона. В Тверской области достаточно большое количество комиссий в муниципальных образованиях (47), разнообразие муниципальных образований по численности несовершеннолетнего населения, кадрового состава служб, работающих с детьми и подростками, что обуславливает необходимость обозначать комиссиям подходы к работе по координации деятельности. Данная проблема имеется и в других регионах России, поэтому целесообразно рассматривать вопрос в целом о содержании координирующей функции комиссий, в том числе:

возможностях координации для пропорционального, непрерывного функционирования системы профилактики при установлении прочных связей между органами и учреждениями;

особенностях координации в территориях с небольшим, средним и большим количеством несовершеннолетних (например, 1 000, 7 000 и более 15 000 человек соответственно в муниципальных образованиях, в регионах – по такому же принципу);

формах, методах и средствах координации.

Комиссии проводят большую работу с семьями, имеющими несовершеннолетних детей. Как правило, ежегодно комиссиями Тверской области материалов в отношении родителей (лиц, их заменяющих) рассматривается почти в 2 раза больше, чем в отношении

несовершеннолетних; на учетах в комиссии родителей состоит больше, чем несовершеннолетних.

Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится путем разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении, и индивидуальных программ реабилитации и адаптации семьи, находящейся в социально опасном положении. Указанные программы разрабатываются и реализуются органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при координирующей роли комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Программы и отчеты об их исполнении утверждаются комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав. Программы включают оценку состояния несовершеннолетнего и условий его жизни, перечень социальных, педагогических, медицинских, психологических и других мероприятий по реабилитации и адаптации несовершеннолетнего (семьи). Данная работа сложна, многогранна, так как каждый специалист, работающий в системе профилактики, имеет свои ведомственные инструкции и указания по проведению работы с семьей, с детьми.

Ежегодно комиссиями Тверской области используется право принятия решений о направлении материалов на родителей (законных представителей) несовершеннолетних в суд в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних: только в 2013 году было принято 200 таких решений.

Учитывая достаточно большой объем и актуальность работы комиссий с семьями, некоторые позиции требуют уточнения в федеральном законодательстве: о функции комиссий по координации действий субъектов системы профилактики, правозащитной функции комиссий, регламентация роли комиссий в решении вопросов семьи и несовершеннолетних.

Информационный аспект является одним из важнейших в деятельности комиссий. В регионе комиссиями формируется банк данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении. Комплексом мер, направленных на совершенствование деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними (далее – Комплекс мер), утвержденный председателем Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав О.Ю. Голодец от 21.04.2014 №2378п-П12, предусмотрено создание органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в январе 2015 года системы учета детей, находящихся в социально опасном положении в связи с высоким риском жестокого обращения, и определение порядка его ведения. Вместе с тем надо отметить, что банк данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном

положении формируется при выявлении данной категории лиц и в органах социальной защиты населения, и в органах образования. В законодательном поле РФ важно предусмотреть закрепление усиления роли сбора и учета статистической информации о таких детях и семьях. Кроме того достаточно актуальным является вопрос создания единообразного банка данных, который мог бы применяться в деятельности всех учреждений и структур, работающих с несовершеннолетними, и пополняться ими.

Своевременное выявление и учет несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, позволит на ранней стадии организовывать с ними межведомственную социально-реабилитационную и психолого-педагогическую работу. Наличие современных баз данных, обобщение информационных, аналитических и статистических сведений, имеющих отношение к семьям несовершеннолетних несовершеннолетних, позволит более эффективно не только выявлять проблемные вопросы, но и обеспечить межведомственное взаимодействие, разрабатывать и реализовывать меры по разрешению проблемных вопросов. Проектом Плана Первоочередных мероприятий на 2015-2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы (далее – проект Плана) предусмотрена подготовка предложений по вопросу наделения комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав правом ведения персонифицированного банка данных по безнадзорным несовершеннолетним, детям и семьям, находящимся в социально опасном положении. Доклад в Правительство Российской Федерации по данному мероприятию планируется в декабре 2015 года. Очень надеемся уже в 2016 году получить в комиссии рекомендации, разъяснения, а может быть примерный порядок по созданию и ведению персонифицированного банка данных.

В настоящее время в работе муниципальных комиссий Тверской области, в том числе при рассмотрении протоколов об административных правонарушениях, в ряде случаев возникают вопросы при принятии решений по использованию возможных мер воздействия к несовершеннолетним и родителям. Это связано с тем, что не утратило силу положение о комиссиях по делам несовершеннолетних, принятое 3 июня 1967 года Указом Президиум Верховного Совета РСФСР при действующем примерном положении о комиссиях (2013 года). Учитывая вышеуказанное, для обеспечения эффективной работы комиссий необходимы рекомендации и разъяснения по использованию возможных мер воздействия к несовершеннолетним и родителям.

Важным аспектом профилактической работы имеет наличие регламентированных шагов, алгоритмов, порядков для деятельности органов и учреждений системы профилактики. Комплексом мер определены на 2015 год мероприятия по созданию в регионах Российской Федерации различных порядков и регламентов межведомственного взаимодействия. Важно определить основные подходы к созданию данных документов,

учитывая положения законодательства в сфере образования, социальной защиты населения, здравоохранения, занятости населения, молодежной политики, защиты прав детей, работы федеральных ведомств, а также ведомственные приказы и инструкции, регламентирующие деятельность специалистов системы профилактики.

Важно, что Проектом Плана предусмотрена разработка регламента межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, и несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свободы. Но доклад в Правительство Российской Федерации запланирован только в июле 2016 года.

Сегодня при определении результативности работы органов и учреждений системы профилактики важно сформировать систему оценки деятельности субъектов защиты детства. В настоящее время слабо развиты инструменты оценки, система показателей и индикаторы эффективности, результативности профилактической работы, в том числе оценка организации и технологии проведения деятельности. В этом направлении уже сделаны шаги Правительственной комиссией: Комплексом мер предусмотрена разработка показателей деятельности по профилактике жестокого обращения с несовершеннолетними и по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства в субъектах Российской Федерации в декабре 2014 года. Однако, это только часть профилактической работы. В этом смысле, представляется целесообразным дополнить критерии оценки эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики и по другим направлениям деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

В Тверской области нормативно-правовая база по обеспечению деятельности комиссии представлена региональными законами: «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области», «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий», которые предусматривают введение в муниципальных образованиях региона штатных единиц специалистов по работе с несовершеннолетними в зависимости от численности несовершеннолетнего населения (1 или 2 человека). Практика показывает, что введение в комиссиях дополнительных штатных работников позволяет обеспечить эффективную организацию работы комиссий. В современных условиях при повышенном внимании к детству и семье, усилению работы по снижению негативных проявлений в подростковой среде представляется целесообразным рассмотреть вопрос о возможности проведения мониторинга результативности тех комиссий в регионах, которые имеют

расширенный состав штатных работников (в зависимости от численности несовершеннолетнего населения), а не только ответственного секретаря комиссии. В дальнейшем может идти речь и о подготовке рекомендаций по организационному обеспечению деятельности комиссий, что в свою очередь, позволило бы урегулировать вопросы обеспечения более эффективной и компетентной деятельности комиссий.

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ КАБАРДИНО- БАЛКАРСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НЕГАТИВНЫХ ЗАВИСИМОСТЕЙ В ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

А.Л. Текуев

*Министерство образования, науки и по делам молодежи
Кабардино-Балкарской Республики,
г. Нальчик*

Министерством образования, науки и по делам молодежи Кабардино-Балкарской Республики проводится комплекс организационных и профилактических мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, предупреждение распространения наркомании в подростковой и молодежной среде, в том числе на выявление несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, психотропные вещества. Работа по профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ в подростковой и молодежной среде, противодействию совершению правонарушений, связанных с незаконным потреблением и оборотом наркотических средств, ведется в соответствии с нормативно-правовыми актами различного уровня: Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; постановлением Правительства КБР от 2 сентября 2013 года № 240-ПП «О государственной программе КБР «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности в КБР» на 2013 – 2020 годы, подпрограммами «Формирование здорового образа жизни в Кабардино-Балкарской Республике» и «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Кабардино-Балкарской Республике» государственной программы Кабардино-Балкарской Республики «Развитие здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики до 2020 года» и др.

В целях пропаганды здорового образа жизни, предупреждения распространения наркомании, алкоголизма в подростковой и молодежной среде по инициативе министерства органами исполнительной власти и органами местного самоуправления ежегодно проводятся акции «За здоровье и безопасность наших детей», Интернет-уроки на тему «Имею право знать!»,

республиканские акции «Здоровое лето» и «Кабардино-Балкария без наркотиков», республиканские конкурсы «Мы выбираем здоровье», «Молодежь и закон», конкурсы социальной рекламы и детских рисунков.

При решении вопросов, направленных на пропаганду здорового образа жизни и профилактику негативных зависимостей в молодёжной среде, межведомственное взаимодействие и совместная работа различных государственных органов и ведомств приносит, на наш взгляд, наибольший эффект и является одним из необходимых условий работы любого ведомства. Среди традиционных мероприятий министерства – организация и проведение межведомственных рейдов с целью выявления фактов продажи алкогольной продукции несовершеннолетним, в ходе которых проверяются торговые точки, находящиеся вблизи общеобразовательных школ муниципальных образований и городских округов. Данные рейды проводятся ежемесячно. До продавцов и владельцев торговых точек доводится информация об их ответственности за продажу несовершеннолетним алкоголя и сигарет.

В зоне особого внимания дети в интернатных учреждениях и реабилитационных центрах временного пребывания детей и подростков. Министерством также организуются и проводятся мероприятия по пропаганде здорового образа жизни и профилактике негативных зависимостей (игры, викторины, конкурсы) в рамках республиканских акций «Жить здорово!», «Здоровье в наших руках!», «Мы выбираем здоровье». Большое внимание министерством уделяется организации профилактической работы в общеобразовательных учреждениях КБР, направленной на обеспечение учащихся полной информацией о проблеме злоупотребления психоактивными веществами и свободу выбора на фоне максимальной информированности.

Наряду с этим Министерством образования, науки и по делам молодежи КБР совместно с УФСКН России по КБР во всех 282 общеобразовательных организациях республики проведены Интернет-уроки антинаркотической направленности «Имею право знать!» с общим охватом около 70 тыс. учащихся. На сайте ФСКН Росси размещено 20 работ на конкурс.

По состоянию на 1 января 2014 года на профилактическом учете в комиссиях по делам несовершеннолетних состоят 327 несовершеннолетних, из них: потребляющие токсические и наркотические вещества – 27, в социально опасном положении находятся 310 семей, в которых воспитываются 650 детей. Совместно с УФСКН РФ по КБР налажена работа с семьями, находящимися в социально опасном положении, имеющими несовершеннолетних детей, в которых родители (один из родителей) привлечены к уголовной ответственности по уголовным делам, расследованным Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике. Координацию работы по выявлению несовершеннолетних, употребляющих наркотические средства, психотропные вещества, и работы с

детьми, проживающими с родителями, страдающими наркотической зависимостью (при наличии таких семей), осуществляют муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Вместе с этим следует отметить, что в нормативных документах, регламентирующих деятельность субъектов профилактики, не выделяется группа детей, воспитывающихся в семьях наркоманов, так как данная категория семей попадает в соответствии с ФЗ от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в категорию «семья, находящаяся в социально опасном положении».

Особое внимание уделяется работе с несовершеннолетними, направленной на предотвращение потребления психоактивных веществ. В соответствии с разработанным планом проводятся специализированные рейды по выявлению беспризорных, безнадзорных и бродяжничающих несовершеннолетних, употребляющих спиртные напитки и наркотические вещества.

Созданная в республике система взаимодействия субъектов профилактики в целом позволяет своевременно и качественно проводить планируемые мероприятия по выявлению и индивидуально-профилактической работе с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства, и их родителями. Вместе с тем, субъекты профилактики отмечают, что в результате отсутствия юридического подтверждения факта употребления психоактивного вещества несовершеннолетним и отрицанием наркологического анамнеза со стороны родителей возникают спорные вопросы при учете в группу профилактического наблюдения, что приводит к разным сведениям баз данных субъектов профилактики. Информация о несовершеннолетних, состоящих под наблюдением наркологической службы, представляет сведения о частной жизни лица, составляющих его личную или семейную тайну, поэтому передача информации без согласия самого лица или его законного представителя, совершенная лицом с использованием своего служебного положения, влечет уголовную ответственность по ч. 2 ст. 137 УК РФ. Данный факт препятствует созданию единого регистра несовершеннолетних, проблемных в плане потребления ПАВ, а также детей, воспитывающихся в семьях, где родители страдают наркотической зависимостью.

В целях совершенствования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышения роли общественности в воспитании несовершеннолетних в Кабардино-Балкарской Республике принят Закон Кабардино-Балкарской Республики от 29.12.2011 № 126-РЗ «Об общественных воспитателях несовершеннолетних».

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики инициировала принятие постановления Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 17

сентября 2013 года № 255-ПП «Об утверждении перечня документов, представляемых кандидатом в общественные воспитатели». В связи с вступлением в силу вышеуказанного постановления в муниципальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав сформированы базы данных граждан, желающих стать общественными воспитателями, в настоящее время кандидаты в общественные воспитатели готовят соответствующий пакет документов для рассмотрения их кандидатур на заседании Комиссии.

Также на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Кабардино-Балкарской Республики был утвержден Порядок выдачи удостоверения общественного воспитателя несовершеннолетнего.

В муниципальных районах и городских округах Кабардино-Балкарской Республики общественный воспитатель закрепляется за несовершеннолетним постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации муниципального образования преимущественно из числа специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представителей трудовых коллективов, общественных объединений, военнослужащих, спортсменов и т.д. Индивидуально-профилактическая работа проводится не только с подростками, но и с их родителями и лицами их замещающими, учителями и т.д. Также общественные воспитатели оказывают помощь в трудоустройстве и временной занятости, организации отдыха несовершеннолетнего, привлекают к досуговой и спортивной занятости, вовлекают в работу внешкольных детско-подростковых организаций, к участию в общественно полезном труде.

Одним из направлений деятельности Министерства образования, науки и по делам молодежи КБР является правовое просвещение, профилактика правонарушений в молодёжной среде и оказание поддержки несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В этом вопросе только совместная деятельность органов системы профилактики может дать действенные результаты.

Созданная в республике система взаимодействия субъектов профилактики, в целом позволяет своевременно и качественно проводить планируемые мероприятия по выявлению и индивидуально-профилактической работе с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства, и их родителями. Вместе с тем субъекты профилактики отмечают, что в результате отсутствия юридического подтверждения факта употребления психоактивного вещества несовершеннолетним и отрицанием наркологического анамнеза со стороны родителей возникают спорные вопросы при учете в группу профилактического наблюдения, что приводит к разным сведениям баз данных субъектов профилактики.

В целях более эффективного освещения данной темы при министерстве работает информационно-профилактический ресурс в сети Интернет (<http://infoprof.do.am>), где периодически размещаются информационные материалы, направленные на пропаганду здорового образа жизни. Имеется раздел с подготовленными материалами по итогам проведенных мероприятий.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕТНЕЙ ЗАНЯТОСТИ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ПОПАВШИХ В ТРУДНУЮ ЖИЗНЕННУЮ СИТУАЦИЮ В ВОЕННО-СПОРТИВНОМ ЦЕНТРЕ «КАДЕТ»

*И.Л. Унтилова,
вице-губернатор Камчатского края, председатель комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав
при Правительстве Камчатского края*

В ВСЦ «Кадет» направляются на отдых и оздоровление дети и подростки, состоящие на учете в КДН, в ОВД и на внутришкольном учете, дети, попавшими в трудную жизненную ситуацию, дети - сироты и детьми с лета 1996 года. За это время через в «ВСЦ «Кадет» отдохнуло более 9000 подростков. Коллективом «ВСЦ «Кадет», совместно с офицерами, сержантами рядовым составом Войск и Сил на Северо-Востоке РФ велась и ведется большая работа по профилактике бродяжничества, употребление спиртных напитков, табакокурение, употребление наркотических и токсических веществ среди подростков.

Постоянно ведется активная работа по профориентации по военным специальностям, более 300 воспитанников центра поступили в Суворовские училища, кадетские корпуса и военные институты, успешно их закончив. По данным УМВД Камчатского края уровень правонарушений в каникулярный период в г.Петропавловске-Камчатском снижается на несколько процентов, благодаря работе «ВСЦ «Кадет».

В период отдыха детей к воспитательной работе в ВСЦ «Кадет» привлекаются специалисты Госнарконтроля по Камчатскому краю, УМВД Камчатского края, Краевой Камчатской филармонии, дайвклуба «Сивуч», Камчатского казачества.

По итогам Всероссийского конкурса программ Государственным Комитетом по молодежной политике РФ в 2000 году центру «Кадет» был присвоен Грант 3-ей степени (Сертификат № 276 от 24.04.2000 г.); в 2003 году Грант 1-ой степени Министерства образования РФ (Приказ № 716 от 28.02.2003 г); в 2009 году ВСЦ «Кадет» стал победителем Краевого конкурса по профилактике наркомании и токсикомании среди молодежных

объединений и награжден Дипломом 1-ой степени Министерства образования Камчатского края.

В 2009 году ВСЦ «Кадет» занял первое место в конкурсе оздоровительных лагерей по результатам СМС голосования объявленном Законодательным Собранием Камчатского края.

Ежегодно центр занимает призовые места в краевых конкурсах воспитательных систем.

ВСЦ «Кадет» предоставляет услуги, обеспечивающие благоприятные и безопасные условия в соответствии с требованием Национального стандарта РФ ГОСТ Р 52887-2007.

«ВСЦ «Кадет» находится в стационарном 3-х этажном здании, предоставленном в/ч 87272 на базе войсковой части 51208.

Военно-спортивный центр «Кадет» укомплектован необходимыми специалистами, имеющими соответствующее образование, квалификацию, профессиональную подготовку, медицинский допуск к работе с детьми.

В ВСЦ «Кадет» обеспечено: защита детей от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции, табачных изделий, наркотических и токсических препаратов.

Организовано обязательное страхование здоровья и жизни детей на период их пребывания в центре.

В период отдыха детей в ВСЦ «Кадет» организуется круглосуточная дежурно-вахтенная служба силами педагогического и прикомандированными военнослужащими, а также силами и средствами в/ч 51208. Территория центра ограждена по всему периметру, с контрольно-пропускным пунктом на въезде.

Материально-техническая база ВСЦ «Кадет» соответствует для проведения спортивных игр, тренировок и обучения основам военной подготовки.

Все дети и подростки, находящиеся в центре обеспечены камуфлированной форменной одеждой (куртка, брюки, кепка).

Дети получают полноценное пятиразовое питание в соответствии с нормами питания, утвержденными СанПиН 2.4.4.1204-03. Питание детей осуществляется согласно установленным нормам солдатского пайка, с добавлением овощей, фруктов и других продуктов, не предусмотренных в солдатском рационе. Контроль за организацией и качеством питания осуществляется специалистами краевого Роспотребнадзора

С детьми регулярно проводятся консультации и беседы по вопросам здорового образа жизни, санитарно просветительская работа, лечебно профилактические, санитарно-гигиенические и противоэпидемиологические мероприятия.

Воспитанники ВСЦ «Кадет» участвуют во всех творческих и спортивных мероприятиях как внутри центра, так и за его пределами. Традициями центра стали:

торжественное принятие Клятвы и посвящение в кадеты воспитанников центра, с вручением знаков различия;

ознакомление с историей и традициями Вооруженных Сил РФ, Камчатского края;

встреча с ветеранами ВОВ (Курильского десанта), ветеранами Афганской и Чеченской войн, участниками боевых действий в Аденском заливе;

посещение музея Боевой славы Войск и Сил на Северо-востоке РФ, краеведческого музея, памятных мест города Петропавловска-Камчатского;

организация тематических дискотек, конкурсов, викторин, шоу;

организация и проведение концертов для родителей и военнослужащих срочной службы.

На весь период работы центра разрабатывается и утверждается план культурно-массовых, спортивных и военно-патриотических мероприятий с учетом специфики нахождения центра в данной части.

Для проведения физической подготовки в центре имеются отдельный план по физической подготовке на смену и ежедневное планирование спортивных игр, занятий и других мероприятий спортивного характера.

Для занятий физической культурой и спортом в распорядке дня предусмотрено более трех часов занятий.

В течение первых 3-х дней начала проведения программы у воспитанников принимаются зачеты по военно-спортивному комплексу и общефизической подготовке. Перед окончанием программы проводится контрольное занятие по выполнению тех же нормативов для сравнительного анализа данных. По итогам всех спортивно-массовых мероприятий наиболее отличившимся воспитанникам ВСЦ «Кадет» вручаются ценные призы и подарки.

В ВСЦ «Кадет» воспитанники получают основы туристических навыков и умений, навыки поведения в экстремальных ситуациях, изучают основы безопасности жизнедеятельности.

Порядок направления несовершеннолетних в военно-спортивный центр «Кадет»:

1. Требования к подбору детей

1.1. В военно-спортивный центр «Кадет» (далее – «Кадет», лагерь) направляются подростки в возрасте от 12 до 17 лет, проживающие в муниципальных образованиях в Камчатском крае (далее – муниципальные образования), в соответствии с разнарядкой Министерства спорта и молодежной политики Камчатского края (далее – Министерство).

1.2. Каждый несовершеннолетний, прибывающий в «Кадет», должен иметь:

- копию свидетельства о рождении или паспорта, либо документа, их заменяющего;

- заявление родителей (иных законных представителей) с согласием о направлении сына (дочери) в ВСЦ «Кадет»;

- медицинскую справку об отсутствии у него заболеваний, препятствующих пребыванию в загородном детском оздоровительном лагере.

1.3. Противопоказаниями для направления в лагерь являются:

- все заболевания в остром периоде;
- все формы туберкулеза различных органов и систем;
- ревматизм в активном и межприступном периоде до снятия с учета;
- приобретенные и врожденные пороки сердца и сосудов, в т.ч. оперированные;
- заболевания крови и кроветворных органов;
- остаточные явления травм черепа и позвоночника, остаточные явления органических заболеваний ЦНС, порезы, параличи, гиперкинез;
- эпилепсия и другие судорожные припадки и их эквиваленты;
- все психические заболевания, патологическое развитие личности с расстройством поведения и социальной адаптации, умственной отсталостью;
- острый нефрит, пиелонефрит не ранее, чем за 5 лет после стихания процесса;
- хронический нефрит, пиелонефрит, почечно-каменная болезнь, врожденные аномалии мочеполовой системы, сопровождающиеся нарушением функций;
- сахарный диабет, тиреотоксикоз и другие эндокринные заболевания;
- врожденные и приобретенные деформации опорно-двигательного аппарата с нарушением двигательных функций и утратой двигательной активности;
- все заразные, паразитарные заболевания кожи и глаз (чесотка, грибковые поражения, лишай, педикулез и пр.)
- новообразования.

Подростки, прибывшие в г. Петропавловск-Камчатский, не имеющие медицинской справки или направленные с противопоказаниями по состоянию здоровья, возвращаются обратно за счет средств местных бюджетов и (или) родительских средств.

1.4. Несовершеннолетние, направляемые в «Кадет» обеспечиваются верхней одеждой по сезону (зимой – в обязательном порядке теплой верхней одеждой, обувью и головным убором). Кроме того, каждый несовершеннолетний должен иметь:

- комплект спортивной одежды: спортивный костюм, кроссовки;
- свитер;
- принадлежности для купания, банное полотенце;
- туалетные принадлежности;

- предметы личной гигиены (зубная щетка (желательно в футляре), паста, мыло (в закрывающейся мыльнице), шампунь, мочалка, расческа, банное полотенце);

- несколько смен белья и носков;

- небольшой запас карманных денег.

1.5. Несовершеннолетним, направляемым в «Кадет» запрещается ввозить

в лагерь:

- спиртосодержащие жидкости, табакосодержащие изделия;
- острые и колющие изделия;
- любые вещи, которые было бы очень жалко поломать или потерять (ювелирные изделия, семейные ценности, мобильный телефон, электронные игры, которые могут разбиться, дорогие одежду, косметику и т.п.);
- скоропортящиеся продукты питания и напитки;
- лекарства (исключение - индивидуальные лекарства, которые необходимо передать представителю «Кадета» при встрече).

Сопровождающий обязан следить за наличием (отсутствием) у несовершеннолетних предметов, указанных в пунктах 1.4. и 1.5. настоящего порядка.

1.6. Оплата проезда несовершеннолетних из муниципального образования до г. Петропавловска-Камчатского (далее – город), страхование подростков, расходы на проживание в городе до и после смены в «Кадете» (при необходимости) осуществляется за счет средств местных бюджетов и (или) родительских средств.

2. Порядок отправки группы.

2.1. За месяц до отправления группы несовершеннолетних (далее – группа), выезжающих из муниципального образования в «Кадет», соответствующим должностным лицом органа местного самоуправления муниципального образования назначается сопровождающий, которому надлежащим образом оформляется командировка. Сопровождающими являются ответственные работники, которые оперативно решают все вопросы, возникающие при следовании детей в детские центры и обратно, при необходимости умеют действовать в чрезвычайных обстоятельствах. Сопровождающие несут персональную ответственность за жизнь и здоровье детей в пути следования до передачи их сотрудникам «Кадета».

2.2. В течение двух дней после назначения сопровождающего, комиссия по делам несовершеннолетних в обязательном порядке направляет **заявку** в соответствии с установленной формой (приложение № 1 к настоящему инструктивному письму) руководителю «Кадета», в которой указываются контактные данные, состав группы несовершеннолетних, даты и время приезда в город и отъезда из города, иные сведения, предусмотренные формой заявки.

Контактные данные руководителя «Кадета» сообщаются в каждое муниципальное образование Министерством в период организации очередной смены в «Кадете».

2.3. Сопровождающий приобретает авиабилеты (иные билеты) из муниципального образования до г. Петропавловска-Камчатского и обратно за счет источников, указанных в пункте 1.6. настоящего порядка, исходя из количества несовершеннолетних, направляемых в ВСЦ «Кадет».

2.4. Группы, направляемые в «Кадет» из отдаленных от города муниципальных образований, обеспечиваются за счет источников, указанных в п.1.6. настоящего порядка средствами, достаточными для проживания и питания группы подростков в городе в течение одних суток до начала смены в «Кадет» и трех суток после окончания смены в «Кадете».

В случае необходимости проживания группы в г. Петропавловске-Камчатском, сопровождающий группы заблаговременно бронирует необходимое количество гостиничных мест на соответствующее количество дней для размещения группы. При этом, сопровождающий связывается по телефону с руководителем (представителем) «Кадета», а в случае недоступности указанного лица, с сотрудниками Министерства спорта и молодежной политики Камчатского края и договаривается о встрече и доставке группы в соответствующую гостиницу г. Петропавловска-Камчатского транспортом «Кадета».

В период доставки группы в гостиницу, сопровождающий заблаговременно договаривается о доставке группы в гостиницу и в аэропорт г. Елизово после завершения оздоровительной смены в «Кадете».

Сопровождающий организует трехразовое полноценное питание группы в период поездки в (из) ВСЦ «Кадет». Не допускается использовать сухие пайки и полуфабрикаты для организации питания группы.

2.5. Сопровождающие из отдаленных от города муниципальных образований, в день, предшествующий выезду группы несовершеннолетних в город, связывается по телефону с руководителем (представителем) «Кадета» и договаривается о времени и месте встречи в городе (в аэропорту, на автовокзале и т.д.).

2.6. После встречи группы несовершеннолетних, прибывших в город, сопровождающий передает руководителю (представителю) «Кадета» соответствующие документы: паспорта (или документы их заменяющие) и медицинские справки в отношении каждого отдельного несовершеннолетнего. Руководитель (представитель) «Кадета» и сопровождающий договариваются о месте и времени встречи для передачи несовершеннолетних после окончания смены в «Кадете».

В случае отсутствия связи с руководителем (представителем) «Кадета», для решения вопросов, касающихся организации отдыха несовершеннолетних из муниципальных образований в «Кадете», необходимо связаться по телефону Министерства: Грудиева Татьяна Федоровна, тел. 42-43-14, Пивняк Сергей Александрович, тел. 42-38-76.

3. Порядок временного убывтия несовершеннолетнего из ВСЦ «Кадет»

3.1. Убытие несовершеннолетнего во время проведения оздоровительной смены вне группы, без сопровождающего, возможно исключительно на основании заявления родителей или иных законных представителей несовершеннолетнего по форме, согласно приложению № 2 к настоящему порядку.

3.2. Основаниями для убывтия несовершеннолетнего из ВСЦ «Кадет» могут быть только семейные обстоятельства, подтвержденные соответствующими документами (предъявляются представителю ВСЦ «Кадет» при подаче заявления).

3.3. Получив заявление от родителей с обоснованием необходимости временного убывтия несовершеннолетнего из ВСЦ «Кадет», руководитель (представитель) «Кадеката» незамедлительно направляет копию заявления в исполнительный орган государственной власти Камчатского края, уполномоченный на координацию мероприятий оздоровительной кампании.

ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕТНЕЙ ЗАНЯТОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, СОСТОЯЩИХ НА ВСЕХ ВИДАХ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО УЧЕТА, В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ КОРЕНОВСКИЙ РАЙОН КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

*М.Н. Урсуленто,
начальник отдела по делам несовершеннолетних
администрации муниципального образования
Кореновский район Краснодарского края*

Глава администрации (губернатор) Краснодарского края А.Н. Ткачев поставил задачу перед службами системы профилактики края максимально эффективно, полезно и, непременно, безопасно организовать досуг несовершеннолетних в период летних каникул – самое продолжительное время отдыха для учащихся.

Общая численность детского населения в муниципальном образовании Кореновский район Краснодарского края – 15422 ребенка.

92 несовершеннолетних, проживающих в Кореновском районе, состоит на профилактических учетах:

23 – в муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

47 – в ОПДН ОМВД России по Кореновскому району;

22 – в образовательных организациях.

Деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации муниципального образования Кореновский район, как и всех комиссий в Краснодарском крае, обеспечивается специальным подразделением в структуре администрации муниципального образования –

отделом по делам несовершеннолетних, на который возложен, в числе прочих вопросов, и контроль по оздоровлению подростков, состоящих на профилактических учетах.

Для досуга детей в районе организовано почти 400 объектов:

- 30 культурно-досуговых площадок на базе учреждений культуры,
- 41 молодежная дворовая площадка,
- 32 молодежных клуба по месту жительства,
- 47 спортивных клубов и секций,
- 224 кружка художественной самодеятельности и клубов по интересам различной направленности,
- 19 оздоровительных лагерей с дневным пребыванием на базе общеобразовательных и 3 спортивных школ.

С 2013 года по ходатайству муниципальной комиссии главой района и Советом депутатов отделу по делам несовершеннолетних выделяются средства в сумме 500 тыс. руб. на приобретение оздоровительных путевок для подучетных детей и организованный подвоз к местам отдыха и обратно.

С учетом положительных результатов оздоровительных кампаний, а именно, снижения повторных правонарушений среди подростков, состоящих на учете, отделом разработана и утверждена на сессии Совета муниципального образования Кореновский район ведомственная целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории муниципального образования Кореновский район» на 2014 год». Основная цель программы – повышение эффективности индивидуальной профилактической работы с подростками.

Главные задачи программы:

- социальная поддержка и оздоровление детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении;
- развитие творческих и физических способностей у несовершеннолетних, состоящих на профилактических учётах;
- популяризация среди подростков позитивных форм досуговой занятости;
- развитие социальных инициатив у несовершеннолетних, состоящих на профилактических учётах.

В рамках программы приобретены:

- 14 путевок в детский оздоровительный лагерь города Анапа для детей от 7 до 14 лет;
- 26 путевок в туристический палаточный лагерь в п.Прасковеевка для несовершеннолетних от 14 до 18 лет;
- организован подвоз детей к местам отдыха и обратно;
- приобретены призы и подарки для детей, участвующих в конкурсах комиссии.

Реализация данных мероприятий позволила охватить полноценным оздоровлением и отдыхом не только учащихся общеобразовательных организаций, но и студентов, состоящих на учетах.

В районе большое внимание уделено организации активных форм отдыха, развитию детского и молодежного туризма:

523 - похода;

197 - велотуризм;

113 - водный туризм;

8120 - экскурсий;

5130 - турслеты.

Действует форум молодежного актива «Сердце Кубани», где проходят тематические смены для молодежи района. Выделено 150 тыс. руб. в рамках ведомственной целевой программы «Молодежь Кореновского района» на приобретение оснащения, продуктов питания, призов, подарков для участников смен.

Форум ориентирован на повышение спортивно-туристического мастерства, освоение навыков ориентирования на местности, приготовление пищи на костре, установки палаток. Отделом организовано участие в работе форума 16 несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии.

Подросткам, желающим не только отдохнуть, но и заработать средства на карманные расходы, а также помочь родителям, предоставляется возможность трудоустроиться.

Всего на профилактических учетах состоят 64 подростка, подлежащих трудоустройству, которые пользуются приоритетным правом направления на временные работы.

Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав летом 2014 года трудоустроено 9 ребят за счет бюджетов администраций поселений района. 14 подростков трудоустроено в школьные производственные бригады.

Основное количество подучетных подростков было трудоустроено в рамках движения «Новые тимуровцы», которое зародилось на Кубани в июне 2008 года по инициативе губернатора Краснодарского края А.Н.Ткачева.

Главная задача этого движения – оказание помощи ветеранам, людям с ограниченными возможностями, одиноким и престарелым гражданам, нуждающимся в помощи, многодетным семьям, а также уборка скверов, памятников, заброшенных могил ветеранов Великой Отечественной войны.

На зарплату несовершеннолетним из краевого бюджета Кореновскому району выделено 115 тыс. руб., из бюджета района – 465,5 тыс. руб.

В рамках движения «Новые тимуровцы» летом 2014 года трудоустроено 258 несовершеннолетних, в том числе 62 из 64 подростков (97%), состоящих на учете в муниципальной комиссии. В среднем каждый из них за 14 дней заработал 2000 руб.

Специалистами отдела по делам несовершеннолетних им была оказана помощь в сборе необходимых документов и прохождении медицинской комиссии.

Реализация вышеперечисленных направлений деятельности по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков,

состоящих на профилактических учетах, позволила в 2014 году максимально обеспечить несовершеннолетних Кореновского района, состоящих на профилактическом учете, полноценным, интересным, активным отдыхом.

Подростки, состоящие на учете в муниципальной комиссии, не совершили повторных правонарушений и преступлений в летний период.

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ, В ТОМ ЧИСЛЕ КОДЕКСА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ И МЕР ВОСПИТАТЕЛЬНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ

Л.Р. Фазлеева

заместитель руководителя

Исполнительного комитета по социальным вопросам

Республика Татарстан

Основным вектором, регулирующим работу комиссий, является нормативная база и от того, насколько она совершенна, зависит и эффективность деятельности комиссий.

Что касается современного норматива, то в работе специалисты комиссий руководствуются рядом основных нормативных актов, в т.ч. Федеральным законом от 24.06.1999 №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В соответствии с п.5 ч.2 ст.11 данного закона комиссии применяют меры воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

До вступления в силу Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Постановлением Правительства РФ 06.11.2013 № 995, комиссии применяли меры воздействия, предусмотренные ст.18 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Указом Президиума Верховного Совета РСФСР 03.06.1967 (*были такие меры, как предупреждение, выговор, строгий выговор в отношении н\их*) к несовершеннолетним представителям.

В связи с изданием Примерного положения, Положение о комиссиях 1967 года утратило силу. Вместе с тем, новое примерное положение не содержит нормы о том, какие именно меры воздействия могут применяться в отношении несовершеннолетних, данные меры не конкретизированы ни одним нормативным правовым актом (*Так, согласно ч.2 ст.2.3 КоАП РФ: С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем*

административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних;

Согласно п.1 ст.7 Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 №995 комиссии рассматривают информацию (материалы) о фактах совершения несовершеннолетними, не подлежащими уголовной ответственности в связи с недостижением возраста наступления уголовной ответственности, общественно опасных деяний и принимают решения о применении к ним мер воспитательного воздействия или о ходатайстве перед судом об их помещении в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа, а также ходатайства, просьбы, жалобы и другие обращения несовершеннолетних или их родителей (законных представителей), относящиеся к установленной сфере деятельности комиссий).

Что затрудняет работу специалистов комиссий при рассмотрении материалов, не связанных с делами об административных правонарушениях. На практике приходится предупреждать несовершеннолетних устно и выдавать на руки выписку из протокола. Понятно, что данная мера так называемого наказания не может быть действенной.

В связи с чем, считаем целесообразным конкретизировать в Примерном положении о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Российской Федерации вышеназванные меры, включить статью, предусматривающую применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних.

Также работа специалистов комиссии предполагает тесное взаимодействие с судебными приставами. Так, за 6 мес.2014 по г.Казани года наложено 237 штрафов на несовершеннолетних на сумму 253800 руб., из них взыскано – 145800 руб.; 581 штраф на родителей на сумму 338300 руб., из них взыскано – 175000 руб. Как видим, процент взысканных штрафов не велик и колеблется в районе 50 – 57%.

Работа судебных приставов сводится к тому, что сначала они выносят постановление о возбуждении исполнительного производства, а затем выносят постановление об окончании данного производства в связи с невозможностью взыскания штрафа. *(Несмотря на то, что комиссией даются проверенные координаты и персональные данные оштрафованного лица).* В итоге работа комиссии признается низкоэффективной в силу того, что граждане остаются безнаказанными, а правонарушения и преступления носят рецидивный характер. Судебные приставы не заинтересованы взыскивать штрафы в размере от 100 до 500 руб. Необходимо усилить

контроль вышестоящих органов за работой судебных приставов по взыскиваемости штрафов.

Одним из основных документов в деятельности комиссий является Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации. С применением данного кодекса связано рассмотрение комиссиями всевозрастающего объема документооборота. Работа ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав усложняется с каждым годом, требуются юридические знания и увеличивается затрата времени на техническое оформление документов.

Вместе с тем, хотелось бы внести предложения по усовершенствованию некоторых статей, которые в том виде, в котором существуют, мягко скажу, несколько затрудняют и без того сложную работу специалиста комиссии.

Согласно статьям 20.20. и 20.21. данного кодекса несовершеннолетние наказываются только в том случае, если состояние опьянения дошло до степени, оскорбляющей человеческое достоинство и общественную нравственность (Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения. Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.)

Данная статья идет в разрез с п.3 ст.16 Федерального закона от 22.11.1995 N171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (закон о продаже алкоголя), где указано, что «Не допускается потребление (распитие) алкогольной продукции несовершеннолетними».

Также в связи с наличием многочисленных материалов, которые обжалованы в судебном порядке, существует проблема применения законодательства в связи с отсутствием нормы за употребление спиртных напитков несовершеннолетними в гостях, съемном доме, машине и т.д. (ст.20.20. не предусматривает наказание за употребление спиртных напитков несовершеннолетними в местах, которые не являются общественным местом. На сегодня комиссии вынуждены выносить постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Тем самым, несовершеннолетний, употребивший спиртное в вышеуказанном месте остается безнаказанным).

Не секрет, к сожалению, что очень часто профилактические мероприятия, которые проводятся службами системы профилактики, – это что называется «погрозить пальчиком» и мы все понимаем, что в условиях современности данная мера не эффективна. Формулировка данных статей не

дает возможности работать в направлении ранней профилактики употребления спиртных напитков несовершеннолетними.

В связи с вышеизложенным необходимо расширить значение и формулировку указанных статей.

Не действенна мера наложения штрафов на родителей, не исполняющих обязанности по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Это статья 5.35 Кодекса об административных правонарушениях.

(Статья 5.35. Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних)

В связи с вышесказанным считаем, что, наверное, можно поднимать штрафные санкции до бесконечности, но та категория населения, которая должна оплатить штрафы, не может порой оплатить даже 100-рублевый штраф.

Таким образом, у комиссий отсутствуют рычаги воздействия на родителей. Остается только крайняя мера – лишение их родительских прав, которая в современных условиях, когда мы нацелены сохранить кровную семью во что бы то ни стало, должна уйти далеко на последнее место.

Думаю, что на сегодня было бы очень полезным заставить родителей в судебном порядке после неоднократного привлечения к административной ответственности, выполнять какую-либо общественно-полезную работу.

Также считаем, что требуют доработки такие статьи, как статья 6.24 ч.1 КоАП РФ (*Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах*). В Федеральном законе №15 «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в перечень общественных мест не внесена «остановка общественного транспорта», что позволяет сделать вывод, что курение на этой территории допускается.

В связи с возрастающими проблемами социального характера (экономическая нестабильность, наличие социально-опасных семей, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, нестабильность состояния преступности среди несовершеннолетних и т.д.) также назрела необходимость в доработке Примерного положения с включением статьи, регламентирующей на федеральном уровне численность детского населения на 1 муниципальную комиссию.

**Статистические материалы за 3 последних года и 8 мес. 2014 года по
г.Казани**

	2011 год	2012 год	2013 год	8 месяцев 2014 года
Количество рассмотренных дел	7281	9595	10096	4474
в т.ч. административных протоколов, из них	5274	5262	5990	3807
за распитие спиртных напитков - ст.20.20, 20.21, 20.22	571	635	572	370
Состоит на учете в КДНиЗП несовершеннолетних	801	848	1054	1115
Состоит на учете семей / в них детей	1189 / 1909	1217 /2042	827 / 1425	391/649
Состоит на учете в ПДН семей / в них детей	1326 / 2121	1383 /2201	1413 / 2222	1441/2285

**Преступления, совершенные подростками в алкогольном
опьянении**

	2011 год	2012 год	2013 год	7 месяцев 2014 года
Количество лиц	18	36	36	15
Количество преступлений	18	35	37	23

**Неисполнение родителями или иными законными представителями
несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию
несовершеннолетних (по ст.5.35)**

	2011 год	2012 год	2013 год	8 месяцев 2014 года
Рассмотрено материалов	5166	2908	3318	2336

ПРОФИЛАКТИКА СОЦИАЛЬНЫХ РИСКОВ ПОДРОСТКОВОГО ВОЗРАСТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

К.Д. Хломов, канд.психол.н., директор центра адаптации и развития подростков «Перекресток» ГБОУ ВПО МГППУ
О.Е. Хухлаев, канд.психол.н., профессор факультета «Социальная психология» ГБОУ ВПО МГППУ

Значительная часть проблем подросткового возраста, в том числе вопросы предупреждения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеют социальную природу. Прежде всего, это - социальные риски подросткового возраста: злоупотребление психоактивными веществами и суицидальное поведение (по данным ВОЗ, Россия сейчас занимает 1 место по суицидам детей), ксенофобия и экстремизм, девиантное и противоправное поведение, рискованное сексуальное поведение и социальная дезадаптация подростков, Интернет - и игровая зависимость и многое другое. В общественном сознании такие риски воспринимаются как утрата нравственных ориентиров современной молодежи.

В области социальной и психологической помощи подросткам в этом направлении в Российской Федерации проделана большая работа. Значительно улучшилась, например, ситуация с подростками, оставшимися без попечения родителей, ведется активная работа с подростками-правонарушителями, о чем свидетельствует статистика СК по г. Москве, показавшая рост количества зарегистрированных преступлений в отношении и с участием подростков. Но на этом фоне, проблемы социальных рисков подросткового возраста совсем не теряют своей остроты.

Так, по результатам мониторинга Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (а наш университет был оператором мониторинга Нацстратегии) количество мероприятий, направленных на работу именно с рисками подросткового возраста, составляет только **7,6%** от всех мероприятий, реализованных органами исполнительной власти регионов. Анализ показывает, что основные сложности связаны здесь с дефицитом в регионах (и в стране в целом) подростковых центров, адресно работающих с подростковыми рисками.

Основные сложности эффективной профилактики связаны как с отсутствием адекватного кадрового обеспечения, так и эффективных современных технологий социальной и психологической помощи подросткам. Используемые в настоящее время организационные решения оказались недостаточно эффективны и не отвечают новым вызовам. КДНиЗП оказываются без должной профессиональной поддержки при осуществлении непосредственной работы с подростками, не говоря про профилактическую

работу. Такая деятельность, как профилактика безнадзорности и правонарушений подростков, по сути - устранение социальных рисков подросткового возраста требует адресного характера такой помощи, наличия эффективных социально-психологических технологий с одной стороны, а с другой - квалифицированных и подготовленных специалистов, способных профессионально работать с подростками и их семьями.

Центры, системно работающие с подростковыми рисками, есть: это, например, и Центр «Дорога к дому» в городе Череповце, и Центр «Перекресток», открытый в 2003 году в нашем Университете, где работают специалисты с девиантными подростками, с несовершеннолетними, совершившими правонарушения, с социально-неблагополучными семьями. Положительный опыт работы таких центров подтверждает, что все усилия государства по оказанию специализированных видов помощи подросткам могут оказаться напрасными, если, выходя из стен медицинского, исправительного, образовательного учреждения, подросток не попадает в фокус внимания специалистов, которые настойчиво ищут возможности его возвращения в семью, в социум, помогают ему вновь встать на нормальный путь взросления и социализации.

Исходя из того, что профилактика безнадзорности и правонарушений, совершаемых детьми, и чаще всего подростками не может быть эффективна решена без целенаправленной работы с подростковыми рисками, Мы предлагаем создать систему профильных подростковых центров в системе образования Российской Федерации (например, на базе некоторых из существующих психолого-медико-социальных центров или при университетах), что позволит поднять работу по профилактике и устранению социальных рисков подростков на качественно новый уровень.

Наш Университет на основе имеющегося опыта готов разработать проект таких центров и обеспечить подготовку необходимых для этого кадров.

Что касается людей, способных профессионально работать с социальными рисками подросткового возраста, то таких крайне мало, и главное – их усилия не объединены. С решением этой задачи была связана большая работа по разработке межведомственных профессиональных стандартов специалистов социальной сферы, имеющих межведомственный характер, выполненная в соответствии с поручением Президента РФ (Указ от 7 мая 2012 № 597). Большинство таких стандартов прошли широкую общественно-профессиональную экспертизу в рамках Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере с привлечением специалистов разных ведомств и представителей НКО. В результате, впервые были созданы современные профессиональные стандарты специалистов социальной сферы (а наш университет был разработчиком 6 таких стандартов), позволяющие решать сложные задачи охраны и укрепления здоровья подростков и профилактики социальных рисков детей этого возраста.

В этой связи наш университет предлагает расширить работу в направлении подготовки профессиональных кадров для социальной сферы. Включить в новый план основных мероприятий Нацстратегии на 2015-2017 гг. поручение МОН РФ, Минздраву РФ, Минтруду РФ, другим ведомствам об апробации, внедрении и широком использовании разработанных профессиональных стандартов для специалистов социальной сферы, а также для модернизации программ и стандартов подготовки таких специалистов, без которых невозможна эффективная работа в области подросткового детства.

ПРИОРИТЕТЫ И РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРОТИВОПРАВНОГО ПОВЕДЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В КОНФЛИКТЕ С ЗАКОНОМ, В ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

*Н.А. Хохлова,
департамент демографической политики, социальной защиты,
опеки и попечительства министерства труда и
социальной защиты Тульской области,
начальник отдела по вопросам семьи и демографической
политики, ответственный секретарь КДНиЗП ТО,
г.Тула*

В Тульской области проживает около 234 тысяч несовершеннолетних, чуть более 1,5% из которых относятся к той категории, которую принято называть «трудные подростки».

Региональная и муниципальные системы социальной профилактики представлены более чем 2300 органами и учреждениями различной ведомственной принадлежности.

Ежегодно мы проводим анализ противоправного поведения несовершеннолетних. Готовя итоговый документ о результатах работы по профилактике безнадзорности и правонарушений, внимательно изучаем наметившиеся тенденции, векторы их развития, устанавливаем причинно-следственные связи субъективных и объективных факторов жизни детей и подростков. И, как осознанную необходимость, вырабатываем приоритетные направления своей работы.

Если говорить о последних двух годах, то в качестве первоочередных нами определены следующие задачи:

1. Концентрация усилий всех субъектов на профилактику безнадзорности. По нашему убеждению именно безнадзорность чаще всего приводит несовершеннолетних к противоправным действиям.

2. Изменение подходов к организации индивидуальной профилактической работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

3. Формирование на территориях муниципалитетов единого реабилитационного пространства несовершеннолетних правонарушителей.

4. Воспитание у детей и подростков потребности и навыков законопослушного поведения.

В целях привлечения к максимальному участию субъектов системы социальной профилактики к работе по предупреждению безнадзорности и правонарушений постановлением областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав № 5 от 28.06.2013 утвержден Комплексный план профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних, обеспечения защиты их прав и законных интересов на территории Тульской области на 2013-2016 годы.

На уровне региона и муниципальных образований действуют:

Порядок взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов и организаций, занимающихся вопросами защиты прав детей, в работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, проживающими на территории Тульской области;

Порядок взаимодействия органов и учреждений системы социальной профилактики в работе с несовершеннолетними, вернувшимися из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа.

Вопросы реализации обозначенных документов, а также участие в их исполнении учреждений и организаций, не определенных законодательством как субъекты профилактики, обсуждались в ходе научно-практической конференция «Привлечение институтов гражданского общества к решению проблем детского и семейного неблагополучия».

Полагаем необходимым отметить, что принятая нормативная база положительно повлияла на результаты работы с семьями и несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

В качестве примера назову региональную профилактическую операцию «Внимание. Дети!». На территории области она проводится третий года.

Участие в ней приняли участие более 17000 специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, порядка 250 представителей общественных организаций и объединений, 32 представителя Русской Православной Церкви, 50 сотрудников средств массовой информации.

В ходе Операции выявлено 605 несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Административному наказанию подвергнуты более 1000 родителей, ненадлежащих образом исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию своих детей.

Информационно-просветительская работа, правовое просвещение вышли на иной более современный и значимый уровень. В рамках решения задач по формированию комфортной и доброжелательной среды для жизни и здоровья детей, защиты их прав и интересов проведено 61 общественное слушание. Их участниками стали старшеклассники общеобразовательных школ, родители, педагоги, представители органов местного самоуправления, средств массовой информации.

Педагогические советы и родительские собрания данной тематической направленности состоялись в 97% муниципальных общеобразовательных учреждений.

В целях распространения информации о правах ребенка в 96% муниципальных общеобразовательных учреждениях региона проведены Уроки безопасности (охват учащихся составил 81%).

Такая активная профилактическая работа принесла свои результаты: за 2 года число несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете сократилось почти на 12,7%, безнадзорных детей – на 14,4%, количество семей, находящихся в социально опасном положении – на 7,8%.

Из числа несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, 28,3% составляют подростки, находящиеся в конфликте с законом.

И с каждым из них, с семьей, а нередко и с социальным окружением, в которых они воспитываются, проводится индивидуальная профилактическая работа.

Организаторами исполнения планов ИПР в нашем регионе являются 152 территориальные социальные комиссии, созданные в городских микрорайонах и сельских поселениях.

Общими усилиями небезразличных людей в занятия кружков и секций в свободное от учебы время вовлечено 1600 подростков, более 1500 состоящих на учете получили консультации психологов, 420 – прошли социальную реабилитацию в условиях стационарных отделений учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Особое внимание несовершеннолетним, состоящим на профилактическом учете, уделяется в летних период, когда возрастает как число соблазнов, так и возможностей уберечь подростков от них.

В каникулярный период трудоустроено около 700 несовершеннолетних, более 1700 – охвачено организованными формами отдыха.

Восьмой год на базе профильной смены оздоровительного лагеря «Лицом к миру» реализуется реабилитационная программа «Сила-воли».

Это – совместный проект комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Тулы, социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних, УМВД России по городу Туле и УФСИН России по Тульской области. Ежегодно мероприятиями данной программы охватываются свыше 250 подростков, находящихся в конфликте с законом.

Алгоритм работы и ними отработан в ходе региональной программы «Преодоление», получившей гранд Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

На 6 пилотных площадках, в том числе и в городе Туле, формировалась модель единого реабилитационного пространства по ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Сегодня в областном центре, как продолжение «Преодоления», реализуется муниципальная программа «Поддержка».

Её главной задачей является поиск и внедрение современных технологий воспитания у несовершеннолетних законопослушного поведения. Программой предусмотрен комплекс мероприятий информационно-просветительского характера.

Это – значимое, но не единственное направление работы с несовершеннолетними и их окружением.

В июне 2013 года областная комиссия приняла постановление об определении пилотных площадок по созданию и развитию школьных служб примирения. Ими стали города Тула и Новомосковск.

При участии комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Тулы разработаны:

- концепция Городской службы примирения;
- положение о деятельности Школьных служб примирения;
- пакет документов, обеспечивающих функционирование Школьных служб примирения;
- программы тренингов по конфликтологии для подростков;
- программа социологического исследования школьных процессов с целью выявления примерной картины о количественном и качественном составе конфликтов и правонарушений.

С целью повышения компетентности специалистов муниципальных комиссий, органов и учреждений системы социальной профилактики организовано взаимодействие с межрегиональным Общественным центром «Судебно-правовая реформа» (Москва).

Приказом управления образования администрации города Тулы от 06.09.2013 № 477-а «О создании служб Примирения в общеобразовательных учреждениях города Тулы в 2013-2014 учебном году» утвержден План работы по внедрению в деятельность общеобразовательного учреждения Школьной службы примирения, определены 5 опорных образовательных организаций по разработке необходимой документации.

Для кураторов образовательных организаций города организованы обучающие семинары, в ходе которых они получили подробную информацию об истории создании школьных служб примирения в России, целях и задачах, которые они призваны выполнять, рекомендации по проведению подготовительного этапа их внедрения.

Такая целенаправленная и разнообразная работа субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних дала свои результаты.

В городе Туле, где проживает 42% детского населения области, в 2013 году отмечено снижение на 7% числа преступлений, в которых принимали участие подростки.

За 7 месяцев 2014 года число преступлений, совершенных на территории региона с участием несовершеннолетних, сократилось на 15,8%, только несовершеннолетними – на 19,9%. И что на наш взгляд очень существенно – количество повторных преступлений подростков снизилось на 25%.

Профилактику повторных правонарушений мы сегодня выделяем как одно из главных направлений своей работы.

В феврале текущего года министерством труда и социальной защиты Тульской области, Управлением исполнения наказания России по Тульской области и Благотворительным Фондом по оказанию помощи лицам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях, «ЗАБОТА» подписано трехстороннее соглашение.

Стороны взяли на себя обязательства всемерно поддерживать несовершеннолетних, вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, а также молодых людей в возрасте от 18 до 23 лет, осужденных в несовершеннолетнем возрасте.

И еще одно соглашение было подписано в 2014 году: между министерством труда и социальной защиты Тульской области и федеральным казенным учреждением «Новооскольская воспитательная колония УФСИН России по Белгородской области». Предметом данного соглашения стало создание единого информационного пространства, необходимого для осуществления деятельности по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся в колонии.

Исполнение данных договоренностей позволит не только защитить права и интересы уже однажды оступившихся подростков, но и повлиять на правосознание несовершеннолетних в целом.

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИЙ ПО ДЕЛАМ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ И СУБЪЕКТОВ
СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПО
ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ В 2013-2014 ГГ.**

*А.И. Чаптынова,
ответственный секретарь комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав Республики Алтай*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Алтай, Федеральными законами «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другими нормативно- правовыми актами, касающихся защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Алтай создана государственная система профилактики, предупреждения беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В соответствии с федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», постановлением Правительства Республики Алтай от 8 декабря 2005 года № 229 «**О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав**» и законом Республики Алтай от 12 января 2006 года № 5-РЗ «**О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав**» в Республике Алтай функционируют: Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Алтай и 11 Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований (далее-комиссия).

Высокий уровень представительства в составе Комиссии Республики Алтай и в составе Комиссии муниципальных образований.

Повысили статус штатных специалистов в Комиссии муниципальных образований, которые являются муниципальными служащими, определена четкая норма их кадрового наполнения.

Постановлением Правительства Республики Алтай от 6 июля 2012 года №178 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Алтай от 8 декабря 2005 г. № 229» численность работников муниципальных комиссий, осуществляющих свою деятельность на постоянной штатной основе и непосредственно, обеспечивающих деятельность указанных комиссий, определяется из расчета один специалист на 2 тысячи

несовершеннолетних, проживающих в соответствующем городском округе, муниципальном районе Республики Алтай.

На 01.09.2014 года осуществляют деятельность на постоянной основе в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований 30,8 специалистов и 11 водителей комиссии.

Комиссия Республики Алтай является структурным подразделением Единого Аппарата Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай. Председателем Комиссии Республики Алтай постановлением Правительства Республики Алтай утвержден Первый Заместитель Председателя Правительства Республики Алтай. В муниципальных образованиях Республики Алтай председателем Комиссии является Первый заместитель, заместитель главы администрации (курирующий социальные вопросы).

В соответствии с утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6.11.2013 г. «Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», утверждены постановлением Правительства Республики Алтай 2 положения от 27 июня 2014 года № 185, №186 «Об утверждении Положения о Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай», «Об утверждении Типового положения о Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа и муниципальных районов в Республике и Алтай и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Алтай от 28 марта 2006 года № 29».

От 28 декабря 2006 года № 313 принято Постановление Правительства Республики Алтай «Об утверждении Порядка расходования и учета средств на предоставление субвенций органам местного самоуправления городского округа и муниципальных районов в Республике Алтай для осуществления государственных полномочий Республики Алтай по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа и муниципальных районов».

В 2011 году 11 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований через субвенции **приобрели транспорт** и Законом Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Республики Алтай по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» **в штатном расписании предусмотрена ставка водителя.**

В Республике Алтай приняты и утверждены постановлением Правительства Республики Алтай нормативные правовые акты, защищающие права и законные интересы несовершеннолетних.

В целях совершенствования нормативных правовых актов, по защите прав и законных интересов несовершеннолетних в Республике Алтай комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав и субъектами

системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее-субъекты системы профилактики) осуществляется планомерная деятельность.

Государственным Собранием -Эл Курултай Республики Алтай принят закон от 13 января 2005 года №5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай».

В целях защиты прав несовершеннолетних в Закон Республики Алтай «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» внесены изменения от 05 марта 2011 года №8-РЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Алтай по вопросу предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию» (по комендантскому часу), который направлен на снижение количества преступлений в отношении несовершеннолетних и преступлений несовершеннолетних на улицах, в парках, стадионах, барах и в других местах, которые предназначены только для реализации алкогольной продукции в ночное время суток.

Во исполнение требований закона Постановлением Правительства Республики Алтай утвержден состав Экспертной комиссии по оценке предложений об определении на территориях муниципальных образований мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием их.

В соответствии с законом Республики Алтай от 13 января 2005 года №5-РЗ «О мерах по защите нравственности и здоровья детей в Республике Алтай» (по комендантскому часу) решением Экспертной комиссии Республики Алтай от 10.06.2014 года утвержден перечень мест, где не допускается нахождение детей (лиц, не достигших возраста 18 лет) **в любое время суток – 62** места, утвержден перечень мест, где не допускается нахождение детей (лиц, не достигших возраста 16 лет) **в ночное время** (с 22 часов до 6 часов местного времени, а в период с 1 апреля по 30 сентября с 23 часов до 6 часов местного времени) в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования и др. – **910** мест.

Согласно ст. 24.1. закона Республики Алтай (№5-РЗ) Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований рассмотрено за 6 месяце 2014 года -139 административных протоколов на родителей, взрослых лиц и должностных лиц, (2013г.-222, 2012г.-173).

В Республике Алтай сложилась определенная система обеспечения согласованных действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которая состоит из законодательной базы, разноуровневой структуры субъектов системы

профилактики: это инновационные, кадровые, организационные, научные ресурсы, технологии межведомственного взаимодействия.

В соответствии с постановлением Комиссии Республики Алтай от 03.02.2005 года при администрации муниципальных образований и в сельских поселениях созданы Советы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые работают на общественных началах.

В Республике Алтай Комиссиями и субъектами системы профилактики созданы информационные банки данных, обеспечивающие систематизацию получаемых данных, прогнозирование мер профилактической и социальной работы на территории локального масштаба.

На уровне Республики Алтай в Комиссии Республики Алтай, министерствах, комитетах осуществляется систематизация получаемых данных, определяются ведущие проблемы и противоречия, стратегии семейной политики, разрабатываются социальные программы.

Принято постановление Комиссии Республики Алтай о создании информационного банка данных о:

- семьях, находящихся в социально опасном положении и детях в этих семьях;
- семьях «группы риска» и детях в этих семьях;
- безнадзорных несовершеннолетних;
- беспризорных несовершеннолетних;
- несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих без уважительных причин занятия в образовательных учреждениях;
- детях, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством;
- детях в возрасте от 0 до 6,5 лет, находящихся в социально опасном положении;
- детях - сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилья;
- несовершеннолетних состоящих на учетах Комиссии и подразделений по делам несовершеннолетних ;
- несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний и учреждений закрытого типа;
- **детях, по отношению к которым допущено жестокое обращение;**
 - несовершеннолетних, совершивших суицидальные попытки (в том числе со смертельным исходом);
 - несовершеннолетних не обучающихся и не работающих
 - несовершеннолетних имеющих детей и готовящихся стать матерью;
 - несовершеннолетних осужденных не связанным с лишением свободы (условно, ОР, ИР, иные меры наказания) и направленных в ВК, спец.ПУ.

Фиксируется информация о действиях, услугах, и мерах, предпринятых субъектами системы профилактики в создании благоприятной среды проживания детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и в

содействии решению проблем и трудностей детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе данные о качестве взаимодействия в системе профилактики. Принцип и задача функционирования информационного банка – постоянное обновление информации о положении детей в Республике Алтай.

Благодаря системному взаимодействию формируется разноуровневая система информационного обеспечения системы защиты прав несовершеннолетних в целом.

Постановлением Комиссии муниципальных образований семьи, находящиеся в социально опасном положении ставятся на учет с принятием межведомственной комплексной программы реабилитации семьи и детей в этих семьях, в реализации мероприятий программы участвуют субъекты системы профилактики, на 01.08.2014г. семей, находящихся в социально опасном положении – 32, детей в этих семьях -76, семей «Группы риска» (на раннем этапе кризиса) – 284, детей в этих семьях – 638. Комиссия муниципальных образований обеспечивают контроль за эффективностью разработанных программных мероприятий ведомствами, проводит периодически выборочные проверки социальных паспортов семей и вносит замечания, предложения по выполнению индивидуальной программы комплексной реабилитации и на заседании рассматривают вопросы о снятии с учета данных семей или о продолжении работы с ними.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Алтай ежегодно разрабатывает методические рекомендации для применения в работе например: «Методические рекомендации о создании советов по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защите их прав при администрациях муниципальных образований и администрациях сельских поселений Республики Алтай» (03.02.2005г.), «Методические рекомендации по организации работы общественных воспитателей (шефов- наставников) несовершеннолетних» (03.02.2005г.), «Положение о наставничестве (шефстве) над несовершеннолетними, состоящими на учете в Комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, проживающими в муниципальных образованиях Республики Алтай» (2011г.), «Обязанности родителей по воспитанию и содержанию детей. Обоснование для лишения родительских прав» (2007г.), «Грани толерантности» (2008г.), «Профилактика социального сиротства. Технологии работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации (на раннем этапе кризиса)» (2008г.), «Варианты работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации» (2011г.), «Порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Алтай в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении и семьями «Группы риска», «Порядок оставления несовершеннолетними образовательных учреждений в муниципальных образованиях Республики Алтай» (2012г.), «Положение о

программе индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним, состоящим на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» (2012г.), «Методические рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросу защиты детей от жестокого обращения» (2012г.), «Порядок взаимодействия в Республике Алтай комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, служб судебных приставов, органов внутренних дел по принудительному исполнению постановлений комиссии о назначении административного наказания в виде штрафов и привлечению к административной ответственности в случае неуплаты штрафа» (2012г.), «Методические рекомендации по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, состоящими на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Республики Алтай», «Индивидуальная программа реабилитации и адаптации несовершеннолетних, состоящих на внутришкольном учете» (2013г.) и другие.

Программно-целевой метод обеспечивает достаточно высокий уровень межведомственной координации, является инструментом налаживания взаимодействия при выработке общих подходов в решении вопросов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних а также при реализации мер по профилактике наркомании, токсикомании несовершеннолетних, социальной поддержке и улучшению положения детей в Республике Алтай.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» постановлением Правительства Республики Алтай от 11 ноября 2013 года № 18 принята Региональная стратегия действий в интересах детей Республики Алтай на 2013-2017 годы, направленная на формирование политики по улучшению положения детей в Республике Алтай.

В 2014 году в Республике Алтай осуществляется реализация государственной программы Республики Алтай «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения», которая включает: подпрограмму «Охрана семьи и детей», республиканскую целевую программу «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай на 2013-2017 годы», подпрограмму «Модернизация системы социальной поддержки населения», республиканскую целевую программу «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы на 2013-2016 годы».

В 2013- 2014 годах продолжается реализация республиканских целевых программ, получивших грантовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации: «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы на 2013-2017 годы»

(общий объем финансирования на 2013 год из средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, составил 8115,29 тыс. рублей), «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай на 2013-2016 годы» (общий объем финансирования на 2013 год из средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации составил 9837,8 тысяч рублей).

Подготовлена республиканская целевая программа «Формирование здорового образа жизни у населения в Республике Алтай, включая сокращение потребления алкоголя и табака на 2013-2016 годы», республиканская целевая программа «Демографическое развитие Республики Алтай на 2010-2015 годы», составной частью программы является подпрограмма «Государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», разработана республиканская целевая программа «Обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на 2013-2015 годы», утвержденная Постановлением Правительства Республики Алтай от 27 декабря 2012 г. № 342.

Распоряжением Правительства Республики Алтай от 30 августа 2013 года № 544-р утвержден Комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на период 2013-2017 годов.

Основными мероприятиями комплекса мер являются формирование законодательства, регулирующего обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, формирование специализированного жилищного фонда детей-сирот, контроль за его использованием и исполнение судебных решений в части выделения жилых помещений детям-сиротам.

Учитывая изменения федерального законодательства, органами опеки и попечительства Республики Алтай проведен мониторинг, который показал, что в предоставлении жилого помещения нуждаются 1587 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в том числе 1053 чел. достигли 18 летнего возраста.

На указанные цели в 2013 году предусмотрено 103 443,3 т.р., в том числе из бюджета Республики Алтай - 40 162,9 т.р., из федерального бюджета - 63 280,4 т.р.

В 2013 году планировалось обеспечить жилыми помещениями 106 детей-сирот, приобретено 53 жилых помещения.

Трудность в освоении предусмотренных средств заключается в том, что сроки не позволяют в текущем году построить новое жилье, а рынок вторичного жилья в республике по своему техническому состоянию и количеству предложений существенно ограничен. Оставшиеся средства осваиваются в 2014 году, преимущественно путем строительства индивидуальных и многоквартирных домов.

На 2014 год Минтрудом РА в Минрегионразвития РА предоставлено техническое задание на формирование специализированного жилищного фонда 186 детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

С января 2014 года в г. Горно-Алтайске ведется строительство многоквартирного дома, в котором 10 детям-сиротам будут предоставлены квартиры.

В целях своевременного и максимально эффективного освоения средств, предусмотренных на указанные цели в 2014 году, в настоящее время проводится работа с органами местного самоуправления о выделении участков под строительство жилых домов.

В ходе реализации республиканской целевой программы от 18 ноября 2010г. №260 «Комплексные меры по противодействию незаконному обороту и потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в Республике Алтай на 2011-2014 годы» произошло снижение количества несовершеннолетних и взрослых лиц, потребляющих наркотические, одурманивающие вещества, на учет поставлено несовершеннолетних в наркологическом кабинете в 2013г.: хронический алкоголизм, в т.ч. алкогольный психоз - 0 несовершеннолетних, наркомания - 0 несовершеннолетних, эпизодическое потребление наркотиков (конопля) – 2 несовершеннолетних.

Реализуется ведомственная целевая программа, подготовленная Министерством образования науки и молодежной политики Республики Алтай «Развитие системы обеспечения психологического здоровья детей и подростков на 2013-2015 годы», в рамках программы предусмотрены мероприятия по профилактике суицидальных попыток несовершеннолетних.

Постановлением Комиссии Республики Алтай от 16 декабря 2013 года утвержден «Комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов на территории Республики Алтай на 2014-2015 г.г.», в подготовке комплексного плана по 7 направлениям приняли участие субъекты системы профилактики.

В рамках целевой программы «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы на 2013-2017 годы», при Автономном учреждении РА «Комплексный Центр социального обслуживания населения» (далее- АУ РА «КЦСОН») создан ресурсный центр «Лаборатория ювенальных технологий», отвечающий за обеспечение всесторонней методической поддержки по внедрению ювенальных технологий в муниципальных образованиях.

На основании двухсторонних соглашений о сотрудничестве с образовательными учреждениями созданы школьные службы примирения на базе пяти школ в г. Горно-Алтайске: №7, №8, №10, №13 и вечерней (сменной), 40 детей из числа обучающихся образовательных учреждений обучены специалистами ресурсного центра «Лаборатория ювенальных

технологий» восстановительному подходу в разрешении конфликтных ситуаций.

Следующей инновационной технологией является создание службы «Кейс-менеджмента». Главной задачей службы является непрерывное социально-психологическое, юридическое сопровождение несовершеннолетних, оказавшихся в конфликте с законом, предупреждение и профилактика повторных правонарушений. Службы открыты и функционируют при управлениях социальной поддержки населения муниципальных образований: «Усть-Коксинский район», «Шебалинский район» и АУ РА «КЦСОН».

Созданы 6 социально-реабилитационных клубов для несовершеннолетних в муниципальных образованиях: «Усть-Коксинский район», «Майминский район», «Кош-Агачский район» «Онгудайский район», «Усть-Канский район», «Шебалинский район» при управлениях социальной поддержки населения. Деятельность клубных объединений направлена на социализацию и реабилитацию несовершеннолетних правонарушителей, укрепление их физического и нравственного здоровья. В рамках клубной деятельности внедряются технологии института наставничества, предполагающее закрепление за несовершеннолетними шефов-наставников из числа взрослых, выездного интерактива, технологии снижения агрессивности. В деятельности активно применяется метод песочной терапии, занятия скалолазанием, спортивными единоборствами.

В соответствии с соглашениями о социальном партнерстве с образовательными организациями г. Горно-Алтайска обученные тренеры, проводят обучающие семинары по технологии восстановительного подхода разрешения конфликтных ситуаций для социальных педагогов и психологов.

С целью развития правоотношений и сотрудничества по внедрению ювенальных технологий подписано соглашение о сотрудничестве Министерства труда и социального развития между Министерством образования, науки и молодежной политики Республики Алтай, Министерством здравоохранения Республики Алтай, Министерством внутренних дел по Республике Алтай, Следственным управлением, УФСИН России по Республике Алтай, Комиссией по делам несовершеннолетних Республики Алтай. Отдельное соглашение подписано с Верховным судом Республики Алтай.

Следует отметить, что службы примирения созданы и в сфере социальной защиты населения в рамках проекта Регионального благотворительного фонда «МАМА» «Компромисс». Службы функционируют при АУ РА «КЦСОН», управлениях социальной поддержки населения муниципальных образований: «Шебалинский район» и «Усть-Коксинский район».

В рамках республиканской целевой программы «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай на 2013 – 2016 годы» созданы территориальные стажировочные площадки по отработке и

внедрению технологии раннего выявления семейного неблагополучия и работы со случаем нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в трех муниципальных образованиях при управлениях социальной поддержки населения: «Майминский район», «Онгудайский район» и «Шебалинский район». В настоящее время в учреждениях работают по пять обученных кураторов случая.

Деятельность основана на межведомственном взаимодействии, раннем выявлении факта нуждаемости ребенка в государственной защите, распределения сфер ответственности между органами и учреждениями системы профилактики, индивидуальном подходе. В межведомственном взаимодействии также участвуют органы и учреждения социальной защиты, образования, здравоохранения, органы по делам молодежи, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы местного самоуправления.

Создана служба непрерывного социально-психологического сопровождения «Доверие» при АУ РА «КЦСОН, которая параллельно со службой телефон доверия «Нет насилию» осуществляет очную психологическую помощь населению, несовершеннолетним, семьям в случаях кризисных ситуаций, жестокого обращения и насилия. С целью профилактики аутоагрессивного поведения и психологической реабилитации личности подростков специалистами службы проводятся семинары «Мое будущее - в моих руках» и «Школа уверенного поведения». Участниками семинаров являются обучающиеся Автономного профессионального образовательного учреждения Республики Алтай «Майминский сельскохозяйственный техникум». На занятиях подростки учатся уверенному поведению, владению своими эмоциями, кризисным состоянием.

16 декабря 2013 года на заседании Комиссии Республики Алтай рассмотрен вопрос : «О деятельности Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и педагогического коллектива АОУ НПО Республики Алтай «Майминское профессиональное училище №49» муниципального образования «Майминский район» Республики Алтай по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних в АОУ НПО Республики Алтай «Майминское профессиональное училище №49», принято постановление (Председателем Комиссии Республики Алтай является Н.М.Екеева - Первый Заместитель Председателя Правительства Республики Алтай).

В соответствии с требованиями постановления Комиссии Республики Алтай произошло изменение статуса образовательного учреждения с января 2014 года АОУ НПО Республики Алтай «Майминское профессиональное училище №49» переименовано в Автономное профессиональное образовательное учреждение Республики Алтай «Майминский сельскохозяйственный техникум», одновременно осуществлена оптимизация

структуры образовательного учреждения, которая включает четыре структурных подразделения. В штатное расписание введены: 2 ставки социального педагога, ставка педагога- организатора, помимо работающих дневных воспитателей 4 ставки ночных воспитателей, методист по воспитательной работе, специалист по трудоустройству. Существенно усиленное в кадровом плане социально-воспитательное направление деятельности учреждения позволило поднять процесс воспитания и социализации обучающихся на новый качественный уровень

При управлениях социальной поддержки населения муниципальных образований: «Шебалинский район», «Улаганский район», «Майминский район» и «Чойский район» созданы передвижные службы «Игровой автобус - доступная помощь семье и детям». Целью деятельности службы является оказание доступных для детей, проживающих в отдаленных селах реабилитационных услуг. Службы оснащены автотранспортом и игровым оборудованием. Специалистами службы оказаны различные услуги более 500 детям из сел, которые удалены от районных центров. Вместе с детьми ставятся маленькие спектакли в кукольном театре, отгадываются загадки и обсуждается смысл поучительных историй. Оборудование игрового автобуса позволяет каждому ребенку найти реализовать свои игровые потребности: пазлы, настольные игры, футбол, баскетбол, хоккей, «Веселые лягушки», «Морской бой», шахматы, прыжки на батуте, скакалке, больших мячах, боулинг, обручи и др. Службами организовано взаимодействие с образовательными учреждениями.

Кроме того, при управлениях социальной поддержки в муниципальных образованиях: «Майминский район», «Турочакский район», «Онгудайский район» и «Шебалинский район» созданы клубы для несовершеннолетних, склонных к проявлению агрессии к сверстникам. В задачи клубов входит снижение уровня агрессии у подростков, обучение бесконфликтному поведению. Клубная работа строится на основе социокультурных программ по разным направлениям: психология общения, театральное творчество, спорт, туризм, компьютерный дизайн, патриотическое направление.

В муниципальных образованиях «Усть-Канский район и «Чойский район» при управлениях социальной поддержки созданы семейные мастерские – творческие клубные объединения семей для профилактики семейного неблагополучия. Клубы оснащены спортивным, туристическим, игровым оборудованием и инвентарем, оборудованием для творчества.

Получает развитие добровольческое движение «Наш мир», в муниципальных образованиях созданы добровольческие агентства «Детство - для детей». В роли добровольцев выступает взрослое население, пропагандирующее ненасильственное поведение в отношении несовершеннолетних, деятельность их направлена на привитие населению негативного отношения к любым проявлениям насилия, жестокого обращения с детьми. Сегодня добровольцы активно участвуют в рекламно-

информационных кампаниях. Через деятельность служб в отчетном периоде распространено более 5000 информационных материалов.

Методическое сопровождение внедрения инновационных технологий управлениями социальной поддержки населения обеспечивается Ресурсным центром «Академия социальных инноваций».

В целях развития деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай, Министерством с 2011 года реализуется республиканская целевая программа «Развитие социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Алтай на 2011 - 2016 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Алтай от 15 сентября 2011 года № 258, в рамках которой проводится конкурсный отбор проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай. В настоящее время в Республике Алтай зарегистрировано 422 общественных организаций.

В 2013 году в конкурсе приняли участие 55 общественных организаций, из 36 организаций-победителей, 11 общественных организаций получили субсидию на реализацию проектов по одному из приоритетных направлений конкурса: профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства. Реализация мероприятий проекта позволит снизить количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Главная цель мероприятий: укрепление института семьи, развитие семейных традиций и ценностей, повышение роли и ответственности отца в семье, воспитание детей, через организацию и проведение конференций, семинаров, культурно-досуговых и спортивных мероприятий, массовых акций, создание документальных роликов, выпуск статей в республиканских газетах.

Региональный общественный фонд защиты семьи, материнства, отцовства и детства «МАМА» Республики Алтай реализует проект «Семья - надежный причал». Проект направлен на профилактику семейного неблагополучия, поддержку детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации и предполагает организацию и проведение культурно-досуговых мероприятий, посвященных Дню знаний, Всероссийскому Дню матери, которые направлены на укрепление института семьи, развитие семейных традиций и ценностей.

Региональная общественная организация «Федерация хоккея с мячом» реализует социально значимый проект, направленный на социальную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – воспитанников интернатов, путем вовлечения их в спортивно-массовые мероприятия по хоккею с мячом.

Региональная общественная организация «Спортивно-патриотический клуб «Олимп» Республики Алтай - Клуб – «Я и моя семья». Проект направлен на повышение роли семьи в профилактике социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних путем распространения здорового образа жизни среди членов семей воспитанников

клуба. В рамках реализации данного проекта в РОО СПК «Олимп», начался новый учебно-тренировочный сезон 2013-2014 года, основной задачей является построение эффективной системы деятельности клуба, направленной на профилактику социального сиротства, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних воспитанников клуба. Согласно календарному плану мероприятий проекта, в сентябре проведено собрание родителей воспитанников клуба, приняли участие более 60 человек из 47 семей воспитанников клуба. Родители, поддержали инициативу руководства клуба по реализации проекта, создали Родительский Совет и рабочую группу по реализации мероприятий проекта. С сентября по октябрь 2013 года воспитанники клуба и их родители приняли участие в показательных выступлениях и презентации клуба на праздновании Дня города Горно-Алтайска, Междугородном турнире по боевому самбо, посвященному Дню образования ОМОН МВД России. Мероприятия прошли при участии воспитанников клуба и членов их семей.

Региональная общественная организация «Алтайское республиканское отделение союза журналистов России» - «Открытые сердца для детей сирот», проект предполагает выпуск цикла статей на тему социального сиротства «Семья и ее ценности», проведение мероприятий, направленных на пропаганду здоровья семей, в том числе конкурса статей «Моя большая семья», конкурса творчества детей на тему: «Я могу», спортивных состязаний «Я спортсмен».

Некоммерческая организация «Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в Республике Алтай» - «Дети – наше будущее», проект направлен на профилактику семейного неблагополучия, поддержку детей и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, организует проведение культурно-досуговых мероприятий, направленных на укрепление института семьи, развитие семейных традиций и ценностей.

Местная общественная организация «Горно-Алтайский клуб боевых искусств «Ратибор» организовал социальный спортивно-патриотический лагерь «Ратиборец» для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Региональная общественная организация «Толкун» (Волна) РА реализует проект «Семья, как основа гражданского общества». Проект направлен на укрепление семьи, через сохранение и развитие семейных традиций коренных народов Алтая. В ходе реализации проекта проведены мероприятия: организовали работу по созданию документальных роликов «Не пей – сохрани свою семью», «Верность в браке – основа семьи», «Мир каждому дому – насилие вон из семьи!», конференции «Как создать крепкую семью? Начни с себя!», семинары в муниципальных образованиях на тему «Сохранение традиций и обычаев семьи!» и благотворительные акции «От сердца к сердцу» организовали сбору вещей и школьных принадлежностей для многодетных и малообеспеченных семей.

Региональная общественная организация Женщины Алтая – Алтайдын Эпшилери» Республики Алтай реализует проект «Ответственное отцовство –

здоровье и благополучие семьи». Проект ставит цель: повышение статуса семьи, ответственности отца за семью, воспитание детей, признание роли отца в семье и в обществе, с этой целью проведены мероприятия: праздник-фестиваль «День отцов» (ежегодно), форум «Сельская семья за развитие села», выставка рисунков и фотографий «Мой лучший друг – папа», конкурс эссе «Мой лучший друг – папа», спортивные мероприятия, осуществляется деятельность по активизации работы с отцами в сельских поселениях.

Ключевым мероприятием проекта стало проведение практической конференции 18 июля 2013 г. в с. Онгудай по теме: «Под отцовским крылом воспитаем мальчика, сына, мужчину, отца, патриота». В работе конференции приняли участие отцы из восьми муниципальных образований республики, воспитывающие своих и приемных детей, отцы-одиночки, а также представители органов исполнительной власти и общественных организаций.

Региональная общественная организация «Единство» Республики Алтай – «Надежда». Региональная общественная организация «Единство» Республики Алтай является добровольным объединением граждан разного возраста и статуса, которые равнодушны к дальнейшей судьбе страны, к судьбам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках проекта 9 октября 2013г. в большом зале Национального театра Республики Алтай состоялась презентация РОО «Единство», праздничный концерт-встреча выпускников Горно-Алтайского детского дома № 1 и КОУ РА «Школа-интернат №1 для сирот и детей, оставшихся без попечения родителей имени Г.К.Жукова» «Возьмемся за руки, друзья!».

Презентация созданной общественной организации прошла в форме встречи выпускников Горно-Алтайского детского дома №1 и Государственного образовательного учреждения Республики Алтай «Школа-интернат №1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, им. Г.К. Жукова» т.к., в 1992 году Постановлением Правительства Республики Алтай учреждения объединены в одно образовательное учреждение для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках проекта 31 октября прошел кадетский бал, в котором приняли участие дети- сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, мероприятие способствовало сплочению детей, развитию общения.

Проект предполагает создание единого информационного пространства для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем выпуска периодической газеты, информационно-методических материалов для получения образования, трудоустройства, реализации социальных гарантий, защиты их личных, жилищных, имущественных и иных законных прав и интересов.

Региональный общественный Фонд им. С.Т. Пекпеева реализует благотворительный проект «Адрес детства».

Цели проекта:

-содействие устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в семьи;

- пропаганда престижа роли семьи в обществе, как единственной полноценной среды воспитания ребенка;
- профилактика социального сиротства.

Проект предполагает изготовление и размещение видеосюжетов о детях-сиротах, и детях оставшихся без попечения родителей на региональном телевидении ГТРК «Горный - Алтай» в рамках новостных сюжетов, серии передач на FM «Радио Маяк. Горно-Алтайск» и статей в республиканских газетах, а так же проведение благотворительных мероприятий (праздники, мастер-классы с участием волонтеров).

Некоммерческое партнерство «Палата ремесел» Республики Алтай реализует проект «Женщина. Семья. Творчество», направленный на привлечение женщин и социально незащищенных многодетных семей к творчеству.

Принимая во внимание, что значительную роль в достижении положительных результатов в решении проблем безнадзорности несовершеннолетних, социального сиротства и защиты детей от жестокости и насилия, укрепление социальной защиты семьи, обеспечивающей сохранение ребенка в семье является повышение квалификации специалистов и обмен опытом с другими регионами, Министерством труда и социального развития Республики Алтай в 2013 году проводилась активная работа в этом направлении.

В 2013 году специалисты управлений социальной поддержки населения, комиссий по делам несовершеннолетних, органов опеки и попечительства муниципальных образований Республики Алтай приняли участие в работе семинара-совещания в г. Улан-Удэ, участвовали в работе ярмарки социальных услуг «ТЕЗАРИС» (технологии защиты ребенка и семьи).

Организаторами ярмарки выступили Агентство по делам семьи и детей, Центр передового опыта Республики Бурятия и Национальный фонд защиты детей от жестокого обращения. В ходе мероприятия специалисты ознакомились с опытом управленческих моделей, подходами и технологиями межведомственного взаимодействия по раннему выявлению семейного неблагополучия, применяемых в республике Бурятия в соответствии со стандартами профилактических услуг для семей и детей.

Участники делегации активное участие приняли в работе круглых столов, мастер-классов, где обсуждались проблемы, связанные с нормативно-правовым обеспечением защиты прав и законных интересов детей, организацией профессионального сопровождения специалистов помогающих профессий, стандартизацией услуг семье и детям.

Знакомство с опытом республики Бурятия в сфере защиты детства позволяет в дальнейшем специалистам ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Алтай совершенствовать мастерство в работе с семьей и детьми, внедрять новые эффективные методы и методики работы, совершенствовать технологии.

С октября месяца 2013 года в автономном учреждении Республики Алтай «Комплексный центр социального обслуживания населения» проходил обучающий семинар по технологии раннего выявления семейного неблагополучия и по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Семинары проводились с привлечением преподавателей ФГБОУ ВПО «Алтайский государственный университет», проведено четыре сессии обучающего семинара.

В работе первой сессии семинара участвовали представители Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Алтай, Министерства здравоохранения Республики Алтай, Министерства труда и социального развития Республики Алтай, Министерства внутренних дел по Республике Алтай и другие субъекты профилактики.

Слушателями второго и третьего этапа семинара стали 21 специалистов из учреждений социальной поддержки населения и учреждений образования муниципальных образований: «Онгудайский район», «Шебалинский район», «Майминский район» и «Город Горно-Алтайск», а также республиканского комплексного центра социального обслуживания населения.

Специалисты, прошедшие курсы повышения квалификации назначаются кураторами случая и применяют полученные знания и навыки на практике в стажировочных площадках по отработке и внедрению технологии раннего выявления семейного неблагополучия, мероприятия проводятся в рамках РЦП «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай на 2013 - 2016 годы». Задачами куратора случая является установление контакта с ребенком и семьей, выявление проблемы семьи и ребенка, изучение ресурсов семьи (ближайшего окружения, среды), разработка проекта межведомственного плана реабилитации семьи и ребенка, осуществление координации действий ответственных за выполнение плана реабилитации, контроль динамики состояния ребенка и семьи.

Четвертый этап обучающего семинара кураторов случая прошел с 18 по 20 ноября 2013 года. Обучение проводилось для специалистов из учреждений социальной поддержки населения муниципальных образований: «Майминский район», «Шебалинский район», «Онгудайский район», «Город Горно-Алтайск» и автономного учреждения Республики Алтай «Комплексный центр социального обслуживания населения». По окончании обучающих семинаров 22 специалиста получили сертификаты.

Пятая (последняя) сессия обучающего семинара посвящена закреплению изученного материала, применению его на практике.

Обучающие семинары организованы в рамках республиканской целевой программы «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай на 2013-2016 гг.».

В период с 11 по 14 ноября 2013 года специалисты автономного учреждения Республики Алтай «Комплексный центр социального

обслуживания населения», бюджетных учреждений социальной поддержки населения муниципальных образований: «Шебалинский район» и «Усть-Коксинский район» посетили социальные учреждения Красноярского края, внедряющие ювенальные технологии в работе с несовершеннолетними правонарушителями. В Краевом государственном бюджетном учреждении социального обслуживания «Центр социальной помощи семье и детям «Минусинский» (г. Минусинск) с опытом социально-реабилитационной и профилактической работы с детьми, находящимися в конфликте с законом, поделились специалисты отделения социального патроната семьи и детей.

С 17 по 22 ноября 2013 года состоялись курсы повышения квалификации на базе НП ВПО «Института международных социально-гуманитарных связей» в г. Москве по программе «Ювенальные технологии (восстановительные технологии в разрешении конфликтных ситуаций и технологии непрерывного социального сопровождения)», для 10 специалистов учреждений социальной защиты и образования.

Программа курсов включала следующие темы: медиация как альтернативный метод решения конфликтов и криминальных ситуаций, особенности решения конфликтов (групповых, семейных, межнациональных, криминальных, с большим ущербом и пр.) с помощью медиации, и мастер – класс по технологии непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних «кейс-менеджмент».

Обучение было направлено на подготовку из участников сессии тренеров по технологии восстановительного подхода и технологии «кейс-менеджмент», которые в последующем смогут не только применять в работе данные технологии, но и распространять их среди других специалистов. Программа курсов состояла из практических занятий в форме тренингов, проигрывания ситуаций, рефлексии.

По итогам сессии специалистам прошедшим курсы повышения квалификации, выданы сертификаты государственного образца по программе «Ювенальные технологии (восстановительные технологии и технология непрерывного социального сопровождения)».

С 28 по 30 ноября 2013 года специалисты АУ РА «Комплексный центр социального обслуживания населения» и специалисты управлений социальной поддержки населения муниципальных образований «Шебалинский район» и «Онгудайский район» посетили город Томск с целью знакомства с опытом работы по внедрению технологии раннего выявления семейного неблагополучия.

Стажировочные мероприятия организованы учебно-методическим центром Департамента по вопросам семьи и детей Томской области. Всего в рамках круглых столов состоялись три встречи, которые прошли в администрации Советского района города Томска, в центре социальной помощи семье и детям «Огонек» и в Департаменте по вопросам семьи и детей Томской области.

В работе круглого стола, организованного администрацией Советского района г. Томска принимали участие представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, учреждений здравоохранения и образования, центра социальной помощи семье и детям «Огонек», Департамента по вопросам семьи и детей Томской области, отдела опеки и попечительства.

Следующая встреча проходила в учебно-методическом центре Департамента по вопросам семьи и детей Томской области с участием директора ОГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Луч». Специалисты рассказали о направлениях работы с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, о новых службах, школах, программах, о содержании реабилитационных услуг, познакомили с отчетно-учетной документацией по ведению случая и мониторингом системы раннего выявления семейного неблагополучия.

С 9 по 13 декабря 2013 года исполнительный директор регионального благотворительного Фонда «МАМА» и руководитель проекта «Компромисс» совершили рабочую поездку в город Чебоксары с целью обмена опытом по внедрению ювенальных технологий в работе с несовершеннолетними, вступившими в конфликт с законом, использования восстановительных технологий в образовательных, социальных учреждениях.

Проект «Компромисс» направлен на разрешение конфликтных ситуаций между несовершеннолетними правонарушителями и их жертвами путем использования восстановительных технологий, проект финансируется Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в рамках гранта.

В ходе поездки состоялся обмен опытом работы по организации деятельности школьных служб примирения. Мероприятие проходило в школе № 50 г. Чебоксары с участием кураторов и юных медиаторов школ № 39, № 56 и центра психолого-медико-социального сопровождения «Содружество», каждая школа презентовала свою службу примирения. Презентации проходили в различных форматах: видеоролики, стенгазеты, литературного монтажа.

В социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних г. Чебоксары делегация ознакомилась с работой служб примирения в учреждениях социального обслуживания, специалисты центра поделились своим опытом создания и развития служб примирения, с какими трудностями столкнулись при внедрении восстановительных технологий.

Следующая встреча проходила в Верховном Суде Чувашской Республики с участием судьи Верховного суда, заместителя главы администрации Московского района г. Чебоксары, специалистов комиссии, детской библиотеки и центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции. На круглом столе обсуждались вопросы, касающиеся межведомственного взаимодействия при применении

технологии непрерывного социального сопровождения несовершеннолетних правонарушителей.

17 декабря 2013 года специалистами ресурсного центра «Лаборатория ювенальных технологий» автономного учреждения Республики Алтай «Комплексный центр социального обслуживания населения» совместно с психологом медико-психологического сопровождения проведен первый этап обучающего семинара по теме: «Восстановительный подход разрешения конфликтных ситуаций». Семинар направлен на обучение педагогов, специалистов образовательных учреждений навыкам восстановительного подхода, разрешения конфликтных ситуаций.

В работе семинара приняли участие представители образовательных организаций города Горно-Алтайска, специалисты АОУ ДОД РА «Республиканский Центр дополнительного образования детей», получили знания 20 человек.

Цикл обучающих семинаров проводится в рамках РЦП «Социальная адаптация граждан, освобожденных из мест лишения свободы в Республике Алтай, на 2013-2017 годы», которая софинансируется Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В ходе семинара участники ознакомились с опытом работы в сфере применения восстановительного подхода разрешения конфликтных ситуаций, далее работа продолжилась в форме тренинга, где участники обучались методам применения восстановительного подхода в разрешении конфликтных ситуаций. Обучающие семинары предусмотрены в планах работы на следующий год.

С 16 по 20 декабря в АУ РА «Комплексный центр социального обслуживания населения» прошел обучающий семинар для кураторов добровольческих агентств «Детство – для детей!», созданных в рамках РЦП «Защита от жестокого обращения и профилактика насилия детей в Республике Алтай на 2013-2016 годы», софинансируемой Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В работе семинара принял участие преподаватель Алтайского государственного университета, имеющий опыт работы по организации добровольческой деятельности на территории Алтайского края.

В течение пяти дней специалисты обучались навыкам привлечения добровольцев, приемам и методам работы по организации деятельности добровольцев. Познакомились со структурой проведения различных мероприятий, таких как флешмобы, акции, информационные кампании, а также изучили нормативно-правовую базу добровольческой деятельности.

Занятия проходили в интересных и нестандартных формах: презентации, мини-тренинги на знакомство и сплочение команды, изучение техники коллажа и декупажа, фототерапия и многое другое.

Добровольцы агентств «Детство – для детей!» – взрослое население с уже сформировавшимися интересами и мировоззрением, изученные новые подходы, и способы работы помогут 200 специалистам разнообразить

добровольческую деятельность, подобрать интересную и полезную работу для каждого в соответствии с его индивидуальными способностями.

В настоящее время добровольческое движение, организованное с 2011 года в рамках проекта «Наш мир» набирает все большую популярность среди населения, и система социальной защиты населения является одной из важнейших сфер, где в наибольшей степени задействованы добровольцы.

4 апреля, 24 июня, 1 ноября 2013 года в Москве проходили «круглые столы» на тему «Эффективные региональные модели и лучшие практики профилактики социального сиротства, устройства в семье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и их сопровождение», организаторами которого выступили Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания РФ, Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Благодаря, использованию современных средств спутниковой связи в режиме видеоконференции в его работе приняли участие 30 специалистов различных министерств и ведомств Республики Алтай.

В 2014 году в Республике Алтай проведено 8 обучающих семинаров-совещаний.

Учитывая, что семейное неблагополучие напрямую связано с низким уровнем социально-экономического положения семьи Правительством Республики Алтай принимаются меры по оказанию адресной социальной помощи малоимущим семьям с детьми. В 2013 году адресную помощь получили 218 семей с детьми на сумму 594,5 тыс. рублей.

Важную роль в профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних играют подведомственные учреждения: Министерства образования, науки и молодежной политики Республики Алтай, Министерства труда и социального развития Республики Алтай, Министерства здравоохранения Республики Алтай, Министерства культуры Республики Алтай, Комитета по физической культуре и спорту Республики Алтай, Комитета занятости Республики Алтай и др.

Целенаправленную работу с детьми и подростками, находящимися в трудной жизненной ситуации, проводит казенное учреждение Республики Алтай «Республиканский социально-реабилитационный Центр для несовершеннолетних».

В решении проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Алтай особое место отводится деятельности профилактики суицидального поведения несовершеннолетних.

С 2012 года в Республике Алтай наблюдается снижение случаев суицидального поведения несовершеннолетних.

За 7 месяцев 2014 года обучающимися несовершеннолетними совершено 17 суицидальных попыток, в том числе со смертельным исходом 9 случаев, из них на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и

защите их прав муниципальных образований состояла с 2011 года 1 семья, снята с учета в связи с исправлением в 2013 году.

В 2013 году произошло 27 случаев суицидальных попыток несовершеннолетних (все обучающиеся), в том числе со смертельным исходом 11 случаев. В 2012 году совершено несовершеннолетними 32 суицидальных попыток несовершеннолетних (все обучающиеся), в том числе со смертельным исходом 9 случаев.

Вопрос профилактики суицидального поведения несовершеннолетних ежегодно рассматривается на каждом заседании комиссии Республики Алтай.

Четвертого марта 2014 года на заседании Комиссии Республики Алтай рассмотрен вопрос: «Деятельность образовательных организаций и субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних в Республике Алтай», результатом стало принятие постановления.

В ходе подготовки к заседанию комиссия в составе специалистов проверила образовательные организации Республики Алтай, результатом проверки стало подготовка справки на 36 страницах, с анализом деятельности образовательных организаций за 5 лет, в справке отражены положительная часть работы, недоработки и упущения в решении проблемы профилактики суицидального поведения несовершеннолетних, на заседании заслушали положительный опыт работы руководителя социально - педагогической службы-Т.В. Ломшиной БОУ СПО РА «Горно-Алтайский педагогический колледж», главам муниципальных образований Республики Алтай и субъектам системы профилактики направлены лучшие программы образовательных организаций (педагогический колледж, политехнический колледж) и пакет инструктивных материалов по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

На территории Республики Алтай с 2005-2011годы, в 2013 году (8лет) наблюдалось снижение преступлений несовершеннолетних, в 2012 году произошел незначительный рост преступлений несовершеннолетних, 75% преступлений несовершеннолетних составляют кражи: мобильных телефонов, продуктов питания, денежных средств, сноуборд, одежды и др. За 2013 год на территории Республики Алтай наблюдается снижение преступлений, совершенных несовершеннолетними на 9,3% (АППГ-рост на 29,6%), удельный вес составил в 2013г. -7,9%, (2012г.-7,7% 2011г.-6,9%). Несовершеннолетними и при их соучастии за 2013 год совершено 254 преступлений, (2012 год совершено 280 преступлений, 2011г.- 216 , 2010г.- 265).

Год	2004г.	2006г.	2008г.	2010г.	2012г.	2013г.
Республика Алтай	рост на 31,7% с 397 преступлений до 521 преступлений	снижение на 12,7% с 471 преступлений до 411 преступлений	снижение на 13,2% с 378 преступлений до 328 преступлений	снижение преступлений на 1,9 % с 270 преступлений до 265 преступлений	рост на 29,6% с 216 преступлений до 280 преступлений	снижение преступлений на 9,3 % с 280 преступлений до 254 преступлений

Состоит на учете Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 01.08.2014 года – 246 несовершеннолетних, с принятием индивидуальной комплексной программы реабилитации-198 несовершеннолетних, (2013г.-259 несовершеннолетних, 2012г. – 339, 2011г. – 369, 2010г. – 350 несовершеннолетних, 2009г. – 367 несовершеннолетних, 2008г. – 436, 2007г. – 558, 2006г. – 601 несовершеннолетних, 2005г. – 721 несовершеннолетних). В соответствии с решением Правительственной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Российской Федерации и от 03. 02.2009г. постановлением Комиссии Республики Алтай осуществляется деятельность по созданию института «наставничества». На 01.07. 2014 года в муниципальных образованиях 298 наставников осуществляют деятельность по воспитанию и оказанию помощи несовершеннолетним.

Семьи, состоящие на учете в банке данных, поставлены на учет за употребление спиртных напитков, родителей, потребляющих наркотические вещества – 0.

Годы	Семьи, находящиеся в социально опасном положении	Кол-во детей в этих семьях	Семьи «Группы риска» (на раннем этапе кризиса)	Кол-во детей в этих семьях	Кол-во безнадзорных детей	Кол-во беспризорных детей
2008	100	201	402	795	31	0
2009	85	188	402	797	6	0
2010	75	170	264	702	0	0
2011	58	132	249	563	0	0
2012	55	137	280	566	0	0
2013	58	146	249	603	0	0
7 мес. 2014г	32	76	284	638	0	0

Беспризорные дети и дети, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством, в Республике Алтай отсутствуют.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и субъекты системы профилактики прилагают все усилия в решении проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Алтай.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ: СОСТАВ, ПОЛНОМОЧИЯ, ПРАВА

*Т.А. Черкашина,
заместитель председателя комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав при
Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры регламентирована Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.10.2005 № 74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее – Закон № 74-оз).

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляют деятельность комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Окружная комиссия) и 22 территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах автономного округа (далее – территориальные комиссии).

Деятельность Окружной комиссии обеспечивают 3 сотрудника отдела, созданного в структуре Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Деятельность территориальных комиссий обеспечивают 104 сотрудника органов местного самоуправления муниципальных образований Югры.

Основным направлением деятельности комиссий является координация работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при реализации задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также при решении вопросов обеспечения защиты прав и законных интересов детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ, Югра).

Положение и состав Окружной комиссии утверждены постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13.02.2001 года № 56-п «О комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Окружная комиссия координирует 247 общественных организаций (объединений) и 1529 субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Югры, в том числе:

37 органов управления социальной защиты населения;

859 органов управления образованием и образовательных организаций;

24 органа опеки и попечительства;

53 органа по делам молодежи;

71 орган управления здравоохранения;

19 органов службы занятости;

43 органа внутренних дел;

36 органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма;

27 уголовно-исполнительных инспекций;

91 территориального органа федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с окружным законом № 74-оз Окружная комиссия контролирует деятельность территориальных комиссий.

При этом контроль за деятельностью территориальных комиссий осуществляется:

- при рассмотрении плановых вопросов на заседаниях, совещаниях, дискуссионных площадках, семинарах Окружной комиссии;

- при проведении мониторинга 2 раза в год деятельности территориальных комиссий по результатам их работы, определенным в отчете «О деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Отчет утвержден постановлением Окружной комиссии № 8 от 15 мая 2014 года;

- при проведении ежегодной оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области реализации ими переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности территориальных комиссий. При этом оценка эффективности проводится ежегодно до 20 мая в соответствии с постановлением Правительства автономного округа от 20 апреля 2012 года № 141-п. Порядок оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов автономного округа в области реализации ими переданных для исполнения отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности территориальных комиссий утвержден постановлением Окружной комиссии

№ 26 от 31 июля 2012 года (изменен постановлением Окружной комиссии № 37 от 31 октября 2012 года);

- при проведении плановых комплексных межведомственных проверок организации деятельности территориальных комиссий. При этом проверка проводится в соответствии с Регламентом, утвержденным постановлением Окружной комиссии № 9 от 5 марта 2013 года. Окружная комиссия для проведения проверок создает рабочую группу из числа представителей субъектов системы профилактики и Службы контроля Югры, руководит рабочей группой – заместитель председателя Окружной комиссии. Результаты проверок доводятся регулярно до членов Окружной комиссии и глав администраций муниципальных образований автономного округа. В текущем периоде 2014 года проведено 5 проверок организации деятельности территориальных комиссий (в 4 квартале 2014 года в соответствии с планом работы Окружной комиссии состоятся еще 3 проверки), в 2013 году - 5 проверок, в 2012 году – 5 проверок.

Положением Окружной комиссии (последние изменения от 18.07.2014 постановлением Правительства Югры № 267-п) утвержден состав Окружной комиссии, в который вошли: председатель, заместитель председателя, ответственных секретарь и 18 членов Окружной комиссии, из них:

Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Татьяна Дмитриевна Моховикова;

заместитель начальника Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Виктор Николаевич Авсянский;

заместитель начальника Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Игорь Алексеевич Биладш;

старший инспектор организационно-контрольного отдела Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Эдуард Александрович Иванов;

заместитель главного врача по медицинской части бюджетного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ханты-Мансийский клинический психоневрологический диспансер» Яна Владиславовна Качальская;

заместитель руководителя Сургутского следственного отдела на транспорте Уральского следственного управления на транспорте Следственного комитета России Евгений Юрьевич Кириллов;

заместитель директора – начальник Управления опеки и попечительства Департамента социального развития Югры Елена Владимировна Немчинова;

заместитель директора – начальник Управления развития медицинской помощи детям и службы родовспоможения Департамента здравоохранения Югры Тамара Давидовна Овечкина;

протоиерей Ханты-Мансийской епархии Московского Патриархата Русской Православной Церкви Сергей Владимирович Кравцов;

председатель Ассоциации детских и молодежных объединений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Ирина Ивановна Максимова;

председатель Комиссии Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по образованию и молодежной политике Елена Николаевна Молданова;

начальник Полиции (по охране общественного порядка) Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Сергей Васильевич Фисенко;

директора Департамента труда и занятости населения Югры (Алексей Петрович Варлаков), Департамента образования и молодежной политики Югры (Любовь Николаевна Ковешникова), Департамента социального развития Югры (Мария Геннадьевна Краско); Департамента культуры Югры (Надежда Михайловна Казначеева), Департамента физической культуры и спорта Югры (Евгений Леонидович Редькин);

консультант отдела по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве автономного округа Управления – аппарата Уполномоченного по правам человека в автономном округе Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Алла Григорьевна Никонова.

Окружная комиссия проводит не только заседания, но и совещания, дискуссионные площадки, семинары.

В 2014 году Окружной комиссией проведено:

26 марта 2014 года дискуссионная площадка по теме «О принимаемых решениях комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при реализации основных задач по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

30 мая 2014 года семинар-практикум по вопросу досудебного сопровождения несовершеннолетних – как одного из механизмов ресоциализации несовершеннолетних, совершивших противоправные действия. Семинар-практикум прошел в участии двух представителей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Архангельской области;

25 июня 2014 года «круглый стол» по вопросу «Об организации деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: проблемы, решения, планы»;

17 июля 2014 года совещание по вопросу межведомственного взаимодействия при реализации комплекса мер, направленных на совершенствование деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по оказанию помощи детям и подросткам в случаях жестокого обращения с ними, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации, председателем Правительственной

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав О.Ю. Голодец от 21 апреля 2014 года № 2378п-П12 (контрольная карта № 01-Вх-10696 от 4 июня 2014 года). Межведомственный план по реализации Комплекса мер доработан на совещании и утвержден 31.07.2014 на заседании Окружной комиссии (постановление № 14);

4 августа 2014 года совещание по вопросу «О мерах по защите имущественных прав несовершеннолетних, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения выплаты алиментных обязательств родителями (законными представителями) на содержание детей».

22 августа 2014 года совещание на тему «О межведомственном плане мероприятий по решению вопроса досудебного сопровождения несовершеннолетних – как одного из механизмов ресоциализации несовершеннолетних, совершивших противоправные действия». Доработанный межведомственный план внесен на заседание Окружной комиссии 18.09.2014 для рассмотрения и утверждения соответствующим постановлением Окружной комиссии.

Также 9-10 октября 2014 года Окружная комиссия проводит в городе Ханты-Мансийске двухдневный семинар с участием представителей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующих на территории Уральского федерального округа по теме «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, жестокого обращения с детьми».

По итогам проведенных мероприятий приняты соответствующие решения, направленные на обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, устранение причин и условий способствующих совершению несовершеннолетними противоправных действий, а также на предупреждение нахождения несовершеннолетних и семей в социально опасном положении. В соответствии с Положением Окружной комиссии решения, принятые на совещании, семинаре, дискуссионной площадке, обязательные для исполнения государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от организационно-правовых форм собственности и хозяйствования, должностными лицами.

О результатах работы Окружной комиссии ежегодно формируется отчет, который в соответствии с окружным законом № 74-оз доводится до председателя и членов Правительства автономного округа (отчет Окружной комиссии за 2013 года прилагается).

По результатам деятельности Окружной комиссии, в том числе координации субъектов системы профилактики наблюдается следующая положительная динамика (результаты работы за 1 полугодие 2014 года в сравнении с аналогичным периодом 2013 года):

снижено на 30% количество семей, находящихся в социально опасном положении (2014 год – 1345, 2013 год – 1928);

снижено на 65% количество безнадзорных детей (2014 год – 62, 2013 год – 175);

снижено на 7% количество несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в территориальных комиссиях (2014 год – 1749, 2013 год – 1875);

снижено на 6 % количество подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел (2014 год – 1984, 2013 год – 2112);

снижено на 42% количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (2014 год – 259, 2013 год – 443);

снижено на 37% количество несовершеннолетних, совершивших преступления (2014 год – 240, 2013 год – 379);

снижено на 29% количество преступлений несовершеннолетних по факту приобретения, хранения и перевозке наркотических средств (2014 год – 22, 2013 год – 31).

снижено на 8% зарегистрированных административных правонарушений несовершеннолетних по факту употребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах (2014 год – 34, 2013 год – 37).

Кроме того, за последние три года численность воспитанников организаций автономного округа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилась на 51,3 % (с 526 детей на 01.07.2011 до 256 детей на 01.07.2014).

В завершении своего выступления хочется предложить включить в проект протокола Всероссийского совещания-семинара следующие решения, направленные на выполнение требований законодательства при реализации комплекса мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних:

1) утвердить на уровне Российской Федерации Порядок проведения мониторинга деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, предусмотренный Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995;

2) дополнить Федеральный закон Российской Федерации от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» главой, содержащей меры воздействия и порядок их применения по делам, поступившим в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в отношении несовершеннолетних, родителей (законных представителей), должностных лиц и граждан, не связанным с делами об административных правонарушениях. Ранее меры воздействия и порядок их применения были

определены Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних, утвержденным Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 3 июня 1967 года.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ, ОБЩЕРОССИЙСКИЕ ПРОБЛЕМЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КДН И ЗП. МНЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ КОМИССИИ С 16-ЛЕТНЕЙ ПРАКТИКОЙ И СТАЖЕМ

*В.С. Чернобровкин,
председатель комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав при Правительстве Саратовской области*

В своем выступлении я не буду говорить об особенностях организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Саратовского региона, об имеющемся колоссальном опыте, успехах, достижениях, а также проблемах.... В своем докладе, мне хотелось бы заострить ваше внимание на проблематике КДН и ЗП в рамках Российской региональной и муниципальной действительности.

Как говорит наш уважаемый Президент В.В.Путин: – «Ничего личного» За последние 16 лет я лично знакомился и делился опытом работы со многими региональными КДНиЗП - география нашего сотрудничества и взаимодействия лежит от Чукотки до С-Петербурга и от Костромы до Ставрополя.

И еще – с 2009 года я избран и работаю по настоящий момент, Координатором «Соглашения о совместной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов РФ», которое подписали и реализуют 32 региональные комиссии (37,3% или 1/3 регионов).

А сейчас о позитиве, негативе, мифах, домыслах, об особенностях организации деятельности и имеющемся потенциале КДНиЗП.

1. Начну с позитива.

Несмотря на имеющийся скепсис, он есть и считаю, что о нем стоит говорить!

- за последние несколько лет, в рамках общероссийского мероприятия проводимого здесь на Пензенской земле, вопросы развития и совершенствования деятельности КДН и ЗП рассматриваются с участием высокопоставленных должностных лиц от Правительства РФ, от субъектов и муниципальных образований РФ;

- огромным достижением стало принятие дополнений в 120-ФЗ, над которыми на протяжении 3-х лет бились сильнейшие профессионалы от КДН и ЗП. Начиная с 2012 года – все решения и протоколы, принятые КДН и ЗП обязательны для исполнения ВСЕМИ субъектами системы профилактики!

- на федеральном уровне принято примерное положение о КДН и ЗП;

- в настоящий момент, находятся на стадии принятия и утверждения федеральные формы статистической отчетности КДН и ЗП, Критерии оценки деятельности комиссий;

- практически сформирована федеральная рабочая группа по законодательно – нормативному совершенствованию деятельности КДНиЗП.

2. Теперь несколько слов об имеющихся негативных моментах.

Мной был проведен мониторинг некоторых поправок внесенных в 120-ФЗ. Многие поправки спорны, с ними можно соглашаться и нет.... Зачастую, в этих поправках отсутствует системность и логически построенный алгоритм действий. Крайне негативным, с моей точки зрения, является то, что поправки содержат тенденцию, направленную на ограничение правозащитных функций и компетенций КДН и ЗП.

Например – с КДН и ЗП сняты такие функции, как: осуществление проверок по соблюдению трудовых прав работающих подростков; недавно ограничены функции по проверке условий обучения, содержания, воспитания детей в образовательных учреждениях, могу перечислить еще массу подобных ограничений...

Данное обстоятельство создает, так называемые «ножницы»...получается, что правозащитные функции КДН и ЗП прописаны декларативно, а правоприменительные и административная юрисдикция – детально!

А ведь только ФЗ 120- нас объединяет в масштабах РФ по проблематике профилактики негативных явлений в подростковом социуме. Все остальные законодательные акты нас «разграничивают» на Федералов, Регионалов, Муниципалов и НКО.

3. О мифах (федеральных, региональных, муниципальных и социальных, а они тоже присутствуют).

Сейчас, мне хочется озвучить ряд доводов и домыслов, не соответствующих реальным фактам о деятельности КДН и ЗП, которые существуют, как на Федеральном, региональном, муниципальном и социальном уровне.

До сих пор еще не изжиты стереотипы в отношении КДН и ЗП. Они присутствуют, как у самих специалистов комиссий, так и у руководителей любого ранга и ведомства в любом регионе и муниципалитете, у населения и представителей СМИ.

Приведу самые распространенные из них:

1) КДН и ЗП – является карательным органом, осуществляющим свою деятельность исключительно в интересах органов внутренних дел!

2) КДН и ЗП - это орган, отвечающий за все и всех! А главное, что с него можно за все спрашивать, во всем обвинять и наказывать!

Пример – все говорят, обсуждают, пишут о системе защиты детства, однако, законодательно такой системы в РФ нет! Она не утверждена и не оформлена законодательно, хотя на практике все спрашивают с КДН и ЗП за работу данной системы! Законодательно КДН и ЗП является только

координирующим органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений. а это, согласитесь, несколько не то, что подразумевает система защиты детства.

3) Специалисты КДН и ЗП обязаны заниматься (и на практике часто занимаются) индивидуально профилактической работой!

Законодательно это не закреплено! Проблема в том, что многие специалисты комиссий путают непосредственное проведение профилактической работы и организацию комплексной профилактической работы. Согласитесь, это не совсем одно и то же!

За КДН и ЗП законодательно закреплена функция именно по организации комплексной профилактической работы!!!!

4) По имеющемуся законодательству КДН и ЗП работает с подростками и семьями, категории СОП (социально опасное положение)!

На практике, мы можем видеть, что с комиссиями часто спрашивают за все категории семей, детей, что стоят на учетах в ОВД, учреждениях социальной защиты, образования, здравоохранения...

5) С КДН и ЗП строго спрашивают за учет и составление персональных банков данных.

Хочется задать вопрос – на каком основании? КДН и ЗП не является субъектом Федерального закона о персональных данных!

И еще вопрос – какие учеты и банки данных могут быть у коллегиального органа?

Наличие вышеозвученных стереотипов позволяет говорить о том, что в своей деятельности многие специалисты как КДН и ЗП, так и представители иных органов, оперируют разными терминами и установками при организации взаимодействия и направленной деятельности. Разночтение в понятиях и терминах, не закрепленных законодательно, приводит к непониманию и дисбалансу взаимодействия в тех случаях, где необходимо тесное и конструктивное сотрудничество.

По федеральным нормам есть лишь два узаконенных термина:

ТЖС (Закон об основных гарантиях прав ребенка в РФ)

СОП (ФЗ №120-99 г.)

Данные термины и понятия отличаются друг от друга по содержанию, смыслу, логистике и правоприменению в работе.

Завершая о стереотипах, хочется отметить, что озвученные негативные моменты и имеющиеся проблемы, выступают причинами возникающих организационно – штатных метаний, которые происходят в части регионов РФ. Суть которых заключается в том - куда отнести КДН, кому ее «отдать», «передать», и т.д.?

Поэтому, наверное, постоянно создаются дублирующие институты по компетенциям КДН и 120-ФЗ, такие как консультативные, координационные советы, группы и подобное.

Согласитесь, что по ним и отчитаться можно, как об «инновациях», а это гораздо проще, чем говорить о реальной, насущной и ежедневной работе «старушки» КДН.

4. Анализируя сложившуюся ситуацию, представляется, что в настоящий момент назрел вопрос определения в понимании значимости и необходимости КДНиЗП.

Понятие того, что мы вообще хотим от комиссий...Какая КДН нам нужна... и вообще, нужна ли, либо со временем она превратилась в «рудимент» из прошлого...

Мне представляется несколько возможных вариантов, регламентирующих и определяющих деятельность КДНиЗП.

Первый вариант.

КДНиЗП это чисто чиновничья структура, к тому же «мифическая», как это сейчас во многих регионах, большинстве муниципалитетов. Когда КДНиЗП ассоциируется с одним ответственным секретарем (может 2-чел., и все они в ведомственных структурах).

Комиссия она как бы координирует и контролирует деятельность, собирает справки, готовит проекты общих решений, Постановлений по справкам ведомств и учреждений, выносит какие то профилактические постановления и в них рекомендации... И в этом не вина комиссий, а скорее беда региональной и муниципальной власти и в какой-то мере даже федеральной....

Данный вариант является самым простым, так как ничего делать не нужно, уже и так все есть, в большей части регионов РФ.

Второй вариант.

КДН это профессиональная, коллегиальная со штатом управленческая структура, орган исполнительной власти.

Если мы посмотрим на Саратовские, Краснодарские, Смоленские, Иркутские..... и другие региональные и муниципальные комиссии, то отметим, что ее специалисты имеют статус государственной и муниципальной служб. В свою очередь я очень обижаюсь, когда меня и моих коллег называют чиновником, потому, что я не чиновник, я наемный Сити-менеджер, управленец! Меня наняло государство и регион решать актуальные и злободневные проблемы.

Чиновник - это тот, кто что-то распределяет. Я ничего не распределяю. Я делаю технологии, решаю спорные ситуации всё это в интересах права ребёнка!

Это второй вариант структуры. Работая по нему, следует брать за основу ФЗ-120, основываясь на пример лучших инновационных практик регионов, муниципалитетов плюс к нему рамочный федеральный закон о КДН и ЗП. Закон, который бы объединил все регионы, в одну КДНовскую систему, с одними правилами «игры», терминологией, структурами.... Сделал бы комиссии самодостаточным, профессиональным,

консолидирующим правозащитным органом в социальной сфере и связующим звеном с судебной системой.

Только при таком подходе к организации деятельности КДН и ЗП в масштабе регионов, все будет технологично замкнуто вокруг проблематики ранней помощи подростку и его семейному социуму с позиции одного закона – **Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»**. Начиная от работы специалиста на поселенческом уровне и до судебного процесса, после вынесения решения суда.

Хочется отметить, что при любых моделях организации деятельности КДН и ЗП, главным и основным являются:

- 1) Подготовленные руководители;
- 2) Кадры - люди, которые в таких, зачастую не простых условиях, работают не один год, и продолжают работать, защищая конституционные права и законные интересы несовершеннолетних.

5. В масштабе РФ, в период споров о Ювенальной юстиции, в большей части регионов и муниципалитетов, как раз и не хватает понимания того, что КДН и ЗП - это уже сложившейся, уникальный российский «продукт»:

- 1) **Демократичный и коллегиальный** (принимаящий позицию по числу большинства голосов, путем голосования членов комиссии ... с открытым участием представителя прокуратуры);
- 2) **Координирующий институт общества и власти** (так как учитывает широкий круг мнений органов власти и гражданского общества через членов комиссии)
- 3) **Имеющий властные полномочия** (принимает решения обязательные для исполнения)
- 4) **Наделенный правоприменительной практикой** (рассматривает материалы по КоАП РФ и иные материалы с позиции защиты права ребенка!..)

По своей сути КДН и ЗП – эта целая отрасль права и правоприменения, компетенций, управленческих технологий и кадрового потенциала.

Здесь же хочу отметить – что заместитель руководителя субъекта, муниципалитета по социальной сфере и Председатель КДН и ЗП – это несколько разные компетенции и полномочия, как в области профессиональных знаний, так и их применения.

В Саратовской области и ряде других регионов отрабатывается трёхуровневая управляемая вертикаль системы комиссии: Региональная – Муниципальные - Общественные.

Мы считаем, что для Саратовского региона данная модель является крайне удачной. Для того, чтобы она функционировала оптимально в общероссийском масштабе, не хватало малости - чтоб при ПКДН и ЗП РФ была структура - как методологический, аналитический, аудиторский орган, чтобы у нас была стройная, управляемая, открытая четырех звенная система КДН и ЗП для Российской Федерации.

И немного повторюсь. Есть девиантное и поведение - а не дети, есть СОП и ТЖС... Исходя из сказанного видно, что уже сейчас мы говорим как бы на разных языках, и остается открытым вопрос - пойдем ли друг друга в будущем!?!...

Что говорить, если в своих выступлениях мы не используем единые федеральные, понимаемые формулировки и термины.

Если мы живем в правовом Государстве, то и говорить мы должны прежде всего на правовом, легитимном языке – используя законодательно утвержденные понятия и термины!

6. Мы у себя в регионе подходим к тому, что на региональном уровне надо думать уже о том, чтобы оформить процедуры и нормативное поле по обучению Членов КДН основам юриспруденции, основам управленческой культуры, личностной ответственности за принятое коллегиальное решение, с учетом требований федерального примерного Положения о КДН. Посмотрите новое Положение - там именно на Председателя и Членов комиссии возложена такая ответственность, а не на ответственного секретаря. Это принципиальная «новелла» нового Положения и ее надо учитывать в работе всем регионам РФ.

Наша практика работы, с 1998 года показывает, что если региональная исполнительная власть реализует ФЗ №120-99 г., создает внятные правила для работы КДН всех уровней, обучает и спрашивает с руководителей муниципальных комиссий, организует правильную кадровую политику по подбору штатных специалистов, осуществляет системный аудит деятельности всех органов системы профилактики и использует его результаты для принятия грамотных управленческих решений, там и эффективность совместной работы всех структур с семьей, с ребенком возрастает на 25-30%. При том, особо подчеркну, без финансовых и ресурсных «вливаний», то есть затрат бюджетов всех уровней.

А это уже экономический, бюджетный фактор значимости работы Комиссий в регионе, муниципалитете.

А Мы (я имею в виду и федеральную и региональную исполнительную власть и нас самих специалистов КДН всех уровней) до сих пор в масштабе РФ не определились, что первичнее в КДН: **1) коллегиальность** и члены комиссии! или **2) аппарат комиссии, штатные специалисты** Юридически и управленчески правильный ответ – **1).**

Однако считаю, что на период до 2016 года в приоритете должно быть **2)** второе (для этого очень нужно федеральное ПРИМЕРНОЕ Положение об аппарате КДН, Критерии оценки, независимый Мониторинг), но и без **1)** КДН и ЗП не сможет целостно функционировать в правовом и технологическом поле (для этого нужен Закон О КДН), как надведомственная уникальная структура (вот когда сложится и 1) и 2), более менее снимутся самые животрепещущие проблемы КДНовские).

Хочется отметить, что при любых моделях организации деятельности КДН и ЗП, главным основным и немаловажным остаются (повторюсь!)

подготовленные **руководители** и кадры, люди, которые в таких, зачастую не простых условиях, работают не один год, и продолжают работать, защищая права и законные интересы несовершеннолетних.

И благо... Надо отдать должное большой когорте регионов РФ и муниципалитетов - они это делают сами, осознанно и не дожидаясь общероссийского документа, делают как это требует жизнь, ситуация и буква Закона.

Это, конечно хорошо, но данная «самодеятельность» позитивна лишь в масштабе субъекта и в масштабе участников Соглашения, а вот в масштабе государства Российской общей позитивная «картинка» не складывается и возникает «самостихийность».

И мы с вами, коллеги, иной раз сами не понимаем друг друга, когда общаемся. При том, отмечу, что абсолютное большинство позитивной, так называемой «самодеятельности» достойно быть сетевым «продуктом» и быть тиражированным (опыт Саратовский, Краснодарский, Смоленский, Иркутский, Рязанский, Тамбовский, Ставропольский).

Сужу по тем практикам, которые есть и будут представлены на Секциях коллегами из регионов РФ - от Чукотки и Сахалинской области до Смоленской области и республики Карелия.

Данное мероприятие, и представленные на нем темы к обсуждению, наши предложения в проекты итоговых документов – позволят нам всем, обменяться опытом, понять его и сделать осознанный государственный шаг к эффективной координации в масштабе межличностного, межрегионального, межмуниципального и межведомственного/межсекторного взаимодействия.

ОРГАНИЗАЦИЯ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И СЕМЬЯМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ ПОЛОЖЕНИИ, В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ. КООРДИНИРУЮЩАЯ РОЛЬ КДН И ЗП

*Т.А.Шмелева,
ответственный секретарь комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их
прав Правительства Оренбургской области*

В Оренбургской области деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав организована в соответствии с:

- Федеральным Законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

- Уставом (Основным Законом) Оренбургской области;

- Законом Оренбургской области от 22.12.2005 № 2871/508-III-ОЗ «О порядке образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области»;

- Указом Губернатора Оренбургской области от 27.09.2006 № 177-ук «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Оренбургской области».

Систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав образуют:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области (далее - Областная комиссия);

- 49 комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов и районов в городских округах (далее - муниципальные комиссии);

- 479 общественных комиссий по делам несовершеннолетних.

Состав областной комиссии утверждается указом Губернатора Оренбургской области. Составы муниципальных комиссий утверждаются распоряжениями глав администраций муниципалитетов.

Деятельность областной комиссии организует отдел по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства области (далее отдел) в количестве 3 человек. Отдел является основным связующим звеном органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти области, общественных организаций и объединений.

Государственные полномочия по созданию и утверждению состава муниципальных комиссий, а также по организации и обеспечению их деятельности переданы муниципалитетам в соответствии с Законом Оренбургской области от 10.11.2006 № 720/147IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».

В целях обеспечения взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, Областной комиссией **разработаны и реализуются:**

- Указ Губернатора Оренбургской области от 18.08.2014 г. № 514-ук «Об утверждении порядков взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области», утверждающий «Порядок взаимодействия и обмена информацией между органами и учреждениями, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по предупреждению несчастных случаев, суицидов среди несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми и подростками» и «Порядок взаимодействия

органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Оренбургской области в области индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении»;

- Указ Губернатора Оренбургской области от 12.04.2010 № 61-ук «О порядке взаимодействия органов исполнительной власти области, местного самоуправления области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Оренбургской области по социальной адаптации несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, а также подростков, осужденных без изоляции от общества».

- Указ Губернатора Оренбургской области от 24 мая 2010 года № 83-ук «Об утверждении порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации Закона Оренбургской области от 24 декабря 2009 года № 3279/760-IV-ОЗ «О мерах по предупреждению причинения вреда физическому, психическому и нравственному развитию детей на территории Оренбургской области»;

- «Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Оренбургской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при розыске детей, самовольно оставивших семьи, учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных организаций с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, установления причин и условий, способствующих уходам» (постановление Областной комиссией от 06.12.2013);

- «Карта – схема сопровождения выявленного безнадзорного, беспризорного, или оказавшегося в трудной жизненной ситуации несовершеннолетнего» (решение Областной комиссии от 22.12.2010);

- «Индивидуальная карта сопровождения безнадзорного, беспризорного несовершеннолетнего», разработанная для обеспечения контроля над соблюдением сроков нахождения несовершеннолетнего в учреждениях системы профилактики, а также информационного обеспечения процесса сопровождения несовершеннолетнего (постановление Областной комиссией от 06.12.2013);

заключены:

- Соглашение о взаимодействии между Правительством Оренбургской области и Следственным управлением Следственного комитета РФ, заключенного в целях обеспечения своевременного и полного обмена информацией о случаях суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетних, а также проведения проверок по этим сообщениям;

- Соглашение о взаимодействии комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Правительства Оренбургской области

и ФКУ Жигулевская воспитательная колония ГУФСИН России по Самарской области по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних Оренбургской области.

Мероприятия по индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями, состоящими на профилактических учетах, осуществляются в соответствии с:

- «Планом совместной работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Оренбургской области, аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области по предупреждению асоциальных явлений в детской и подростковой среде, защите прав и законных интересов несовершеннолетних на 2013 - 2014 годы»;

- «Программой действий в интересах детей в Оренбургской области на 2012–2017 годы», разработанной в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

- «Планом профилактических, реабилитационных и иных мероприятий по предупреждению суицидального настроения в детской и подростковой среде на 2014-2015 годы»;

а также в рамках мероприятий ежегодных областных межведомственных профилактических акций и операций «Помоги ребенку», «Подросток», «Месячник правовых знаний», «Месячник по противодействию распространения алкоголизма, наркомании и токсикомании среди несовершеннолетних», «Твой выбор» и др.

С целью совершенствования деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, Областной комиссией ведутся информационные базы данных:

- о несовершеннолетних, содержащихся в воспитательных колониях системы исполнения наказаний;

- о несовершеннолетних, не обучающихся и систематически пропускающих учебные занятия без уважительных причин в образовательных учреждениях области;

- о несчастных случаях и происшествиях с детьми;

- о самовольных уходах несовершеннолетних из семей и детских учреждений;

- о суицидах и суицидальных попытках несовершеннолетних.

Ежемесячный мониторинг поступающей информации позволяет иметь полную картину сложившейся ситуации, в динамике отслеживать, контролировать положение дел по данным вопросам и своевременно корректировать предпринимаемые меры.

Информация, поступающая в информационные базы, анализируется, обобщается и направляется в муниципальные комиссии с предложениями и рекомендациями по улучшению работы в конкретном направлении.

В случае выявления несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, муниципальные комиссии определяют орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, ответственный за работу с конкретным несовершеннолетним и (или) семьей в пределах компетенции.

Ответственный орган системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет подготовку плана индивидуальной профилактической работы с учетом поступивших предложений от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Муниципальные комиссии утверждают межведомственные программы и координируют проведение индивидуальной профилактической работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отношении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, а также ежеквартально анализирует информацию о реализации плана индивидуальной профилактической работы.

В целях создания условий для своевременного выявления и коррекции проблем семей с детьми на ранней стадии неблагополучия с 2011 года во всех территориях области созданы межведомственные службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию по типу мобильных бригад. Деятельность Службы - это ранняя профилактика социального сиротства посредством оказания экстренной и плановой социальной помощи семьям с детьми, находящимися социально опасном положении. Областной комиссией обобщен и направлен в муниципальные образования Оренбургской области опыт работы службы экстренного реагирования на социально опасную для ребенка и семьи ситуацию Грачевского района Оренбургской области.

Во всех муниципальных образованиях действуют территориальные межведомственные рабочие группы по отслеживанию вопросов лишения, ограничения родительских прав, а также организации работы с родителями по возможному восстановлению их в родительских правах.

На особом контроле в муниципальных комиссиях стоит индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

В соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 12.04.2010 № 61-ук «Об утверждении порядка взаимодействия органов исполнительной власти, местного самоуправления области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Оренбургской области по социальной адаптации несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний, специальных учебно-

воспитательных учреждений закрытого типа» при получении приговора суда осужденные несовершеннолетние приглашаются на заседания муниципальных комиссий с родителями (законными представителями) для проведения профилактических бесед воспитательного характера, предупреждаются о недопущении повторного совершения общественно опасных деяний и возможных последствиях их совершения. На заседании муниципальных комиссий принимается постановление о разработке в отношении несовершеннолетних, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, комплексной индивидуальной программы реабилитации (далее – программа реабилитации), закрепляется общественный воспитатель.

Программа реабилитации включают в себя оказание социально-педагогической, психологической, медицинской, правовой, материальной помощи, профилактическую работу с семьей, в которой проживает подросток, организацию досуга и оздоровления.

Муниципальные комиссии координируют работу учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации мероприятий программы реабилитации.

Ежеквартально на заседаниях муниципальных комиссий анализируется состояние профилактической работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с данной категорией подростков, контролируются сроки реализации мероприятий плана.

В рамках мероприятий программы реабилитации практикуется проведение встреч несовершеннолетних и их родителей с представителями прокуратуры, суда, здравоохранения и религиозных конфессий, организуется бесплатное посещение физкультурно-оздоровительных комплексов и спортивно-массовых мероприятий. С несовершеннолетними, злоупотребляющими алкогольными напитками, наркотическими веществами, работают врачи–наркологи.

С подростками данной целевой группы с учетом их интересов, склонностей и пожеланий проводится планомерная системная деятельность по привлечению к занятиям в творческих объединениях различной направленности, спортивных кружках и секциях.

Муниципальными комиссиями совместно с сотрудниками филиалов ФКУ УИИ УФСИН России по Оренбургской области, инспектора подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел на постоянной основе организуются межведомственные рейды с целью проверки исполнения несовершеннолетними осужденными дополнительных обязанностей, возложенных судом. Несовершеннолетние осужденные проверяются по месту жительства и занятости. Кроме того, психологами отделения психологического обеспечения ФКУ УИИ проводится индивидуальная и групповая психокоррекционная работа со всеми несовершеннолетними осужденными, состоящими на учетах, на темы «Как избежать конфликтных ситуаций», «Взаимоотношения в семье». Для

несовершеннолетних осужденных и их родителей, законных представителей проводятся психологические консультации.

Областной комиссией ежегодно изучается деятельность муниципальных комиссий по выполнению требований вышеназванного указа.

С целью содействия успешной реинтеграции в общество, освобождающихся из воспитательной колонии, ежеквартально ответственный секретарь Областной комиссии посещает ФКУ «Жигулевская воспитательная колония ГУФСИН России по Самарской области», где проводит прием по личным вопросам для воспитанников колонии. Кроме того для несовершеннолетних организуются встречи с родителями, концертные программы в рамках профилактической акции «Твой выбор», в декабре – новогодние поздравления.

Постановлением Областной комиссии от 25 июля 2014 года №3 утвержден пилотный медико-социальный проект «Новая жизнь», разработанный Областной комиссией совместно с ГБУЗ «Оренбургский областной клинический наркологический диспансер». В соответствии, с которым начата работа по формированию и мониторингу межведомственного регистра родителей, имеющих несовершеннолетних детей, страдающих алкогольной зависимостью и нуждающихся в лечении и реабилитации. Данный проект направлен на развитие системы лечения алкогольной и наркотической зависимости у родителей, имеющих несовершеннолетних детей, оказывающих пагубное влияние на них и не выполняющих свои родительские обязанности, на пропаганду здорового образа жизни, профилактику семейного неблагополучия.

С 1 сентября 2014 года в области стартовала областная межведомственная профилактическая акция «Сохрани жизнь себе и своему ребенку», которая продлится до 31 октября 2014 года.

Акция «Сохрани жизнь себе и своему ребенку» проводится в целях профилактики преступлений в отношении несовершеннолетних, защиты несовершеннолетних от всех видов жестокости и насилия, профилактики несчастных случаев и происшествий с детьми. Данная акция – это своего рода перепись детского населения.

Необходимо отметить роль общественности в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении. В каждом муниципальном образовании Оренбургской области созданы и работают 479 общественных комиссий по делам несовершеннолетних сельских поселений.

Активную деятельность по индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, ведут женсоветы, казаки Оренбургского отдельного казачьего общества, представители которых являются членами муниципальных и общественных комиссий.

Эффективным механизмом общественного контроля поддержки семей с детьми, находящихся в социально опасном положении, является деятельность общественных воспитателей (наставников).

Более 80 % подростков, состоящих на контроле в муниципальных комиссиях, имеют общественного наставника из числа сотрудников администраций муниципальных образований, членов муниципальных и общественных комиссий, представителей родительской общественности и женсоветов, казачьих сообществ, руководителей образовательных учреждений и др.

В настоящее время отделом по обеспечению деятельности Областной комиссии разработан и проходит согласование проект постановления Правительства области «Об утверждении Положения об общественных воспитателях несовершеннолетних».

Областная Комиссия активно взаимодействует по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений, защиты прав и законных интересов детей и подростков, а также индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально-опасном положении, с Общественной палатой Оренбургской области.

В целях консолидации усилий государства и общества в интересах детей, поощрения лучших представителей общественности в сентябре 2013 года по инициативе Областной комиссии состоялся I Областной форум общественных формирований «Будущее России – наши дети!». Задача форума - привлечение общественного внимания, объединение усилий государства, общественных формирований, СМИ для обеспечения безопасности и защиты прав и законных интересов детей, создания благоприятных условий для их жизнедеятельности и здорового развития.

Результатом совместных действий органов и учреждений региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних стало:

- снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними на 8,2%;
- снижение числа несовершеннолетних лиц, совершивших преступления на 0,2%;
- снижение количества преступлений в отношении несовершеннолетних на 12,4%;
- снижение числа несовершеннолетних, совершивших повторные преступления, на 11,8%;
- сокращение количества несовершеннолетних, содержащихся в воспитательных колониях в 2 раза;
- снижение количества самовольных уходов несовершеннолетних на 33,5%;
- снижение количества суицидов и суицидальных попыток на 28%;
- снижение числа родителей, лишенных родительских прав;
- стабильное число родителей, восстановленных в родительских правах.